

## RESUMEN EJECUTIVO

La evaluación de medio período de la II Fase del PFD se realizó durante los meses de junio, julio y agosto de 2013, según una estrategia metodológica fundamentada en tres fases:

- a) Examen de la información documental del Proyecto.
- b) Realización de dos giras de campo. La primera realizada por el consultor Dr. Carlos Sojo, entre el 14 y el 20 de julio que abarcó las ciudades de Bogotá y Cartagena. La segunda realizada por el consultor Dr. Rotsay Rosales, inició el 29 de julio en la ciudad de Bucaramanga, continuó el 31 en Bogotá y finalizó en la ciudad de Santa Marta el 2 de agosto.
- c) Elaboración de informe de evaluación, validación, redacción informe final y presentación.

El PFD se ocupa de un ámbito de la vida social y la política pública particularmente volátil en Colombia. Al promediar la finalización de la primera fase del Proyecto de cara a las elecciones presidenciales de 2010, el ámbito político se debatía alrededor de las aspiraciones del Presidente Álvaro Uribe para una tercera reelección, a partir de la convocatoria de un referéndum reeleccionista orientado a establecer lo que la administración Uribe denominaba "estado de opinión".

Teniendo en cuenta tal experiencia la segunda fase del PFD se propuso instalar la iniciativa dentro de un cabal reconocimiento de la dinámica del proceso político del país hacia 2010. Por esa razón el PNUD impulsó la realización de una serie de conversatorios entre mayo y junio de 2010 cuyo objetivo sería retroalimentar la definición de prioridades y líneas de acción para la segunda fase a partir de la comprensión de la situación del país. Los temas de los conversatorios fueron a) situación del poder legislativo; b) sistema de partidos; c) reforma y sistema electoral y d) equilibrio de poderes.

Los resultados de los conversatorios alimentaron la formulación del PRODOC de la segunda fase del PFD donde se destacan los desafíos políticos más relevantes a la gobernabilidad democrática colombiana.

El PFD Fase II supone una ampliación del encuadre estratégico en relación con la primera intervención, conocida como "Apoyo a la Reforma Política" al procurar extender el ámbito de influencia a partidos políticos y organizaciones de la sociedad civil, lo que implica un reequilibrio de las actividades antes concentradas en buena medida en el Congreso Nacional y otros cuerpos colegiados. Se entiende reequilibrio y no abandono dado que el proyecto claramente mantiene resultados asociados al fortalecimiento institucional a ese nivel.

Adicionalmente el PFD II Fase opta por una estrategia descentralizada en territorios priorizados. Ello supone una atención preferencial en los territorios seleccionados, que tampoco significa abandonar el plano "nacional" o dejar de actuar en otras entidades no priorizadas en un marco de flexibilidad y gestión atenta a los desafíos de una coyuntura política volátil. En la sección 6 se analiza con detalle este proceso, sus alcances y sus limitaciones.

La siguiente tabla resume los principales hallazgos de la evaluación para cada uno de los 4 resultados planteados por el Proyecto.

Balance de resultados del Proyecto Fortalecimiento Democrático FASE II

Objetivo/Resultado	Logros	Valoración
<p><b>1. Los principales actores del sistema político - electoral colombiano cuentan con insumos para incrementar el nivel de representatividad con el fin de asegurar la inclusión de poblaciones que se encuentran sub representadas.</b></p>	<p>Partidos políticos fortalecidos en materia de reforma de estatutos, secretarías de grupos subrepresentados, centros de pensamiento.</p> <p>Participación política de las mujeres potenciada.</p> <p>Ranking de género.</p> <p>Índice de Transparencia.</p>	<p>Evaluabilidad: Las actividades del proyecto no pueden asegurar la inclusión sino promover acciones que potencien la visibilización e inclusión de grupos poblacionales.</p> <p>Evaluación: Entusiasta recepción de los partidos políticos. Tematización exitosa de la cuota de género. Mejorada representación de grupos vulnerables. Adecuada articulación de actividades en los territorios priorizados y en el ámbito nacional.</p>
<p><b>2. Se han mejorado las capacidades técnicas de los funcionarios de instituciones representativas con el fin de mejorar la calidad y la pertinencia de las normas aprobadas por el Congreso de la República y de las plataformas programáticas de los partidos políticos.</b></p>	<p>Coadyuvancia para la radicación de nuevo Código Electoral</p> <p>Apoyo e impulso a iniciativas para la modernización del Congreso</p> <p>Comités de seguimiento electoral en territorios</p> <p>Reforma del Consejo de Bucaramanga</p> <p>Fortalecimiento de capacidades en técnica legislativa</p>	<p>Evaluabilidad: El apoyo a tareas de fortalecimiento de capacidades del funcionario es verificable pero muy sensible a la volatilidad política del Congreso.</p> <p>Evaluación: Las tareas de mejora de la técnica legislativa persisten y pueden retomarse con el cambio de autoridades en 2014. Se reconoce la capacidad técnica del PFD para acompañar esos procesos.</p>
<p><b>3. Fortalecidas las capacidades de las instituciones representativas, tanto a nivel nacional como territorial, para la formulación e implementación de políticas de transparencia.</b></p>	<p>Ley de transparencia y acceso a la información pública.</p> <p>Ranking de transparencia de partidos políticos.</p> <p>Promoción del control social de cuerpos colegiados.</p>	<p>El PFD ha contribuido de manera inequívoca al desarrollo de mecanismos participativos, herramientas analíticas y procesos de diálogo conducentes todos a la mejora de la transparencia en la gestión institucional en distintos planos de gobierno.</p>

<p><b>4. Se ha contribuido al fortalecimiento de las capacidades de la ciudadanía con el fin de incrementar su participación en las discusiones sobre el fortalecimiento democrático y mejorar su interlocución y veeduría hacia las instituciones democráticas representativas</b></p>	<p>Alianzas ciudadanas en territorios priorizados.          Veeduría social de políticas públicas.          Incidencia social en planes de desarrollo.          Investigación periodística y control social.</p>	<p>Las evaluación recibe evidencia de:          Grupos poblacionales apoyados para producir agendas electorales y gestionar veeduría.          Organizaciones ciudadanas fortalecidas para dar seguimiento a políticas públicas.          Potenciada la inclusión de agendas de grupos poblacionales en procesos políticos electorales.          Promovidas reformas de estatutos de partidos políticos con objetivos incluyentes.</p>
---	--	--

Teniendo en cuenta el objetivo general del Proyecto Fortalecimiento Democrático, que a la letra se propone el "...mejoramiento de la calidad de la democracia colombiana, en su origen, su funcionamiento y sus resultados", los resultados del proceso de evaluación de medio término nos permite concluir lo siguiente. En términos de evaluabilidad partimos de advertir que el propósito declarado remite a un proceso multidimensional donde el papel de la Cooperación es coadyuvante. Difícilmente por tanto imputable en específico a las tareas de un programa particular o un proyecto específico. Por ello mismo, y no obstante, es criterio de esta evaluación que el PFD proporciona aportes sustanciales para el mejoramiento de la calidad de la democracia en el momento actual de Colombia y en las dimensiones en las que interviene. El PFD se considera pertinente y relevante y sus aportaciones útiles para los beneficiarios.

De ahí que se recomienda a Naciones Unidas y sus contrapartes y socios mantener y potenciar el espacio ganado en tareas de Fortalecimiento Democrático en el país.

Ello adquiere renovada vigencia en el marco del proceso de negociaciones de paz que adelanta el gobierno nacional con la guerrilla de las FARC. De ahí que se incorporara a este análisis un ejercicio participativo de prospectiva para estimar el grado de participación y los contenidos de nuevas tareas y continuidad de las actuales en apoyo al Fortalecimiento Democrático. El ejercicio reseñado en este informe realizó en síntesis las siguientes recomendaciones organizadas en cuatro dimensiones de trabajo posible en el escenario del Post Conflicto:

**Democracia de ciudadanía:** Atención a los aspectos sustantivos de la política pública y a su capacidad de desarrollar nuevas dinámicas de inclusión social.

**Rediseño institucional:** Nuevos requerimientos de mecanismos, recursos humanos y fiscales y competencias para el desempeño de los poderes públicos tanto en el nivel central como en los territorios.

**Representación política:** Capacidad y transparencia en la gestión de los partidos y en la incorporación de las FARC al proceso político.

**Ciudadanía Activa:** Educación ciudadana y fortalecimiento de las capacidades de interlocución del los y las ciudadanas con el estado y sus instituciones, los partidos políticos y las organizaciones de la sociedad civil.