



République du TOGO



Système des Nations Unies

# **Evaluation à mi-parcours du Programme conjoint « Communes du Millénaire » au Togo.**

-----  
Version définitive

**Equipe d'évaluation**

Simon-Narcisse TOMETY  
Mahamadou TANGARA

**Juin 2011**

## Liste des Acronymes

AGR	: Activités Génératrices de Revenus
ARV	: Antirétroviraux
ATBEF	: Association Togolaise pour le Bien-être Familial
AVE	: Auxiliaires Villageois d'Élevage
BIP	: Budget d'Investissement Public
BM	: Banque Mondiale
CCD	: Comité Communal de Développement
CCEJ	: Centre Convivial d'Écoute des Jeunes
CFG	: Comité Féminin de Gestion
CFR - OMD	: Chef de File Régional-OMD
CIVD	: Comité Inter-Villageois de Développement
3CD	: Conseil Consultatif Communal pour le Développement
CM	: Communes du Millénaire
CMS	: Centre Médico-Social
COGES	: Comité de Gestion
COS	: Comité d'Orientation Stratégique
CPCIVD	: Comité des Présidents de Comité Inter-Villageois de Développement
CRP	: Comité Régional de Pilotage
DSRP	: Document de Stratégie de Réduction de la Pauvreté
FAO	: Organisation des Nations Unies pour l'Alimentation et l'Agriculture
GAR	: Gestion Axée sur les Résultats
GPS	: Global Positioning System
GTL-OMD	: Groupe Thématique de Localisation des OMD
HCR	: Haut Commissariat des Nations Unies pour les Réfugiés
HCRAH	: Haut Commissariat chargé des Rapatriés et de l'Action Humanitaire
IEC	: Information Education Communication
IO	: Infections Opportunistes
IST	: Infections Sexuellement Transmissibles
MDB	: Ministère du Développement à la Base
NEX	: Exécution Nationale
NPK	: Azote, Phosphore, Potassium
OMD	: Objectifs du Millénaire pour le Développement
OMS	: Organisation Mondiale de la Santé
ONG	: Organisations Non Gouvernementale
PCM	: Programme Communes du Millénaire
PDL	: Plan de Développement Local
PDESC	: Programmes de Développement Economique et Social des Communes
PMA	: Paquet Minimum d'Activités
PNSA	: Programme Nationale de Sécurité Alimentaire
PNLS	: Programme National de Lutte contre le SIDA
PNUD	: Programme des Nations Unies pour le Développement
PRODOC	: Document de Projet
PTA	: Plans de Travail Annuels
PTF	: Partenaires Techniques et Financiers
PTFM	: Plateforme Multifonctionnelle
SIG	: Système d'Information Géographique
SNSA	: Stratégie nationale d'«e sécurité Alimentaire
SNU	: Système des Nations Unies
UNDAF	: Plan cadre des Nations Unies pour l'Aide au Développement
UNESCO	: Organisation des Nations Unies pour l'Éducation, la Science et la Culture
UNFPA	: Fonds des Nations Unies pour la Population
UNGP	: Unité Nationale de Gestion du Programme / Projet
UNICEF	: Fonds des Nations Unies pour l'Enfance
URGP	: Unité Régionale de Gestion du Programme
URGP-CM	: Unité Régionale de Gestion du Programme des Communes du Millénaire
VNU	: Volontaire des Nations Unies
ZIVD	: Zone Inter-Villages de Développement

## Table des Matières

	<b>Pages</b>
<b>Liste des Acronymes.....</b>	<b>2</b>
<b>Résumé exécutif.....</b>	<b>5</b>
<b>I – Contexte et approche méthodologique de l'évaluation.....</b>	<b>10</b>
1.1 – Profil historique du Programme .....	10
1.2 – Objectifs et enjeux de l'évaluation à mi-parcours .....	11
1.3 – Implications méthodologiques de l'initiative conjointe .....	11
1.4 – Contexte national de mise en œuvre.....	13
1.5 – Démarche évaluative et d'appui-conseil de la mission .....	14
<b>II – Principaux constats et analyses de l'évaluation .....</b>	<b>16</b>
2.1 – Conception et cadre institutionnel de mise en œuvre du PCM .....	16
2.1.1 – Pertinence du PCM.....	16
2.1.2 – Cohérence du montage du PCM et fonctionnement des organes .....	19
2.1.2.1 - Approche d'implication des Agences du SNU .....	19
2.1.2.2 - Tutelle du programme .....	20
2.1.2.3 - Comité d'Orientation Stratégique et Unité Nationale de Gestion du Projet.....	20
2.1.2.4 - Comité Régional de Pilotage .....	21
2.1.3 – Principaux résultats du montage et du fonctionnement des organes.....	21
2.2 – Apport du PCM dans la promotion de la GAR.....	22
2.2.1 - Lien entre PCM, Système de programmation des investissements et PTA régionaux .....	22
2.2.2 - Profil et système d'évaluation du personnel de l'URGP .....	22
2.2.3 - Valeur ajoutée des CIVD .....	23
2.2.4 - Valeur ajoutée des COGES .....	24
2.3 – Situation de la mobilisation des apports des parties prenantes .....	25
2.3.1 - Niveau de réalisation des engagements du Gouvernement togolais .....	26
2.3.2 - Niveau de réalisation des engagements des Agences du SNU .....	26
2.3.4 - Niveau de réalisation des engagements des communautés bénéficiaires .....	27
2.4 – Exécution financière : mécanisme de décaissement et de suivi budgétaire.....	28
2.4.1 - Efficacité du dispositif de mise en œuvre du PCM.....	28
2.4.2 - Efficacité des procédures de décaissement .....	29
<b>III – Pertinence des activités et des résultats obtenus par le PCM suivant les 10 produits attendus .....</b>	<b>30</b>
3.1 – Adéquation des activités avec les OMD.....	30
3.2 – Leçons apprises des investissements innovants alignés sur les OMD .....	30
3.2.1 - Secteur de l'agriculture et de l'alimentation (OMD 1) .....	30
3.2.2 - Stabilisation des revenus aux femmes et hommes (OMD 1 et 3) .....	34
3.2.3 - Lutte contre les disparités entre les sexes dans les enseignements primaires et secondaires (OMD 2 et 3) .....	34