

# **LA EVALUACION FINAL DEL PROGRAMA DEL PAIS PNUD GUINEA ECUATORIAL 2013-2017**

**Consultor: Max Tello**

**Malabo, diciembre 2017**

## Contenido

Resumen ejecutivo .....	5
Conclusiones y recomendaciones .....	9
Conclusiones a nivel estratégico .....	9
Conclusiones a nivel programático .....	10
Relevancia .....	10
Eficacia.....	10
Eficiencia .....	12
Sostenibilidad .....	14
Capacidad de respuesta .....	14
Estrategia de socios.....	15
Derechos Humanos .....	16
Igualdad de Género.....	16
Fortalecimiento de Capacidades.....	16
Recomendaciones .....	16
Recomendaciones a nivel estratégico.....	17
Recomendaciones a nivel Programático .....	18
Capítulo 1: Introducción.....	20
Propósito y objetivos de la evaluación del programa país.....	20
Propósito .....	20
Objetivos .....	21
Alcance .....	21
Enfoque de la evaluación .....	21
Relevancia .....	22
Eficacia.....	22
Eficiencia .....	22
Sostenibilidad .....	22
Relevancia estratégica y capacidad de respuesta .....	22
Estrategia de Socios y contrapartes .....	22
Metodología y procesos.....	23
Capítulo 2: Contexto de País .....	24
2.1. Desafíos al Desarrollo y estrategias nacionales .....	24
Estructura y performance de la economía.....	25
Vulnerabilidad, equidad y pobreza .....	31
Salud, Educación y Desarrollo Humano .....	32
Salud.....	32

Educación .....	35
Desarrollo Humano .....	36
2.2. Rol de la asistencia externa .....	36
Capítulo 3: Respuesta y Programa de PNUD .....	38
3.1. Estrategias de NNUU .....	38
3.2. Estrategia y Respuesta de PNUD .....	40
Componente 1: Bienestar socioeconómico .....	40
Componente 2: Gobernabilidad democrática .....	41
Componente 3: Medio ambiente sostenible .....	42
3.2.1. Actual programa de PNUD .....	43
Reforzamiento de Capacidades Estadísticas para el seguimiento de los OPDM .....	45
Proyecto de Apoyo a la Implementación y ejecución del Plan Nacional de Desarrollo social y económico al Horizonte 2020 .....	47
Apoyo al Programa Nacional de Promoción de los Derechos Humanos, la Transparencia y la Lucha contra la Corrupción .....	49
Apoyo al Programa de Desarrollo Integrado para la Educación en Ciencia y Tecnología y Matemáticas en Guinea Ecuatorial .....	53
Apoyo a la Respuesta Nacional al HIV/SIDA .....	55
Apoyo al Programa Nacional de Desarrollo Local .....	56
Apoyo al programa Nacional de Reforma Administrativa .....	58
Apoyo al Programa Nacional de Aviación Civil .....	63
Proyecto de vulgarización de las Tecnologías de la Información y de la Comunicación en Guinea Ecuatorial (TICGE) .....	65
Proyecto de Áreas Protegidas .....	67
Proyecto de Energías renovables - GEF .....	68
Empoderamiento Económico de la Juventud en Guinea Ecuatorial .....	69
Este proyecto no se ejecutó. Hay un Proyecto muy parecido en el Programa País de Trabajo Decente Guinea Ecuatorial 2019-2023 de la OIT. Podría ser una oportunidad de sinergia en un siguiente ciclo. ....	69
Fortalecimiento de capacidades para la igualdad de género .....	69
Apoyo a la coordinación y seguimiento de actividades del desarrollo en el UNDAF (Comité de Pilotaje del UNDAF) .....	69
Capítulo 4: Indicadores, metas y resultados .....	71
Capítulo 5: Análisis de la ejecución Financiera .....	76
Capítulo 5: Conclusiones y Recomendaciones .....	80
5.1. Conclusiones a nivel estratégico .....	80
5.2. Conclusiones a nivel programático .....	80
Relevancia .....	80

Eficacia.....	81
Eficiencia .....	83
Sostenibilidad .....	84
Capacidad de respuesta .....	85
Estrategia de socios.....	86
Derechos Humanos .....	86
Igualdad de Género .....	87
Fortalecimiento de Capacidades .....	87
5.3. Recomendaciones .....	87
Recomendaciones a nivel estratégico.....	87
Recomendaciones a nivel Programático .....	88
Anexo 1: Matriz de evaluación.....	91
Anexo 2: Marco de Recursos y Resultados. Programa de País PNUD 2013-2017.....	101
Anexo 3: Estructura financiera del programa .....	104
Situación Financiera del Programa.....	104
Ilustración de la situación financiera al 20 de setiembre del 2017.....	108
Contribución del PNUD al 21 de setiembre del 2017 .....	110
Fuentes de información .....	112

## Resumen ejecutivo

Esta evaluación del Programa País del PNUD 2013-2017, se basa en la información disponible sobre el Programa desde el inicio del mismo hasta mediados del año 2017. La evaluación se lleva a cabo a fines del año 2017 dentro de las disposiciones generales contenidas en la Política de Evaluación del PNUD, de acuerdo con el Plan de Evaluación de la Oficina de País, para evaluar el impacto de la asistencia para el desarrollo del PNUD en las principales áreas temáticas y transversales de bienestar socioeconómico, gobernabilidad democrática y medio ambiente sostenible. Esta evaluación también verifica si se alcanzaron las metas planteadas en el Programa. La revisión de fin de período incluirá evidencia evaluativa de la pertinencia, eficacia, eficiencia y sostenibilidad de la programación actual, que puede utilizarse para fortalecer los programas existentes en el futuro y sentar las bases para nuevas iniciativas de programas. La evaluación desempeña una importante función de rendición de cuentas, proporcionando a las partes interesadas y a los asociados una evaluación imparcial de los resultados. La evaluación proporcionará al PNUD la oportunidad de involucrar a las principales partes interesadas para debatir los logros, las lecciones aprendidas y los ajustes necesarios en respuesta a un panorama cambiante del desarrollo y al cambio de las prioridades nacionales.

El sistema de las Naciones Unidas en Guinea Ecuatorial ha estado implementando el MANUD 2013-2017 desde enero de 2013, cuyo ciclo finaliza en diciembre de 2018 tras su prórroga de un año. Se está formulando el próximo MANUD 2019-2023, siempre alineándose al Programa Nacional de Desarrollo 2012-2020. El proceso de elaboración del próximo MANUD es emprendido conjuntamente por las Naciones Unidas y sus contrapartes nacionales bajo la dirección del Gobierno.

El Programa propuesto para 2013-2017 fue elaborado en estrecha consulta con el Gobierno y sobre la base del CCA y el MANUD. El Programa tenía como objetivo lograr situaciones de mayor equidad en Guinea Ecuatorial, con iniciativas encaminadas a que el crecimiento económico resultante de la explotación petrolífera sea sostenible con respecto al medio ambiente y beneficie también a los sectores pobres de la población. A este fin, el Programa propuesto tenía como eje fundamental de intervención el fortalecimiento de las capacidades nacionales para ampliar las oportunidades de los guineanos, mejorar la gestión pública y lograr un ordenamiento sostenible de los recursos naturales.

El Directorio Ejecutivo de UNDP aprobó el Programa de País de Guinea Ecuatorial en septiembre 2012. El programa entró en efecto en enero 2013 por el período 2013-2017, y tiene los siguientes tres componentes:

### **Componente 1. Bienestar socioeconómico y cultural**

**Efecto 1:** La población más vulnerable tiene acceso a los servicios sociales a través de políticas y programas de protección social.

**Efecto 2:** Población de las Áreas Rurales y periurbanas, especialmente mujeres y jóvenes, aumentan sus ingresos productivos

**Efecto 3:** Se ha fortalecido el capital humano del país para alcanzar los objetivos de la Agenda 2020.

**Efecto 4:** La población, especialmente mujeres, niños, niñas y jóvenes tienen mejores niveles de salud.

### **Componente 2. Buena Gobernabilidad**

**Efecto 5:** Las instituciones públicas han fortalecido su capacidad de promover y proteger los derechos humanos de la población y la igualdad de género.

**Efecto 6:** El país cuenta con un Sistema Nacional de Estadística que provee de datos periódicos y fiables para la elaboración y seguimiento de las políticas públicas.

**Efecto 7:** Capacidades de la administración pública para la planificación, implementación, monitoreo y evaluación de políticas de desarrollo fortalecidas.

### **Componente 3. Medio Ambiente Sostenible**

**Efecto 8:** El país dispone de un marco legislativo e institucional fortalecido que garantiza el manejo sostenible del medio ambiente y el cambio climático.

La oficina del PNUD en Guinea Ecuatorial acompañó al Gobierno con programas que facilitan la implementación del Plan Nacional de desarrollo económico y social Horizonte 2020. Las siguientes prioridades fueron implementadas a través de los diversos proyectos:

- Acompañamiento técnico al Ministerio de Economía, Planificación e Inversiones Públicas para iniciar la complementación y aceleración de ODS y el análisis de indicadores para Guinea Ecuatorial.
- Difusión, priorización y apropiación de los ODS con los ministerios sectoriales, el sector privado y la sociedad civil, de la misma manera como se hizo antes con los ODM.
- Asistencia técnica en el marco de la graduación del país que se produjo el año 2017.
- Apoyar la diversificación de la economía nacional para reducir la dependencia de los recursos petroleros.

- Fortalecimiento de marcos regulatorios, estrategias sectoriales y habilidades técnicas orientadas al uso de los recursos naturales y el manejo de riesgos de desastres y la mitigación y adaptación del cambio climático.
- Acompañamiento técnico para mejorar procesos productivos en áreas naturales protegidas y para lograr la reconversión industrial y eficiente del consumo energético.
- Asistencia técnica para la reducción de la brecha digital en Guinea Ecuatorial.
- Refuerzo de las habilidades de hombres y mujeres vulnerables que les permitan acceso a oportunidades de empleo existentes.
- Fortalecimiento de las capacidades nacionales orientadas a la reducción y control del VIH/SIDA, la tuberculosis, la malaria, las infecciones de transmisión sexual, la sífilis y otras enfermedades, incluidos los procesos acelerados de suministro de medicamentos.
- Asistencia técnica sobre la elaboración de los informes para las recomendaciones de EPU
- Asistencia técnica en la elaboración de los módulos de formación de formadores en la Educación, Ciencia, Tecnología y Matemáticas en Guinea Ecuatorial.

Los siguientes proyectos conforman el actual programa del PNUD:

- Reforzamiento de Capacidades Estadísticas para el seguimiento de los ODM y ODS.
- Proyecto de Apoyo a la Implementación y ejecución del Plan Nacional de Desarrollo social y económico al Horizonte 2020
- Apoyo al Programa Nacional de Promoción de los Derechos Humanos, la Transparencia y la Lucha contra la Corrupción.
- Apoyo al Programa de Desarrollo Integrado para la Educación en Ciencia y Tecnología y Matemáticas en Guinea Ecuatorial.
- Apoyo a la Respuesta Nacional al HIV/SIDA
- Apoyo al Programa Nacional de Desarrollo local
- Apoyo al programa Nacional de Reforma Administrativa
- Apoyo al Programa Nacional de Aviación Civil
- Proyecto de vulgarización de las Tecnologías de la Información y de la Comunicación en Guinea Ecuatorial
- Proyecto de Áreas Protegidas
- Proyecto de Energías renovables - GEF

Los siguientes tres Proyectos Planificados no se ejecutaron:

- Empoderamiento Económico de la Juventud en Guinea Ecuatorial
- Fortalecimiento de capacidades para la igualdad de género
- Apoyo a la coordinación y seguimiento de actividades del desarrollo en el UNDAF (Comité de Pilotaje del UNDAF)

Se alcanzaron más de la mitad de las 10 Metas del Programa País 2013-2017. Se alcanzó parcialmente 3 metas. No se alcanzaron 2 metas del Programa País. Podría decirse que hubo un 65% de metas alcanzadas.

Para entender la eficacia de lo actuado hay que considerar que para diciembre del año 2016 se recibió el 40.97% de los recursos presupuestados. Como se ve en el siguiente cuadro en ningún proyecto se recibió el 100%. El proyecto en el que hubo mayor recepción de recursos fue el de Reforzamiento de Capacidades Estadísticas para el seguimiento de los ODM, con una recepción del 86.2%. El Proyecto con menor recepción de recursos fue el de Apoyo al Programa Nacional de Reforma Administrativa, con una recepción del 28.6%. Tres proyectos, por diversas razones que especificamos más adelante no se iniciaron, recibiendo 0%.

Sin considerar los tres proyectos no iniciados el Programa contó con 57.7% de los recursos presupuestados. Entonces podríamos decir que se alcanzaron 65% de las metas con 57.7% de los recursos presupuestados, lo cual significa una eficacia alta pese a las difíciles circunstancias de implementación.

Una mirada a la eficacia del programa es comparar lo recibido contra lo ejecutado. Para fines del año 2016 en todos los proyectos implementados se había ejecutado el 100% de los fondos recibidos.

En noviembre de 2017, los primeros resultados del censo de población y vivienda de 2015, el censo agrícola y la encuesta laboral estaban disponibles. El análisis posterior del conjunto de datos cambiará la percepción global de los indicadores en el país.

Hubo factores relacionados con cambios importantes en el contexto nacional que tuvieron una influencia negativa para alcanzar los objetivos. esas fueron las elecciones presidenciales, cuyo proceso comenzó a principios de enero del 2016 y en julio de 2016, después de la formación de un gobierno y los cambios de arriba hacia abajo en la administración, se retrasa la firma de planes de trabajo anuales, cambios en los Ministerios, desembolsos tardíos, etc.

También afectaron la implementación del Programa la continua desaceleración económica impulsada por la crisis financiera mundial y la crisis del precio del petróleo. Guinea Ecuatorial depende en gran medida del sector de hidrocarburos, cuya contribución a los ingresos del país alcanza el 95%. Esta condición condicionó severos recortes en los recursos de distribución de costos del gobierno del UNDAF.

Fue positiva la firma del Acuerdo de París sobre Cambio Climático, que dio más dinamismo al proyecto GEF.

Según el CCA ha constatado que los mayores factores que obstaculizan el desarrollo humano en Guinea Ecuatorial son:

- Mejorar el acceso a servicios de salud de calidad a mujeres, niños y el conjunto de la población.
- Necesidad de una educación de calidad en inicial, primaria, secundaria y superior.
- Necesidad de un sistema de protección social que proteja el capital social garantizando al menos el acceso a la salud y educación a las gestantes, los niños y los jóvenes.
- Necesidad de diversificación de las actividades productivas, y en consecuencia mayor acceso al empleo, especialmente al empleo formal.
- Necesidad de fortalecer las instituciones en un contexto de justicia y gobernabilidad.
- El medio ambiente y la sostenibilidad ambiental usualmente son ignorados no solamente por intereses de diversos segmentos, sino que la misma ciudadanía desconoce sus derechos al respecto.

## Conclusiones y recomendaciones

### Conclusiones a nivel estratégico

#### *Misión y Visión*

1. La estructura del programa del país en GE es convencional del PNUD y tiene los ejes del plan estratégico global del PNUD 2013-2017 con el enfoque en la reducción de la pobreza y desigualdad, los ODM, la gobernanza, y el medio ambiente sostenible.
2. El componente de Género debió estar mejor incluido, pese a que se lograron avances con los proyectos TIC y VIH.

#### *Metas estratégicas*

3. Hay un vacío de enfoque áreas del PNUD como Gobernabilidad y reducción de la pobreza, los ODM. Estas áreas no tenían una cobertura sustantiva y adecuada.
4. En general, la formulación de los proyectos no ha sido muy rigurosa, especialmente en sus metas y estrategias de acción.
5. Los proyectos de Medio Ambiente son los más cercanos al portafolio clásico de PNUD.

6. El Proyecto de educación estaba fuera del normal expertise de PNUD.

## Conclusiones a nivel programático

### Relevancia

1. Los resultados y productos del Programa País y contribuyen a las prioridades y resultados del desarrollo nacional, como el Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social (PNDES), también denominado Horizonte 2020.
2. Los productos y resultados previstos estuvieron alineados con las estrategias clave de desarrollo del país. Fueron compatibles con las necesidades de desarrollo humano del país y los beneficiarios previstos.
3. En varios proyectos hubo más énfasis en lo administrativo y logístico, que en alcanzar al real beneficiario del Proyecto. Una parte de los productos y resultados tuvieron un perfil muy débil abordando los retos específicos de desarrollo y los beneficiarios previstos.
4. Sin embargo, un caso emblemático de un buen ejemplo de énfasis en el beneficiario fue como se cumplieron los resultados de la respuesta al VIH.
5. La estrategia de los proyectos de PNUD fue formación de capacidades, advocacia, desarrollo de documentos legales y regulatorios. Y tratar de mantenerse dentro del PNDES H2020. La estrategia fue lo mejor que se pudo en esas circunstancias.
6. El PNUD es el principal promotor del debate nacional en Guinea Ecuatorial. Hay temas más discutidos que otros, la preocupación sobre el bienestar socioeconómico es de urgencia, en el tema de medio ambiente se percibe un interés en los niveles decisores. En el tema de gobernanza democrática se suele ser muy cuidadoso al tratarlo a fin de evitar ser percibido críticamente.
7. Las reformas de la ONU han permitido colaborar entre agencias, sumar fuerzas en campos como el de data, medio ambiente, salud, hiv, etc.

### Eficacia

8. En términos de eficacia, se alcanzó el 65% de las metas.
9. Algunos progresos fueron emblemáticos en la contribución a mejorar la capacidad del país, incluido el fortalecimiento institucional:

- La graduación del país de los países más pobres.
  - La formulación de la Fase III del Programa Nacional de Desarrollo Local.
  - La cobertura del tratamiento a personas con VIH
  - Las áreas protegidas a nivel nacional.
  - La relativa mejora en indicadores de salud.
  - La relativa mejora en indicadores de educación
  - El inicio de la participación en proyectar el plan nacional del desarrollo al 2030.
  - La instalación del INEGE
  - La disponibilidad parcial de la información de los censos 2015
10. Se lograron parcialmente el desarrollo de los gobiernos locales, el apoyo al censo.
11. Los recursos recibidos fueron más hacia salarios de personal nacional que hacia actividades estratégicas.
12. Técnicamente no hay quejas de las instituciones gubernamentales. Usualmente el apoyo de los consultores ha sido adecuado.
13. Los problemas se inician a nivel de los desembolsos y la relación con el sector administrativo y financiero, dado el retraso de fondos consecuencia del retraso de desembolsos gubernamentales. Que a su vez es producto de disponibilidad de recursos y percepciones de algunos funcionarios gubernamentales.
14. En la formulación de políticas, asesoramiento y coordinación se han logrado algunos éxitos destacables:
- El apoyo a la implementación y ejecución del PNDES Horizonte 2020
  - La estrategia de transición gradual al estatus de País de Medianos Ingresos
  - El seguimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Consecución y elaboración de los informes de los ODM.
  - Participar en la organización de la III Conferencia Económica Nacional para la reprogramación del PNDES e inclusión de las agendas 2030 y 2063.
  - La elaboración del informe del Examen Periódico Universal (EPU) 2014. Y el Informe 2019 en proceso.
  - La ratificación de Guinea Ecuatorial de las convenciones sobre los derechos humanos y los derechos del niño.
  - La elaboración del Plan Nacional de lucha contra la trata de personas y la explotación sexual de menores.
  - La ley contra la tortura y la sensibilización a las autoridades nacionales para combatir las detenciones arbitrarias.
  - La elaboración de la hoja de ruta sobre el perfil de pobreza.

- La creación del INEGI y el inicio de las operaciones estadísticas.
  - La asistencia técnica al censo 2015
  - La coordinación logística y de distribución de drogas antirretrovirales y medicinas relacionadas de acuerdo con los planes anuales de logística.
  - La Ley de Funcionarios, el Régimen Jurídico de Administración Central del Estado.
  - La propuesta de revisión para Reforma de la Ley de Procedimiento Administrativo (2017).
  - La creación de la Autoridad Aeronáutica (2012).
  - La vulgarización de tecnologías de información y comunicación, reduciendo la brecha digital del país a través del proyecto TIC. Sobre todo en las mujeres y los jóvenes. Este proyecto tuvo un equipo muy efectivo.
  - La Política Nacional de formación de los profesores de Educación en Ciencia, Tecnología y Matemáticas 2017.
  - La asistencia técnica al diseño de la Encuesta Nacional de Hogares 2018
15. El Programa tiene un problema estructural:
- No se ha diseñado como una unidad que responde a la unidad del PND 2020, sino como proyectos individuales que responden a demandas específicas. Cuando un programa es una suma de actividades se convierte en una adición superficial de actividades.
16. El Ministerio de Economía tenía un proyecto con el propósito de reforzar el sistema de planeamiento, reactivar las células sectoriales de planificación, sin embargo, no se pudo concretar.
17. Una de las contrapartes con más desafíos fue la del proyecto de Derechos Humanos. Se hicieron formaciones, pero no se pudo ver logros concretos.
18. El Proyecto de Desarrollo Local (PNDL) no logró sus objetivos. Se quedó sin fondos.

## Eficiencia

19. Los Proyectos más exitosos son el de capacitación en TIC de mujeres y adolescentes, el de apoyo al PNDES que produjo el informe de los MDG.
20. El Proyecto más eficiente fue el de Medio Ambiente.

21. La estrategia de implementación ha sido a veces eficiente, a veces no lo ha sido. Los obstáculos al avance del Programa fueron:
  - a. El compromiso y capacidades dentro del Gobierno y de PNUD.
  - b. La demora en el desembolso de recursos por parte del Gobierno.
  - c. La rotación de personal en el sector público, que irrumpía contra la continuidad de los proyectos.
  - d. La falta de indicadores y metas claras en los documentos de los proyectos.
22. No siempre ha habido un uso económico de recursos financieros y humanos. Ha habido mucha capacitación sin impacto. Por ejemplo, en derechos humanos. Si el desarrollo de capacidades no trae consecuencia no se puede esperar mucho.
23. Los recursos económicos de parte del Gobierno en diferentes momentos han llegado tarde para la ejecución del Programa. Pese a que estaban presupuestados, existe un mecanismo de “desbloqueo” de fondos que usualmente afecta no sólo al programa, sino a todos los programas de Naciones Unidas y hasta a los Ministerios y Agencias Públicas.
24. Los recursos humanos fueron desplegados en los distintos proyectos que se iniciaron, sin embargo, la ejecución fue a destiempo y terminaron siendo acciones aisladas.
25. La demora en la respuesta económica por parte del Gobierno afectó la relación con los jefes de Proyecto y las contrapartes, las cuales son por lo general oficinas públicas. PNUD se vio en la permanente necesidad de hacer advocacia para “desbloquear” recursos.
26. Se fue eficiente en los proyectos de Medio ambiente, VIH, TIC, PNDES Horizonte 2020, INEGE.
27. No fue igual en el caso del Proyecto de Derechos Humanos.
28. La rentabilidad de proyectos como VIH, Medio Ambiente, PNDES Horizonte 2020, INEGE y TIC es en campos que atienden decisiones centrales de Gobierno.
29. En cuanto a gobernanza, hay comprensión de las condiciones especiales del financiamiento, pero eso no significa que en la práctica no se hayan producido suspicacias entre los diferentes actores.
30. Era claro para las contrapartes que PNUD proporcionaba soporte económico originario en el Estado y asistencia técnica.
31. Las mejores contrapartes por su capacidad resolutoria fueron el Ministerio de Economía y Planificación, y el Ministerio de Medio Ambiente y Bosques.
32. En los proyectos no hay un mecanismo de monitoreo y evaluación, ni recursos humanos para ejecutar estos procesos. El PNUD utilizó sus sistemas de monitoreo de Proyectos.

## Sostenibilidad

33. Hay proyectos que son vitales para el funcionamiento del Estado y eso los hace sostenibles: Estadísticas, respuesta al VIH, Áreas Protegidas, Energías Sostenibles, Educación, Desarrollo del Sector Público, entre otros. La sostenibilidad depende de la percepción de necesidad por parte del Gobierno.
34. El proyecto de respuesta al VIH es sostenible en tanto hay un claro compromiso por parte del Gobierno al respecto.
35. El Proyecto de desarrollo estadístico que dio nacimiento al INEGE es sostenible porque el Estado precisa de data para funcionar y planificar programas y proyectos.
36. El Proyecto de Desarrollo informático ha tenido muy buen impacto en la población, pero su sostenibilidad se pone en duda mientras no haya un compromiso claro con una política de desarrollo informático.
37. El Proyecto de Medio Ambiente es de interés nacional.
38. Pero las intervenciones del PNUD no tienen estrategias de salida diseñadas o planificadas.
39. PNUD canaliza recursos a Programas y proyectos de todas las agencias de Naciones Unidas. Estos recursos son gubernamentales. En principio este rol expresa la confianza del Gobierno en la administración de PNUD. Por otro lado, PNUD canaliza asistencia técnica para los diversos proyectos.
40. PNUD participa en la selección del Staff que va a operar en los proyectos, garantizando equidad y objetividad.
41. Lo especial en la modalidad de financiación del programa es que PNUD trabaja mayormente con fondos provenientes del Gobierno. Esto ya es bastante innovador respecto a las usuales fuentes de financiación del Programa.

## Capacidad de respuesta

42. Si hubo capacidad de respuesta: tres proyectos respondieron directamente a necesidades surgidas del País: (a) VIH; (b) Áreas Protegidas; (c) energías limpias.

43. Mantener el bienestar de los pacientes que viven con el VIH dotándoles a título gratuito de antirretrovirales. El Proyecto de HIV, fue un exitoso proceso de compra y distribución de medicamentos.
44. El Proyecto de Aeronáutica Civil si bien fue un Proyecto básicamente de administración de fondos, es de naturaleza estratégica para el país, es sostenible y vincula a PNUD con el más alto nivel de decisiones e inversiones del Gobierno.
45. PNUD tiene una aproximación muy de bajo perfil, pese a su importancia como socio principal del Gobierno en sus actividades de desarrollo.
46. Las brechas críticas en la programación del PNUD fueron:
  - La transferencia de fondos a tiempo.
  - Las limitaciones de los recursos humanos.
  - La rotación de personal en el sector público.
47. El PNUD ha respondido a tiempo al cambio de los ODM a los ODS.
48. El nuevo CCA es de transición, evalúa el avance en los ODM y se proyecta en el contexto de los ODS. Es un puente entre los ODM y los ODS.
49. El PNUD ha contribuido en operaciones mayores como los Censos de Población, Vivienda y trabajo (2015), el apoyo a la prevención y mitigación del HIV.
50. Las oportunidades perdidas fueron:
  - Debió implementarse un equipo completo de Oficiales de programa de PNUD, para Medio Ambiente, Gobernabilidad y Pobreza.
  - No se respondió a la falta de información o conocimiento sobre gobernabilidad en diversas instancias públicas.
  - Cuando el Censo fue administrado por una empresa privada, se perdió la oportunidad de fortalecer al Estado a través de UNDP-UNFPA.
  - Fue un Programa muy parcelado, una suma de actividades, más que un conjunto integrado y causal.

#### Estrategia de socios

51. La estrategia de socios fue una relación biunívoca: PNUD-Gobierno.
52. Es más, los fondos de otras agencias de Naciones Unidas fueron canalizados a través de PNUD.
53. El PNUD ha canalizado los recursos del estado para las diferentes agencias del Sistema de Naciones Unidas.

54. Igualmente ha canalizado recursos y coordinado con diversos Ministerios y Agencias Públicas.
55. En general las contrapartes y asociaciones han funcionado lo mejor que podían dentro de las difíciles condiciones de la demora de desembolso de recursos.
56. PNUD ha coordinado efectivamente con los diferentes Ministerios y Agencias Gubernamentales.

#### Derechos Humanos

57. Hubo un Proyecto totalmente dedicado a Derechos Humanos. El problema es que sus efectos no son muy visibles y no fueron evaluados basándose en evidencia desde el ciudadano beneficiario.
58. La dimensión más notoria es la del proyecto de HIV, que es básicamente logística de antirretrovirales.

#### Igualdad de Género

59. En todos los proyectos hubo una aproximación de género, desarrollo de capacidades y un enfoque de derechos humanos.
60. La Oficina de País aún debe producir una estrategia de Equidad de Género/Plan de Acción de Género alineados al GES 2014-2017.
61. El CPD no ha invertido en actividades de aprendizaje sobre género.
62. La oficina de País no tiene un especialista en Género.
63. PNUD no codirigió el Interagency Gender/Team Gender group.
64. PNUD aún no ha colaborado con UN Women.

#### Fortalecimiento de Capacidades

65. Casi todos los proyectos incluyeron este componente. Pero en la mayor parte de los casos no se puede evaluar el impacto de la capacitación.

#### Recomendaciones

## Recomendaciones a nivel estratégico

1. El siguiente Programa debe alinearse al Mandato de PNUD. Debe ser más estratégico y más sustantivo. Hacer actividades que son útiles para el país. Apoyar en gobernabilidad, derechos humanos, medio ambiente.
2. El próximo programa debe ser menos central, más dirigido al interior del país, a beneficiar a la población con menor inclusión en la sociedad. Ser muy claro en la población objetivo de los proyectos, la cual debe desglosarse por género y estratos socioeconómicos a fin de focalizarla y abrirle posibilidades de protección social.
3. Género debe ser transversal a todos los proyectos, sin embargo, debe enfatizarse en la integración del enfoque de género en grupos parlamentarios, funcionarios y servidores públicos, los jóvenes y el sistema educativo, los sistemas de salud.
4. Debe continuarse el apoyo al PNDES Horizonte 2020, continuarse el reforzamiento del sistema estadístico nacional, empoderamiento económico de la juventud.
5. El Proyecto nacional de desarrollo local para la descentralización, por su importancia estratégica para el desarrollo del país, debe reorientarse basándose en evidencia. La reforma administrativa debe ser vista en el contexto de la gobernabilidad.
6. Apoyar la protección de áreas protegidas, energía sostenible para todos, respuesta al VIH, apoyo a la agenda 2030, lucha contra la corrupción.
7. La información, educación y protección de los derechos humanos debe ser transversal. Empezar en la escuela, alcanzar los hogares, continuar en la educación superior, estar presente en el trabajo y las relaciones laborales y ser central en la participación de la ciudadanía en el país.
8. Hay que trabajar derechos humanos, acceso a la justicia, transparencia, corrupción, empleo juvenil, trabajo decente, crecimiento económico equitativo, industria.
9. Siendo Guinea ecuatorial un país de jóvenes, la estrategia debe enfatizar en el beneficio de la juventud: ya sea enfatizando en una educación y cultura de género, equidad y derechos, empoderando económicamente a la juventud, fortaleciendo sus habilidades sociales, técnicas y profesionales.
10. En el próximo Programa es importante enfatizar en capacitar en función de resultados y necesidades, no capacitar por capacitar. Capacitar para construir capacidades.
11. Los proyectos de medio ambiente, como el de energías renovables y el de áreas protegidas, deben ser potenciados en sus actividades y ser muy claros en sus beneficios a las poblaciones locales.

12. Hay que reforzar el apoyo a la coordinación y seguimiento de las actividades del desarrollo del UNDAF.
13. Hay que revisar la normativa respecto a over head o costos por administración de fondos por parte del PNUD a fin de hacerla transparente para las contrapartes y aclarar las dudas que pudieran existir al respecto.

## Recomendaciones a nivel Programático

### *Relevancia*

1. Diseñar el próximo programa como un todo integrado en el que la teoría de cambio vincule los ejes del Programa con los proyectos y estos con necesidades de la población basadas en evidencia.
2. Continuar el apoyo a la Implementación y ejecución del Plan Nacional de Desarrollo social y económico Horizonte 2020.
3. Diseñar proyectos con metas e indicadores específicos y relevantes.
4. Continuar el apoyo a proyectos de Medio Ambiente prioritarios para el PNDES H2020 y la agenda de PNUD como el de áreas protegidas y el de energías renovables.
5. Enfatizar en la relevancia de productos estadísticos tales como la encuesta Nacional de Hogares o el análisis de la data set del Censo.
6. Enfatizar en la relevancia de actualizar la línea de pobreza del país.
7. Incidir para que Guinea Ecuatorial ratifique la convención internacional de lucha contra la corrupción.
8. Apoyar las nuevas instituciones que refuerzan la gobernanza del país, tal como la Defensoría del Pueblo. Y por otro lado apoyar en el desarrollo de gobernanza al Parlamento.

### *Eficiencia*

9. Cubierto el nivel de desarrollo institucional, los proyectos deben enfatizar en los beneficiarios, en la mejora de la calidad de vida de la población.
10. Buscar una metodología más eficiente de promover los derechos humanos, la transparencia y la lucha contra la corrupción. No basta con formación de servidores públicos, se requiere concientización de los ciudadanos y evaluación permanente de la calidad de los servicios como evidencia del impacto de este tipo de programas.

11. Demostrada la eficacia y eficiencia en el apoyo a la respuesta nacional al HIV/SIDA, es preciso generar mejores condiciones logísticas para el almacenamiento y distribución de medicinas e insumos.
12. Todos los proyectos deben incluir un componente de monitoreo y evaluación que se enfoque en el beneficiario final y el impacto del proyecto en el mismo. El impacto debe medirse en cambios de conducta, actitudes y conocimientos de la población.
13. Justificar el desarrollo de capacidades desde necesidades definidas basadas en evidencia. Y capacitar pensando en medición del impacto de la capacitación en beneficio de la población.
14. Evaluar los cambios que se producen en la calidad de los servicios y en las percepciones de la población después de la capacitación de los funcionarios.
15. Revisar la metodología del proyecto de apoyo a los Gobiernos Locales a fin de hacerlo más orientado al trabajo de campo y el beneficio de las poblaciones del interior del país.

#### *Eficacia*

16. Implicar a los técnicos de los diversos proyectos en las diferentes etapas de diseño y ejecución de los mismos. Los técnicos son la memoria viva de los proyectos y persisten más allá de los cambios en las autoridades de los mismos.
17. En los futuros programas de país se puede reforzar la eficacia del apoyo al programa manteniéndose en la línea de los programas y actividades apropiados a PNUD.
18. Desarrollar acuerdos y mecanismos con el Gobierno que eviten el retraso en los desembolsos a los proyectos y su consecuente beneficio.
19. Evitar circunstancias en las que valiosos recursos como computadoras y equipos electrónicos terminen almacenados y sin uso por falta de recursos para su distribución a los beneficiarios finales, tal como se produjo en el Proyecto de apoyo al Programa Nacional de Desarrollo Local.
20. Revisar si el actual cuadro de personal en el área de programas de PNUD es suficiente para manejar el portafolio del proyectos del nuevo programa.

#### *Sostenibilidad*

21. Para fortalecer las estrategias de salida y sostenibilidad es preciso fortalecimiento institucional y desarrollo de capacidades.

22. Para promover la sostenibilidad a largo plazo es preciso fortalecer el componente de Gobernabilidad a fin de garantizar un real rol del Gobierno en el manejo del Programa. Igualmente puede ser útil una mayor participación del sector Privado empresarial a manera de responsabilidad social. Y una mayor participación de ONGs locales, a fin de fortalecer el sector privado de desarrollo.
23. Enfatizar en el apoyo a programa Nacional de la Reforma Administrativa, el cual es trascendental para fortalecer los recursos locales en términos de sostenibilidad.
24. Promover la sostenibilidad del proyecto de tecnologías de información y comunicación, el cual tuvo mucho éxito y utilidad entre la población, modificó indicadores nacionales y requiere apoyo tanto del Gobierno como de PNUD.
25. Participar en proyectos como el de áreas Protegidas que no sólo tienen el compromiso gubernamental, sino también el interés de organizaciones internacionales, lo cual refuerza la sostenibilidad de este tipo de proyectos que son prioritarios en la agenda de PNUD y para el PNDES.

## Capítulo 1: Introducción

### Propósito y objetivos de la evaluación del programa país

#### Propósito

Esta evaluación se lleva a cabo a fines del año 2017 dentro de las disposiciones generales contenidas en la Política de Evaluación del PNUD, de acuerdo con el Plan de Evaluación de la Oficina de País, para evaluar el impacto de la asistencia para el desarrollo del PNUD en las principales áreas temáticas y transversales de bienestar socioeconómico, gobernabilidad democrática y medio ambiente sostenible. La revisión de fin de período incluirá evidencia evaluativa de la pertinencia, eficacia, eficiencia y sostenibilidad de la programación actual, que puede utilizarse para fortalecer los programas existentes en el futuro y sentar las bases para nuevas iniciativas de programas. La evaluación desempeña una importante función de rendición de cuentas, proporcionando a las partes interesadas y a los asociados una evaluación imparcial de los resultados. La evaluación proporcionará al PNUD la oportunidad de involucrar a las

principales partes interesadas para debatir los logros, las lecciones aprendidas y los ajustes necesarios en respuesta a un panorama cambiante del desarrollo y al cambio de las prioridades nacionales.

### Objetivos

El objetivo de la evaluación es evaluar de manera exhaustiva los avances en la consecución de los resultados del programa de país, su pertinencia, eficiencia y eficacia en las estrategias a la luz de las prioridades de desarrollo de Guinea Ecuatorial. En concreto, se evaluará:

- 1) La relevancia y el posicionamiento estratégico del apoyo del PNUD al bienestar socioeconómico de Guinea Ecuatorial, la gobernabilidad democrática y el medio ambiente sostenible.
- 2) Las estrategias que el PNUD ha ideado para su apoyo al bienestar socioeconómico, la gobernabilidad democrática y el medio ambiente sostenible, y si están bien concebidas para lograr los objetivos previstos.
- 3) El progreso logrado hacia el logro de los tres resultados a través de proyectos específicos y servicios de asesoría, e incluyendo factores y restricciones que contribuyen.
- 4) El progreso alcanzado hasta la fecha con estos resultados y lo que se puede derivar en términos de las lecciones aprendidas para el futuro apoyo del CO al país.

### Alcance

La evaluación se llevó a cabo durante los meses de octubre y noviembre de 2017, con miras a mejorar los programas, a la vez que proporcionará orientación estratégica e insumos para la preparación del próximo programa del país. Se espera que la preparación del Documento del Programa de País del PNUD 2019-2021 comience en noviembre de 2017.

La evaluación analiza las contribuciones realizadas por los proyectos durante el actual período de programa hacia los resultados. Al final de la evaluación hay un conjunto de recomendaciones apropiadas y orientadas hacia el futuro.

### Enfoque de la evaluación

La evaluación busca responder a las siguientes preguntas, centradas en torno a los criterios de evaluación de relevancia, efectividad, eficiencia y sostenibilidad:

### Relevancia

La medida en que el programa diseñado e implementado se adapta a las prioridades y realidades nacionales.

### Eficacia

La medida en que el Programa del país ha logrado sus efectos esperados y los resultados planificados.

### Eficiencia

Medición de los productos en relación con los inputs: rentabilidad y eficiencia de la estrategia de implementación y ejecución.

### Sostenibilidad

La probabilidad de que las intervenciones del PNUD sean sostenibles

### Relevancia estratégica y capacidad de respuesta

La medida en que el PNUD se ha sostenido en el PNDES y otras estrategias nacionales con sus programas y estrategia.

### Estrategia de Socios y contrapartes

La medida en que el PNUD ha coordinado sus actividades operacionales con otros asociados en el desarrollo y las partes interesadas

La evaluación también debe incluir una evaluación del grado en que el diseño, implementación y monitoreo tengan en cuenta los siguientes temas transversales: (i) derechos humanos, (ii) igualdad de Género, y (iii) fortalecimiento de la capacidad

## Metodología y procesos

La evaluación fue llevada a cabo por un evaluador externo independiente y participaron con una amplia gama de partes interesadas y beneficiarios, incluyendo el Gobierno, donde se proporcionaron programas o asesores, académicos y expertos en temas, representantes del sector privado, organizaciones de la sociedad civil y personal del PNUD.

Las pruebas obtenidas y utilizadas para evaluar los resultados del apoyo del PNUD fueron trianguladas a partir de una variedad de fuentes, incluyendo datos verificables sobre el logro de los indicadores, informes existentes y documentos técnicos, entrevistas a las partes interesadas, grupos focales, encuestas y visitas.

Las técnicas de la recolección de datos fueron:

Análisis documental:

El evaluador recopiló y revisó toda la documentación pertinente, incluyendo los siguientes: i) documentos del programa nacional; ii) documentos de proyectos e informes de actividades; iii) informes de evaluación / autoevaluación pasados; iv) los resultados de las actividades del programa del país, informes publicados y materiales de capacitación; v) encuestas a los clientes sobre los servicios de apoyo prestados a la institución, si los hubiere; vi) informes de las oficinas en los países; vii) las estrategias e informes corporativos del PNUD, incluidas las actas de la junta de proyectos; y viii) gobierno, medios de comunicación, publicaciones académicas.

Entrevistas y discusiones de grupos focales:

El evaluador llevó a cabo entrevistas personales o grupales con las partes interesadas pertinentes, entre ellas: i) Personal del PNUD (administradores y funcionarios de programas / proyectos) en la Oficina de País; y ii) los formuladores de políticas, los grupos de beneficiarios y los donantes en el país.

## Capítulo 2: Contexto de País

### 2.1. Desafíos al Desarrollo y estrategias nacionales

Guinea Ecuatorial tiene una superficie de 28.051,46 km<sup>2</sup> y una población de 1.222.442 habitantes según el IV Censo General de Población y Viviendas de 2015. Se sitúa en la zona ecuatorial de la costa oeste de África, en el Golfo de Guinea. Está compuesta de dos partes: la Región Insular y la Región Continental.

A nivel nacional, se continúa la aplicación del Programa Nacional de Desarrollo (PNDES) 2012-2020 Horizonte 2020 y la Agencia de Desarrollo 2020 está en el proceso de construir una actualización del mismo al año 2030. En el plano internacional se ha adoptado y aplicado de la Agenda 2030 y los 17 Objetivos de Desarrollo Sustentable.

Para el año 2015 de acuerdo con la Encuesta de Población Económicamente Activa (PEA), Formación y empleo y al IV Censo de Población y Viviendas, la PEA era 737,677 personas de 14 a más años, el 60.2% de la población total.

De acuerdo con la Encuesta la población en paro el 2015 era de 9.6%. La tasa de desempleo o tasa de paro es el cociente entre la población en paro y la población económicamente activa: 15.9%

La población parada es mayor entre los jóvenes de 20 a 29 años. Siendo el 23.5% de los jóvenes de 20-24 y el 21.9% de las mujeres. En ambos casos el desempleo es mayor en mujeres que en hombres. En el segmento de 25-29 años el 20.4% de los hombres están parados, y el 23.9% de las mujeres.

En cuanto a los ejes de transformación del Horizonte 2020 del PNDES, Infraestructuras para mejorar la productividad y acelerar el crecimiento es el objetivo estratégico más importante tanto en el importe total contratado como en el importe ejecutado, con 14, 2 billones de CFA Y 7,7 billones de CFA, respectivamente.

Le sigue en orden de importancia relativa: el eje de construir una economía diversificada basada en el sector privado con inversiones de 7,53 billones de francos; el eje de reforzar masivamente el capital humano y mejorar la calidad de vida, con inversiones por 6.21 billones de francos; y finalmente el Eje de la gobernabilidad y de la calidad de servicio al ciudadano con inversiones que ascienden a 4,09 billones de CFA.

El país se graduó al salir de la lista de los países menos adelantados (PMA) en el mes de junio del 2017. La clasificación de Naciones Unidas de PMA se refiere a los países más vulnerables y empobrecidos. Estos son clasificados como “menos desarrollados” en términos de su ingreso bruto (GNI), la debilidad de sus recursos humanos y el alto grado de vulnerabilidad económica.

El crecimiento económico, junto con la disminución de las desigualdades, en un marco de sostenibilidad ambiental constituyen determinantes fundamentales del cumplimiento de los ODS.

### Estructura y performance de la economía

El año 2015 Guinea Ecuatorial tiene un producto bruto interno per cápita de US\$14,439.59, con un crecimiento de PIB de -8.28% ese año. El año 2016 la dinámica de crecimiento negativo se mantuvo en -8.09 debido al shock petrolero. El perfil de crecimiento no ha sido uniforme durante la última década. Desde el año 2006 al año 2015 ha tenido un crecimiento promedio del PBI de 3.49%. Esto incluye varios años de crecimiento negativo: 2010, 2013, 2014 y 2015, con -8.92, -4.13, -0.68 y -8.28 respectivamente, a pesar de una performance globalmente satisfactoria de la economía nacional.

Los años 2015 y 2016 se han caracterizado por la contracción de los indicadores macroeconómicos por la caída de la producción y exportación del crudo y las exportaciones de gas, el desplome de los precios de las materias primas la poca diversificación económica y la caída de la demanda interna explicada por la contracción de la inversión pública y privada y la disminución del consumo privado.

El crecimiento del PIB real de Guinea Ecuatorial ha sido débil en los últimos años; en el período 2010–2014 el promedio ha sido -0,5%, debido en gran parte a un declive tendencial del predominante sector de los hidrocarburos. El desempeño de la economía se deterioró sustancialmente tras el choque de los precios del petróleo de 2014.

En 2015, el ritmo de la contracción se intensificó, y la actividad económica cayó 7,4%. La actividad del sector de los hidrocarburos disminuyó 8,9%, ya que la caída de los precios del petróleo empujó a los productores a recortar los costos, dando lugar a una reducción de la producción. La actividad fuera del sector de los hidrocarburos retrocedió 5,2%, dado que el ajuste fiscal enfrió la inversión pública y la actividad de la construcción en el sector privado. Ese ajuste fiscal contribuyó a reducir el déficit de Budget global en relación al PIB de 4,9% del PIB en 2014 a 3,2% en 2015. Sin embargo, la situación fiscal sigue estando bajo presión: el financiamiento del déficit requiere un endeudamiento interno en forma de crédito del banco central y un mayor uso de depósitos del gobierno. El deterioro de los términos de intercambio

ahondó el déficit en cuenta corriente, llevándolo a 16,8% del PIB. La inflación fue muy baja (0,6%) durante el segundo trimestre de 2016, frente a más de 4% en 2014.

Las perspectivas a corto plazo son muy duras, teniendo en cuenta que el panorama apunta a un nivel deprimido de los precios de la energía y a una contracción continua de la producción de hidrocarburos. La debilidad del ingreso petrolero y los limitados márgenes de protección harán necesarios nuevos recortes de la inversión pública, con el resultante de una profunda contracción del extenso sector de la construcción y la administración pública. La actividad económica global sufrió otra contracción, de 8.9%, en 2016. Son pocas las probabilidades de que la economía global crezca a mediano plazo, dado el peso aún grande del sector de los hidrocarburos y el impacto de la consolidación fiscal en las actividades que no están vinculadas a los hidrocarburos. Sin embargo, el ritmo de la contracción global debería desacelerarse con el correr del tiempo, a medida que la estrategia de desarrollo nacional reoriente la atención hacia el desarrollo de los recursos humanos y facilite el surgimiento de nuevos motores de un crecimiento ajeno a los hidrocarburos.

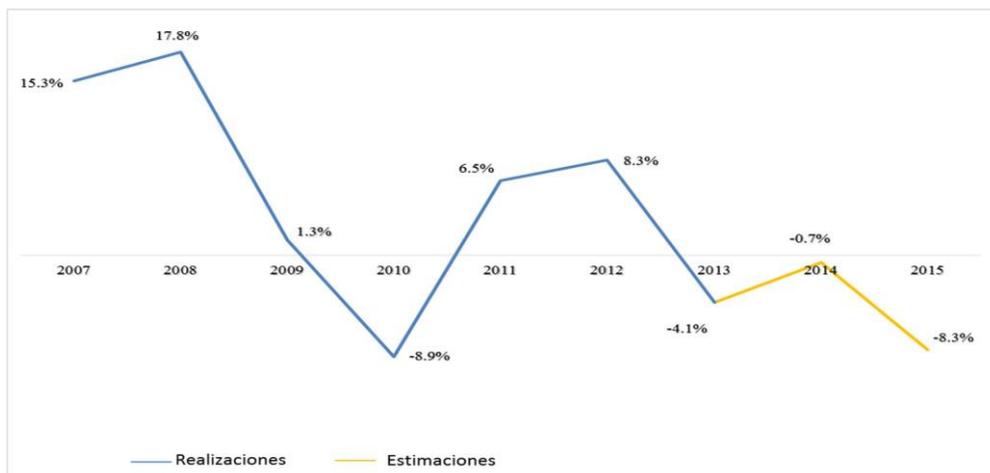
Mientras los gastos totales se incrementaron en 31,6% pasando de 1,760 millardos de FCFA en 2008 a 2,330 millardos de FCFA en 2015, los ingresos se redujeron en 33,2% al pasar de 3,100 millardos de FCFA a 2,580 millardos de FCFA en el mismo período.

Tal como se planteó en el Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social, “Guinea Ecuatorial 2020: Agenda para la diversificación de las fuentes de crecimiento”, y en la Conferencia Nacional de Industrialización, Guinea Ecuatorial está buscando diversificar su economía, para pasar de una economía basada principalmente en la explotación petrolífera a una economía que pueda estar sustentada en otros sectores productivos.

Sin embargo, el Presupuesto de Inversiones Públicas de 2016 redujo levemente el techo de inversiones en 4,7% frente al presupuesto programado en 2015, pasando de un monto de 1,00 billones de F.CFA a otro de 0,95 billones de F.CFA, manteniendo su enfoque en aquellos proyectos orientados a dinamizar la estructura productiva del país, profundizar la inversión social y culminar los objetivos de la primera fase del PNDES Horizonte 2020.

El año 2016 se caracterizó por la contracción de los indicadores macroeconómicos por la caída de la producción y exportación del crudo y las exportaciones de gas, el desplome de los precios de las materias primas la poca diversificación económica y la caída de la demanda interna explicada por la contracción de la inversión pública y privada y la disminución del consumo privado. Según el Instituto Nacional de Estadísticas, la tasa de crecimiento económico ha sido de nuevo negativa (-8,9%) en 2016, después de haber experimentado una tasa negativa de -8,3% en 2015.

### *Evolución del PIB*



*Fuente: Guinea en Cifras (INEGE, 2016)*

La inversión pública en su momento fue clave para la estrategia de “gran impulso” al desarrollo económico y social de Guinea Ecuatorial que promueve el Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social (PNDES) Horizonte 2020. Durante la primera etapa del Plan se han aprovechado los altos ingresos públicos provenientes de la producción de hidrocarburos para mantener un ritmo elevado de las inversiones.

Este esfuerzo inversor se centró en la creación de infraestructuras de transporte, logísticas y de desarrollo urbano necesarias para el soporte de las actividades productivas, de la gestión gubernamental y del desarrollo humano y social.

Tal como se planteó en el Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social, “Guinea Ecuatorial 2020: Agenda para la diversificación de las fuentes de crecimiento”, y en la Conferencia Nacional de Industrialización, Guinea Ecuatorial está buscando diversificar su economía, para pasar de una economía basada principalmente en la explotación petrolífera a una economía que pueda estar sustentada en otros sectores productivos. Los cuatro Pilares para la diversificación que propone el Plan Horizonte 2020 son:

*Pilar 1: El desarrollo del Sector Energético, a través de la producción y refinado de petróleo, tratamiento y distribución de gas y producción de electricidad, tanto hidroeléctrica, como solar y de bio-carburantes.*

Según información del Banco Mundial, para el año 2014 el acceso a la electricidad alcanzaba al 67.56% de la población. Al 100% de la población urbana y al 44.84% de la población rural.

6.38% de la población tiene acceso a energía renovable. Y 21.53% tiene acceso a combustible y tecnología limpia para cocinar.

El país cuenta con una capacidad de generación de energía eléctrica superior a 390 MW/h, la cual es superior a la demanda promedio nacional de solo 299 MW/h.

*Pilar 2: La expansión del Sector pesquero, ya que el país cuenta con un amplio porcentaje de su territorio, como territorio marino.*

Sin embargo, en el sector pesquero, a pesar del potencial del país, la actividad pesquera en Guinea Ecuatorial se encuentra todavía en una fase embrionaria. Guinea Ecuatorial dispone de una Zona Económica Exclusiva (ZEE) de 314.000 Km<sup>2</sup> y una plataforma continental marina adyacente al territorio costero continental de 10.040 Km<sup>2</sup>.

Con el liderazgo del Ministerio de Pesca y Recursos Hídricos, se inició un Proyecto de Evaluación de Recursos Pesqueros desde 2014, para tener un diagnóstico de los recursos existentes. Se ha realizado un censo sobre el estado de la pesca artesanal dando razón, entre otras cosas, del número de embarcaciones censadas y su distribución por centro de desembarque y distrito, del tipo de embarcaciones existentes (cayuco de tronco, de tablas o lancha de fibra de vidrio), sus dimensiones de eslora y manga y la presencia o no de motor, así como su potencia, el tipo de arte de pesca utilizado, los meses de mayor actividad o la duración de las mareas. Este documento representa uno de los pilares de información sobre datos de las características y número de embarcaciones y pescadores del país. Este censo ofrece información sobre determinadas características pesqueras, pero también sociales, demográficas y económicas. Además, en este caso, su análisis facilitará a las administraciones pesqueras de Guinea Ecuatorial, la gestión y toma de decisiones relacionadas con el ordenamiento pesquero.

También se ha hecho un levantamiento de información y análisis de la taxonomía de las especies comerciales de pesca artesanal para conocer las especies comerciales de mayor importancia.

Luego, las fortalezas en el sector pesquero son: (a) Una extensa zona para la explotación de recursos pesqueros. (b) Está en ejecución el Proyecto Evaluación de los Recursos Pesqueros de Guinea Ecuatorial. (c) Se dispone de un Plan Estratégico para impulsar el sector pesquero para el periodo 2016 – 2020, validado a nivel del Ministerio. (d) Se dispone de un censo de la flota

artesanal. (e) Se elaboró y aprobó el “Manual de recopilación y muestreo de datos biológico-pesqueros de la pesca artesanal” y se elaboró el “Manual de muestreos biológicos y de tallas de la flota artesanal e industrial en Guinea Ecuatorial”. Los dos manuales hacen referencia a la lista de especies prioritarias, aquellas de mayor valor comercial y/o que se evalúan en Organismos Regionales de Pesca de los que Guinea Ecuatorial hace parte, definidas para realizar muestreos de tallas y biológicos.

Los desafíos en el sector pesquero son: (a) Ampliar las especialidades de pesca en los planes de estudios de la Facultad de Estudios Agropecuarios, pesca y forestal en la Universidad Nacional de Guinea Ecuatorial. (b) Crear en el seno del Ministerio de Pesca y Recursos Hídricos una unidad encargada de recopilación, producción y divulgación de datos estadísticos del sector pesquero. (c) El monto de recursos asignado al Programa Mayor no es compatible con la prioridad que el PNDES otorga al sector. (d) No presenta ejecución financiera de los recursos programados. (e) Agilizar los trámites parlamentarios de la nueva Ley de Pesca en la República de Guinea Ecuatorial.

### *Pilar 3: El fortalecimiento del Sector Agrícola, a través de la diversificación productiva del sector.*

En cuanto al sector agrícola se puede decir que en Guinea Ecuatorial no hay agroindustria. Sin embargo, existe una transformación artesanal no contabilizada. No obstante, esto representa una oportunidad para el sector y la población rural, ya que con las políticas adecuadas se puede satisfacer la demanda por este tipo de productos.

Las fortalezas en el sector agrícola son: (a) El Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación dispone del documento del Programa Nacional de Seguridad Alimentaria (PENSA), que recoge las orientaciones estratégicas para el desarrollo del sector Agropecuario. (b) Se estima que en el país existen unas 850.000 hectáreas con potencial agrícola, no obstante, se estima que alrededor de 220.000 están siendo efectivamente explotadas. (c) El país cuenta con dos escuelas de capacitación agraria (Malabo y Bata) y la Escuela de Estudios Agropecuarios, Pesca y Forestal de la UNGE.

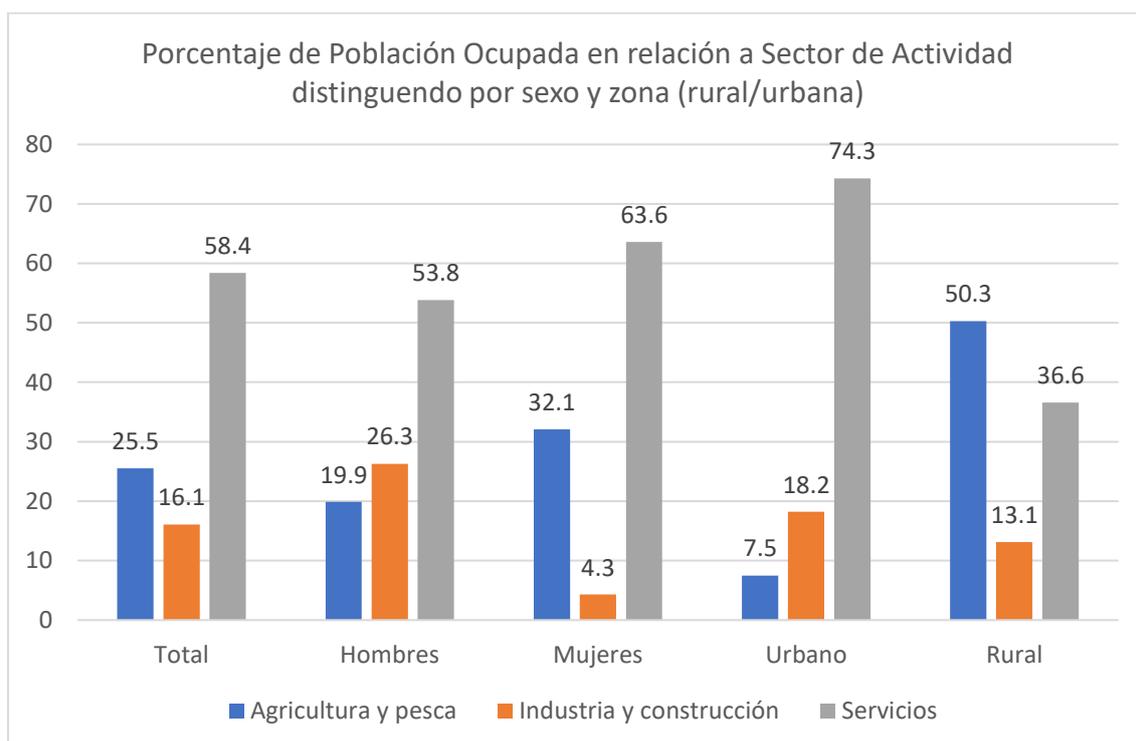
Los desafíos en el sector agrícola son: (a) Implementar la estrategia PENSA para el desarrollo del sector Agropecuario. (b) Aplicar el acuerdo de Maputo (Mozambique) de 2003 firmado por los jefes de gobiernos africanos, que establece una asignación del 10% del presupuesto nacional al desarrollo agrícola y rural, para alcanzar una tasa media de crecimiento anual del 6% en el sector. (c) Acelerar el procesamiento y la publicación de los resultados del Primer Censo General de Agricultura y Ganadería, y así mismo la realización del Catastro Rural. (d) Crear en el seno del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación una unidad para la recopilación, producción

y divulgación de los datos estadísticos. (e) Revisión y modernización sobre el régimen de propiedad de tierras en la República de Guinea Ecuatorial. (f) Elaboración y promulgación de una Ley de Cooperativas Agrarias.

*Pilar 4: El desarrollo del Sector Servicios, en el ámbito del turismo ecológico y de negocios, así como de servicios financieros a nivel nacional y regional, y un posible Quinto pilar, más vinculado al potencial del Sector Minero.*

El crecimiento y la diversificación económica constituye una primera condición, un primer desafío. En tanto el país no experimente un crecimiento económico per cápita sostenible y una diversificación económica, los niveles de pobreza no disminuirán en la medida necesaria. Es más, aún con crecimiento económico sostenible el ritmo de la disminución de la pobreza dependerá de los niveles de desigualdad de ingresos en la población.

Mirando hacia la diversificación económica, es importante como se distribuye la población ocupada en relación al sector de actividad, distinguiéndose por sexo y zona (rural/urbana).



Fuente: Encuesta de Población Activa, Formación y Empleo (Guinea Ecuatorial, 2015)

En este sentido, para el 2015 del Total de Población ocupada, 25.4% están en la agricultura y pesca, 16.1% en la industria y construcción, y 58.4% estaban en los servicios. Hay que destacar que para el año 2017 muchos de los proyectos de construcción se vieron ralentizados y que lo que se entiende servicios incluye todas las pequeñas actividades comerciales independientes

que emprenden las personas. Hay una presencia mucho mayor de hombres que mujeres en industria y construcción. Hay una presencia mucho mayor de mujeres que hombres en servicios. Agricultura y pesca son predominantemente rurales. Industria, construcción y servicios son predominantemente urbanos.

El país requiere de un crecimiento de calidad. Esto es, que sea sustentable, que promueva el empleo y la equidad; es decir, que beneficie a toda la población. Este tipo de crecimiento exige un trabajo articulado entre el sector privado y el sector público y una visión del desarrollo desde el enfoque de desarrollo humano.

Actualmente existe una mayor coincidencia en materia de inversión social, lo que se refleja en los mayores recursos presupuestarios asignados a la inversión social para 2017.

### Vulnerabilidad, equidad y pobreza

Con el apoyo del Banco Mundial, UNDP y otras organizaciones de Naciones Unidas, el Gobierno de Guinea Ecuatorial está en el proceso de establecer una nueva línea de pobreza multidimensional basándose en la encuesta Nacional de Hogares 2018, implementada por el nuevo INEGE (Instituto Nacional de Estadística de Guinea Ecuatorial). Esta ENH establecerá las nuevas líneas de pobreza y extrema pobreza basándose en una nueva redefinición de la canasta de alimentos y la canasta básica. Todos estos instrumentos no se actualizaban desde el año 2006.

Mientras tanto podemos decir que las condiciones de vida de la población viviendo bajo la línea de la pobreza ha caído de 76.8% (ENHGE) el 2006 a 43.9% el 2011 (EDSGE-2011). Una reducción del 32.9%.

Para el año 2014 se reportaba que 66.20% de la población no tenían una vivienda en condiciones adecuadas.

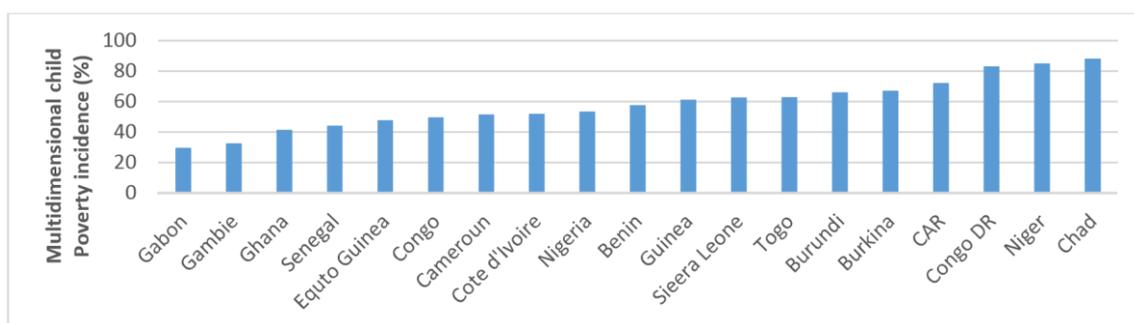
UNICEF-Guinea Ecuatorial (2016) encargó un análisis de las privaciones múltiples y simultáneas (MODA) que ofrece más detalles sobre cómo la pobreza y la ubicación afectan la supervivencia y a las oportunidades de desarrollo de los niños y cómo esto puede ser diferente incluso para los distintos grupos de edad de los niños.<sup>1</sup> El análisis destaca claramente que en las zonas rurales de Centro Sur y Wele-Nzas, los niños sufren múltiples privaciones como la atención sanitaria, la educación, el agua y el saneamiento.

---

<sup>1</sup> United Nations Children's Fund (2014): Child deprivation analyses in Equatorial Guinea using the MODA approach. Draft.

El análisis MODA se enfoca en los niños midiendo sus necesidades insatisfechas de manera multidimensional. Las dimensiones consideradas son: nutrición, violencia contra los niños, agua, saneamiento, salud, vivienda e información (esta última sólo a niños de 5 a 18 años). De esta manera comparando la pobreza multidimensional de los niños en Guinea Ecuatorial con otros países de Africa Central y del Oeste tenemos el siguiente gráfico:

**MODA. Privación multidimensional en los niños hasta los 18 años** (% de niños con necesidades insatisfechas en 2 o más dimensiones)



Fuente: UNICEF Oficina Regional de Dakar, 2017

## Salud, Educación y Desarrollo Humano

### Salud

En 2011 se estimó una tasa de mortalidad materna de 308/100.000 (EDSGE,2011), una mejora considerable frente a las 480/100.000 que se registró en 2005.

El EDSGE (Estudio Demográfico y de Salud de Guinea Ecuatorial) del año 2011 registró una tasa de mortalidad de niños menores de 5 años de 113/1.000 y una tasa de mortalidad de menores de 12 meses de 65/1.000. Esto representa un avance con respecto al promedio de 182 y 123 muertes por cada 1.000 nacidos vivos, respectivamente, registrados en los años 90.

Guinea Ecuatorial es uno de los países más afectados por tuberculosis. Entre 2006 y 2014, el número de casos diagnosticados de tuberculosis de todas las formas pasó de 420 a 1.220.

En cuanto al paludismo o malaria, en la isla de Bioko, la tasa de incidencia se redujo del 82% en 2012 a 28% en 2013, gracias al Proyecto de Control de Malaria de Bioko Island Malaria (BIMCP). El Proyecto es producto de un esfuerzo colaborativo de más de 10 años de Marathon Oil Corporation y sus socios en negocios (Noble Energy, GEPetrol y SONAGAS), la Organización No Gubernamental (NGO) Medical Care Development International (MCDI), y el Gobierno de Guinea Ecuatorial.

Pero el año 2013 la Malaria fue responsable del 37% de fallecimientos en la población en general en todo el país, y de cerca del 28% de las muertes de niños menores de cinco años.

Desde el año 2011 Guinea Ecuatorial no tiene una encuesta de salud, por esto, las cifras y tendencias deben ser tomadas con precaución.

La tasa de uso de anticonceptivos aumentó 9% al pasar de 5% en 2002 a 14% en 2011, la cual sigue siendo bastante baja.

Dentro de las principales causas de la mortalidad infantil siguen figurando el paludismo, la fiebre tifoidea, las infecciones respiratorias agudas, las enfermedades diarreicas agudas y las bajas coberturas de vacunación.

La tasa de mortalidad en menores de 12 meses presenta importantes reducciones al pasar de 206 en 2007 a 65 en 2011.

Para agosto de 2015 se registraba un 17% de cobertura nacional de vacunación contra el sarampión con grandes disparidades por distrito.

El Gobierno ha tratado con relativo éxito el paludismo en la Isla de Bioko y actualmente se implementa una prueba piloto en el Distrito de Baney de la nueva vacuna contra el paludismo. Los indicadores del Proyecto de Control del Paludismo de la Isla de Bioko muestran una reducción notable de la tasa de incidencia por paludismo, pasando de 97/1.000 en 2011 a 82/1.000 en 2012 y a 28/1.000 en 2013. No obstante, se estima que esta enfermedad sigue siendo la principal causa de los fallecimientos entre la población general. En el distrito de Bata, se encontró una prevalencia del 44% en 2014.

El Gobierno financia el 100% del diagnóstico y tratamiento del VIH/SIDA. Esto ha representado un aumento notable en la cobertura del tratamiento para adultos y niños.

En Guinea Ecuatorial se hacen pruebas sobre VIH iniciadas durante la provisión de servicios de salud, pruebas prenatales y pruebas comunitarias. Todas se realizan únicamente sobre la base del consentimiento informado y van acompañadas de asesoramiento. Las pruebas no son obligatorias antes del matrimonio.

La política nacional vincula las pruebas y asesoramiento con la inclusión en servicios de atención sanitaria. Por limitaciones de recursos, no se ha adoptado aún una política de tratamiento universal, independientemente de la carga viral. Se mantiene el umbral recomendado en <500 células/mm<sup>3</sup>, con una implementación en el 50% de los centros de tratamiento, lo que significa que el 50% de los centros primarios de salud tienen acceso a alguna forma de prueba de

recuento de células CD4. Por otro lado, está por implementarse la política nacional de carga viral de rutina.

Las directivas nacionales recomiendan la terapia antirretroviral para todas las personas que viven con el VIH con TB activa. Para todas las personas con el VIH con hepatitis B y enfermedad hepática grave, para el miembro seropositivo de la pareja en parejas discordantes, y para las personas que viven con el VIH identificadas como pertenecientes a grupos de población clave, independientemente de su recuento de células CD4.

Aun no hay políticas y/o estrategias nacionales de apoyo a la adherencia, pero se procura la retención en terapia antirretroviral.

Gracias al impacto del programa de prevención del SIDA desde el año 2004 se han evitado 19000 infecciones nuevas y 7900 muertes relacionadas al SIDA. Por ejemplo, para el año 2016 si no hubiera programa se habrían producido 6500 infecciones nuevas y 2400 muertes. Con el Programa se estima que se ha reducido la morbilidad a 2400 casos y la mortalidad a 1500 casos.

El país tiene un plan nacional para la eliminación de la transmisión materno infantil (PTMI) del VIH, este es integrado con la prevención de transmisión de sífilis. El régimen que se recomienda nacionalmente para la PTMI de acuerdo con las directivas del Ministerio de Salud es el tratamiento universal para las mujeres embarazadas y mujeres lactantes para toda la vida. Y los niños recién nacidos expuestos al VIH tienen profilaxis con AZT.

Para el año 2016 las estimaciones de VIH por parte de ONUSIDA (Mayo, 2017) eran de 35,000 personas infectadas, las cuales eran 2400 niños de 0 a 14 años y 32,000 personas mayores de 15 años, lo que significa una prevalencia de 6.2%

La prevalencia tiene su origen en la combinación de prácticas sexuales de múltiples parejas concurrentes y bajo uso de protección con métodos de barrera. Hay otras barreras culturales como la percepción de baja privacidad en los servicios de salud, el hecho que son agrupaciones de población reducidas, donde el anonimato es casi imposible, la no aceptación de la propia situación por parte de las personas seropositivas, el uso de curanderos, que merma la continuidad del tratamiento, las necesidades de un intenso programa de educación a la población son entre otras causas de prevalencia y severidad de la epidemia. Otro problema cultural es el no reconocimiento como grupos en riesgo a las trabajadoras sexuales y la población homosexual, transexual o bisexual.

## Educación

En el sector educación mejoró el acceso mediante la construcción de nuevas escuelas, no obstante, persisten retos en la conexión a servicios de electricidad, agua e internet en las escuelas.

Según el anuario estadístico de PRODEGE del año escolar 2014-2015, hoy el país cuenta con 761 centros educativos en preescolar, 802 en primaria y 137 en secundaria. Sin embargo, el 24% de los centros educativos del nivel preescolar carecen de agua, 9% de letrinas y el 68% de electricidad. En primaria el 63% de las escuelas aún funcionan sin el servicio de electricidad.

También persisten retos relativos a la enseñanza, el aprendizaje y la evaluación, particularmente lo referente al mejoramiento de la calidad docente, y el diseño o adherencia a sistemas de evaluación del desempeño de los estudiantes.

Durante el curso 2014-2015 se matricularon un total de 42.108 niños en preescolar, 93.396 en primaria y 34.968 en secundaria. Esto representa un aumento del 5.8% frente a la matrícula total para todos los niveles del año escolar. En el año escolar 2015/2016 la matrícula de la UNGE (Universidad Nacional de Guinea Ecuatorial) se reduce en un 7% frente al periodo anterior. Esto puede estar explicado parcialmente por dos causas:

- Por los bajos resultados de las pruebas de selectividad.
- Limitaciones de espacio físico de la UNGE, lo cual también estaría reduciendo la entrada de nuevos alumnos.

Sin embargo, aún persiste un desafío en relación con la cualificación de los profesores. Para el año escolar 2014-2015, en preescolar sólo 125 docentes (6% de los maestros) alcanza el nivel mínimo requerido de diplomado, en primaria 2.159 docentes (54%) alcanza el nivel mínimo de diplomado y en secundaria 1.454 maestros (69%) alcanzan el nivel mínimo requerido de titulado.

Dentro del periodo enero-junio de 2016 se han implementado acciones de formación para 2.852 efectivos de educación entre directores de centro, docentes e inspectores.

Los retos en el sector educación son: (a) Infraestructura: Persisten carencias en materia de servicios en los centros educativos. el 24% de los centros educativos del nivel preescolar carecen de agua, el 49% de letrinas y el 68% de electricidad. En primaria el 63% de las escuelas aún funcionan sin el servicio de electricidad y el acceso y uso de la NTIC en la educación. (b) Calidad educativa y formación del maestro: A pesar del aumento del número de docentes, su calificación mínima es del 6% en preescolar, del 54% en primaria, y del 69% en secundaria. (c) Rendimiento

del alumnado: Deficientes resultados en las pruebas de selectividad. En 2016, de los 3.387 alumnos que se presentaron, 9,1% superaron la prueba. (d) Financiación educativa: Con el 49% de ejecución financiera. (e) Alineación del portafolio de inversión con objetivos estratégicos. No existen recursos financieros del portafolio de inversión asignados a proyectos relacionados con los eslabones de aprendizaje y evaluación. (f) Conocimiento e implementación de la Ley de Educación 2007.

### Desarrollo Humano

Para el año 2014, el país estaba en la posición 144 de 187 del Índice de Desarrollo Humano, con un índice de 0.556. siendo considerado un país de mediano desarrollo. En el año 2015 pasó a la posición 138 Y finalmente el año 2016 estuvo en la posición 135 con un índice de 0.592.

Cabe destacar que el informe 2016 del índice de Desarrollo Humano debido a la dificultad de obtener data válida en el país no reporta para Guinea Ecuatorial el índice de desarrollo de género, ni el índice de desigualdad de género, ni el índice de pobreza multidimensional.

## 2.2. Rol de la asistencia externa

En el caso de Guinea Ecuatorial, el rol de la asistencia técnica incluye lo siguiente:

- Capacidad para fortalecer las capacidades nacionales a todos los niveles;
- Apoyar el monitoreo y la implementación de compromisos, normas y estándares internacionales;
- Actuar como coordinador de una gama de asociados gubernamentales y privados, nacionales e internacionales;
- Proporcionar conocimientos técnicos de alta calidad en áreas específicas;
- Seguimiento y evaluación objetivos del marco nacional de desarrollo,
- Prestar asesoramiento imparcial en materia de políticas, basado en la experiencia internacional, los conocimientos técnicos y las buenas prácticas.

Específicamente los roles respecto a las prioridades para el país son:

- a) El PNUD ha prestado asistencia técnica para fortalecer las capacidades y competencias del Instituto Nacional de Estadística de Guinea Ecuatorial.
- b) El PNUD ha apoyado el monitoreo de la implementación del Plan Nacional de Desarrollo horizonte 2020 y la Agencia 2020.

- c) El ONUSIDA, el UNFPA, el PNUD y la OMS han prestado asistencia técnica para poner fin a la epidemia de VIH en el país.
- d) El PNUD ha coordinado con diversas agencias públicas y privadas para promover los derechos humanos en el país.
- e) El UNICEF, junto con el PNUD, la OMS, la OIT y el FNUAP, ya ha empezado a diseñar la propuesta de un sistema de protección social pudiendo ofrecer al Gobierno un modelo de un sistema integrado y sostenible de protección que esté en consonancia con las necesidades de inclusión del país.
- f) El PNUD ha prestado conocimientos técnicos de alta calidad para el desarrollo de un sistema de educación de calidad en ciencia y tecnología a nivel de educación secundaria.
- g) La FAO, el PNUD y el FNUAP tienen una amplia experiencia en la investigación, la planificación, el seguimiento y la evaluación de la relación entre la población y el medio ambiente para proteger el medio ambiente y promover sociedades sostenibles.
- h) El PNUD ha prestado asesoramiento imparcial para el desarrollo local y la reforma administrativa
- i) El PNUD junto con la OIT, en colaboración con otros organismos, puede ayudar al Estado a generar las condiciones normativas e institucionales para la diversificación productiva y promover el acceso al trabajo decente.
- j) El PNUD puede colaborar en el desarrollo institucional de las instituciones públicas para la protección de los ciudadanos y los consumidores.
- k) El PNUD y la OIT pueden prestar asistencia técnica para fortalecer las instituciones en un contexto de justicia y gobernanza.

## Capítulo 3: Respuesta y Programa de PNUD

### 3.1. Estrategias de NNUU

El Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo 2013-2017 en Guinea Ecuatorial (MANUD por sus siglas en Inglés), sintetiza un esfuerzo colectivo de las Agencias del Sistema de Naciones Unidas en acuerdo con el Gobierno del país por establecer un marco programático donde se definen las áreas de cooperación prioritarias, establecidas a partir de tres elementos: los principales objetivos estratégicos del gobierno señalados en el Plan de Desarrollo Económico y Social Horizonte 2020, los resultados del Análisis de País (CCA por sus siglas en inglés) y las ventajas comparativas que posee el Sistema de las Naciones Unidas.

Naciones Unidas, identificó aquellas áreas donde es necesario un mayor refuerzo, además, donde las Agencias, desde su propia especificidad y mandato, poseen mayores capacidades para acompañar los procesos que el país lleva adelante.

Las acciones identificadas en cada una de las tres áreas de cooperación tienen como fundamento el enfoque de derechos humanos, buscan fortalecer las capacidades nacionales y se basan en las lecciones aprendidas recogidas en la Evaluación de Medio Término del MANUD 2008- 2012, realizada entre noviembre de 2010 y marzo de 2011. Igualmente, dichas dimensiones responden a los principios de programación de Naciones Unidas: Enfoque de Género, Sostenibilidad Ambiental y Gestión Basada en Resultados.

Las áreas priorizadas y sus correspondientes efectos directos, elaborados en un ejercicio participativo en conjunto con el gobierno son:

#### *Area estratégica 1: Bienestar socioeconómico y cultural*

**Efecto 1:** La población más vulnerable tiene acceso a los servicios sociales a través de políticas y programas de protección social

**Efecto 2:** Población de las Áreas Rurales y periurbanas, especialmente mujeres y jóvenes, aumentan sus ingresos productivos

**Efecto 3:** Se ha fortalecido el capital humano del país para alcanzar los objetivos de la Agenda 2020

**Efecto 4:** La población, especialmente mujeres, niños, niñas y jóvenes tienen

mejores niveles de salud

#### *Área estratégica 2: Buena Gobernabilidad*

- Efecto 5:** Las instituciones públicas han fortalecido su capacidad de promover y proteger los derechos humanos de la población y la igualdad de género
- Efecto 6:** El país cuenta con un Sistema Nacional de Estadística que provee de datos periódicos y fiables para la elaboración y seguimiento de las políticas públicas
- Efecto 7:** Capacidades de la administración pública para la planificación, implementación, monitoreo y evaluación de políticas de desarrollo fortalecidas

#### *Área estratégica 3: Medio ambiente Sostenible*

- Efecto 8:** El país dispone de un marco legislativo e institucional fortalecido que garantiza el manejo sostenible del medio ambiente y el cambio climático

Este Marco de Cooperación considera un total de 35 productos, repartidos en los ocho efectos directos.

En un primer acercamiento a los recursos necesarios para implementar el MANUD, las agencias, fondos y programas del Sistema de las Naciones Unidas planearon aportar US\$ 9,389 Miles, de sus recursos propios, así como esperaban movilizar US\$ 38,669 Miles del Gobierno y también movilizar US\$ 7,338.0 Miles de otras fuentes de financiamiento, **totalizando un presupuesto general de US\$55,397,934**. Estos recursos son indicativos y se fueron actualizando año a año, en la medida que se fueron diseñando proyectos o iniciativas nuevas para alcanzar los productos y efectos comprometidos.

La implementación del MANUD, así como el seguimiento de los resultados esperados fue coordinado por el Comité de Pilotaje, compuesto por puntos focales de las Agencias Residentes del Sistema de las Naciones Unidas y de los Ministerios involucrados en este marco de programación. Este Comité fue dirigido por el Coordinador Residente del Sistema de las Naciones Unidas en Guinea Ecuatorial, el Honorable Ministro de de Planificación, Desarrollo

Económico e Inversiones Públicas y el Honorable Ministro de Asuntos Exteriores, Cooperación Internacional y Francofonía.

### 3.2. Estrategia y Respuesta de PNUD

El Directorio Ejecutivo de UNDP aprobó el Programa de País de Guinea Ecuatorial en septiembre 2012. El programa entró en efecto en enero 2013 por el período 2013-2017, y tiene los siguientes tres componentes:

#### Componente 1: Bienestar socioeconómico

En cuanto al primer componente la Oficina del PNUD brindó apoyo al país para que los planes de crecimiento económico incluyan iniciativas a fin de reducir la pobreza, ampliar el acceso de las personas pobres al financiamiento de actividades productivas y generar empleos productivos para la población de zonas rurales y periurbanas, prestando especial atención a los jóvenes y las mujeres.

Se apoyó el Programa Nacional de formación en educación, ciencias, nuevas tecnologías de la información y ciencias fisicomatemáticas, el Programa Nacional de Desarrollo Local y la Agenda Guinea Ecuatorial Horizonte 2020. La Oficina del PNUD apoyó la formulación de un programa de formación profesional y enseñanza de oficios en beneficio de personas de bajos ingresos, para que puedan incorporarse en el mercado laboral guineano.

Juntamente con la Presidencia de la República y los Ministerios de Trabajo y de Educación, se difundieron conocimientos sobre las nuevas tecnologías de la información y las comunicaciones en las siete provincias del país, creando centros provinciales accesibles que capaciten a los habitantes de esas zonas y ampliando sus conocimientos prácticos, dotándolos así de medios de obtener empleo e ingresos.

Para acrecentar la esperanza de vida, el Gobierno fortaleció el Programa Nacional de Lucha contra el VIH/SIDA. La Oficina del PNUD, junto con los Ministerios de Sanidad, de Educación, de Defensa y de Promoción de la Mujer, y con varias ONG, apoyaron esta estrategia, capacitando a los recursos humanos nacionales para ofrecer eficaces servicios de prevención, tratamiento, apoyo y asesoramiento psicosocial. Se ofreció un mayor apoyo a los servicios de prevención y sensibilización, y a la adquisición de medicamentos y productos para la lucha contra el VIH/SIDA. Con fines de seguimiento de los adelantos hacia la reducción de las situaciones de inequidad y pobreza, la Oficina del PNUD apoyó al Gobierno en la elaboración de un Informe sobre Desarrollo Humano y de un Informe sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

#### Componente 2: Gobernabilidad democrática

Dado que la gestión pública es esencial para la reducción de la inequidad y la promoción de transparencia y respeto de los derechos humanos, y teniendo presentes las transformaciones institucionales del país, en virtud del componente 2 del Programa, la Oficina del PNUD emprendió iniciativas encaminadas a apoyar a Guinea Ecuatorial en el fortalecimiento de su gestión pública y su nuevo marco institucional.

La Oficina del PNUD, juntamente con el Ministerio de la Función Pública y el Ministerio del Interior, apoyaron la política nacional de reforma y descentralización administrativa y desarrollo local mediante programas de formación de funcionarios públicos, a nivel central y local. Capacitaron a los ayuntamientos, dotándolos de instrumentos para una efectiva gestión pública. Apoyaron la consolidación de las reformas democráticas, la profundización y ampliación de mecanismos de participación e inclusión ciudadana.

En colaboración con el Ministerio de Planificación, la Oficina del PNUD apoyó la mejora de la gestión pública, con programas de capacitación en la gestión basada en resultados, para el personal de las instituciones nacionales encargadas de la planificación del desarrollo, la coordinación de la cooperación técnica y la aplicación de las políticas públicas de desarrollo.

La Oficina del PNUD, con el apoyo del Gobierno, continuó capacitando y fortaleciendo las instituciones nacionales encargadas de difusión y promoción de los derechos humanos, en el marco de las recomendaciones emanadas del Examen Periódico Universal.

Para el fortalecimiento de la transparencia y la lucha contra la corrupción, la Oficina del PNUD brindó asistencia técnica al entonces recién creado Tribunal de Cuentas sobre su marco jurídico,

su estructura y su marco operacional. Además, apoyó con asistencia técnica la formulación de un código de ética para los funcionarios públicos.

Dado que el país se clasifica en un tercer nivel en lo concerniente a la trata de personas, tras celebrar consultas con el Gobierno la Oficina del PNUD brindó asistencia a la revisión del Plan Nacional de lucha contra la trata de personas, así como a la puesta en práctica del Plan.

### Componente 3: Medio ambiente sostenible

La Oficina del PNUD apoyó al país en las medidas encaminadas a lograr un desarrollo sostenible. Juntamente con los Ministerios de Pesca y Medio Ambiente, de Agricultura y Bosques y de Minas y Energía, así como con entidades del sector privado, la Oficina brindó asistencia técnica a la elaboración del Marco político y estratégico para el ordenamiento de áreas protegidas. Se proporcionaron los instrumentos técnicos necesarios para la gestión de las 13 zonas protegidas, prestando especial atención a la conservación de la biodiversidad, así como a la adecuación de la legislación y la colocación en condiciones operacionales de las unidades de referencia sobre el terreno.

Con el apoyo del sector privado y del Gobierno, la Oficina del PNUD apoyó la generación de energía no contaminante (especialmente, paneles solares) en varias zonas rurales carentes de electricidad.

Estos tres Componentes estaban alineados a las tres áreas estratégicas del MANUD:

#### **Área Estratégica 1. Bienestar socioeconómico y cultural**

**Efecto 1:** La población más vulnerable tiene acceso a los servicios sociales a través de políticas y programas de protección social.

**Efecto 2:** Población de las Áreas Rurales y periurbanas, especialmente mujeres y jóvenes, aumentan sus ingresos productivos

**Efecto 3:** Se ha fortalecido el capital humano del país para alcanzar los objetivos de la Agenda 2020.

**Efecto 4:** La población, especialmente mujeres, niños, niñas y jóvenes tienen mejores niveles de salud.

#### **Área Estratégica 2. Buena Gobernabilidad**

**Efecto 5:** Las instituciones públicas han fortalecido su capacidad de promover y proteger los derechos humanos de la población y la igualdad de género.

**Efecto 6:** El país cuenta con un Sistema Nacional de Estadística que provee de datos periódicos y fiables para la elaboración y seguimiento de las políticas públicas.

**Efecto 7:** Capacidades de la administración pública para la planificación, implementación, monitoreo y evaluación de políticas de desarrollo fortalecidas.

### **Área Estratégica 3. Medio Ambiente Sostenible**

**Efecto 8:** El país dispone de un marco legislativo e institucional fortalecido que garantiza el manejo sostenible del medio ambiente y el cambio climático.

#### 3.2.1. Actual programa de PNUD

Los siguientes proyectos conformaron el actual programa del PNUD:

- Reforzamiento de Capacidades Estadísticas para el seguimiento de los ODM
- Proyecto de Apoyo a la Implementación y ejecución del Plan Nacional de Desarrollo social y económico al Horizonte 2020
- Apoyo al Programa Nacional de Promoción de los Derechos Humanos, la Transparencia y la Lucha contra la Corrupción
- Apoyo al Programa de Desarrollo Integrado para la Educación en Ciencia y Tecnología y Matemáticas en Guinea Ecuatorial
- Apoyo a la Respuesta Nacional al HIV/SIDA
- Apoyo al Programa Nacional de Desarrollo local
- Apoyo al programa Nacional de Reforma Administrativa
- Apoyo al Programa Nacional de Aviación Civil
- Proyecto de vulgarización de las Tecnologías de la Información y de la Comunicación en Guinea Ecuatorial
- Proyecto de Áreas Protegidas
- Proyecto de Energías renovables - GEF

Los siguientes tres Proyectos Planificados no se ejecutaron:

- Empoderamiento Económico de la Juventud en Guinea Ecuatorial
- Fortalecimiento de capacidades para la igualdad de género

- Apoyo a la coordinación y seguimiento de actividades del desarrollo en el UNDAF (Comité de Pilotaje del UNDAF)

## Reforzamiento de Capacidades Estadísticas para el seguimiento de los OPDM

Este proyecto tiene como Ministerio contraparte al Ministerio de Economía, Planificación e Inversiones Públicas (MEPIP).

### *Resultados alcanzados:*

Los resultados alcanzados son: 1) la elaboración de la hoja de Ruta sobre el perfil de pobreza. 2) levantamiento de la cartografía nacional. 3) estudio sobre la producción de las estadísticas sociales en G.E. 4) capacitación a 250 funcionarios encargados de producir las Estadísticas en Wel-nzas, Kie-ntem, Centro-Sur, Litoral y Bioko-Sur. 5) Producción del material publicitario del Censo. 6) Capacitación a los contables nacionales. 7) capacitación a los funcionarios del Ministerio de Economía y planificación e INEGE sobre el IPC. 8) levantamiento de la cartografía del 4º Censo General de población y viviendas. 9) Diseño de la Encuesta Nacional de Hogares.

### *Hallazgos (Relevancia, eficiencia, sostenibilidad)*

1. Se ha alcanzado un producto de gran relevancia que es el Censo 2015. Se ha establecido la metodología para un producto de gran relevancia como es la encuesta Nacional de Hogares.
2. Son de gran relevancia para el país la elaboración de la hoja de Ruta sobre el perfil de pobreza, el levantamiento de la cartografía nacional y el estudio sobre la producción de las estadísticas sociales.
3. Los productos de este proyecto son instrumentos y sistemas de información alineados a las estrategias claves de desarrollo del país, influyendo al debate nacional sobre bienestar socioeconómico.
4. No han estado disponibles en el momento debido los recursos para implementar la Encuesta Nacional de Hogares, debido al mecanismo de desbloqueo de fondos que afecta a más de un Programa.
5. En términos de eficiencia, si bien los recursos humanos fueron desplegados en los distintos proyectos, la ejecución fue a destiempo.
6. La producción de estadísticas sociales y económicas es reconocida como prioritaria para el Estado, por lo que de una manera u otra siempre va a tener cierta sostenibilidad.

### *Lecciones aprendidas*

#### *Cuarto Censo general de Población y Vivienda*

MEPIP llevó a cabo la preparación del 4 ° Censo General de Población y Vivienda, 1 ° Censo de Agricultura, Encuesta de Población Activa, Capacitación y Empleo. Todos estos procesos contribuirán a que el país disponga de datos actualizados y confiables y de decisiones basadas en ellos.

En noviembre de 2017, el gobierno elaboró el segundo informe del censo de 2015. Este fue un informe parcial. Es necesario recuperar el data set, comprendiendo la cartografía y los datos del censo de 2015 para implementar de manera efectiva todas las operaciones estadísticas que el país necesita.

## INEGE y la Encuesta Nacional de Hogares

Para el año 2017 el Gobierno de Guinea Ecuatorial, de conformidad con las normas internacionales y consciente de la obsolescencia de las bases de las Cuentas Nacionales, la de las ponderadas por el IPC, así como del Perfil de pobreza del país; a través de MEPIP, INEGE y PNUD, se propuso llevar a cabo una Encuesta Nacional de Hogares. La implementación de esta Encuesta permitirá al Instituto actualizar las bases de las Cuentas Nacionales y el IPC nacional, y proporcionará al País un Perfil de Pobreza actualizado.

El objetivo de la asistencia técnica al INEGE fue planificar una Encuesta Integrada de Hogares (sobre el Perfil de la pobreza, el presupuesto familiar y el sector informal) en Guinea Ecuatorial,

La encuesta debe recoger la información de todos los puntos territoriales de Guinea Ecuatorial, para actualizar las bases de las Cuentas Nacionales y del Índice de Precios de Consumo; desglosados por sexo, edad y área (urbana y rural), para proporcionar al país un perfil de pobreza actualizado y las características de los grupos de población que lo padecen.

Hubo una asistencia técnica al INEGE para diseñar la Encuesta Nacional de Hogares que incluía un paquete de productos desarrollados por la asistencia técnica con el personal de INEGE: (a) El documento de implementación de la encuesta (b) cuestionarios actualizados. (c) Un cronograma de la operación. (d) Un organigrama simple y funcional. (e) un presupuesto. (f) Un manual de código producido utilizando cspro en versión literal y programada. (g) Un manual de entrevistador, un manual del líder del equipo y un manual de supervisor o de operaciones de campo.

Para la encuesta nacional de hogares Se recomienda usar tabletas en lugar de cuestionarios impresos. Esto reduciría el costo de la operación en un 15%. Dada la diversidad de condiciones de conectividad, el uso de tabletas es independiente de las posibilidades de acceso inmediato a la base de datos. Las tabletas deben prepararse para tres tipos de recopilación de información: (a) Transmisión directa en línea; (b) Transmisión de los anticipos por correo electrónico; (c) Compilación por copia de informes. Se recomendó dar al comité técnico no solo un rol discursivo sino funcional. Los miembros del comité técnico, ya que son los que más saben sobre esta operación, deberían ser responsables de las diferentes instancias de operación: Coordinación del proyecto, Supervisores de operaciones de campo a nivel regional y provincial, Entrenadores de líderes de equipo y encuestadores. Se recomendó organizar una versión piloto en una provincia con área rural y urbana. Este piloto debería ser útil para capacitar al equipo técnico en la práctica y ver la operatividad del cuestionario y los diferentes recursos asignados a la operación. Se recomendó tener muestras representativas al 95% de nivel de confianza 5 de todas las provincias, para poder monitorear su desarrollo. Y una muestra integrada a nivel nacional y regional con un error de confianza de 99 basado en unidades extraídas de las muestras provinciales. Se recomendó que INEGE desarrolle una biblioteca de módulos para ser aplicada a diversas necesidades de investigación. A partir de este ejercicio y en el entendimiento de tener la cartografía y los datos del censo de 2015, se recomendó diseñar una muestra maestra para ser utilizada por el INEGE en sus operaciones estadísticas.

Se recomendó realizar seis operaciones de campo similares durante un año para poder consolidar el gasto de los hogares o la información de consumo, actualizar los productos de las distintas cestas, tener información para redefinir las líneas de pobreza y pobreza extrema. Se recomendó proporcionar INEGE con SPSS y CSPRO.

La ejecución de esta encuesta es de trascendental importancia para conocer los ingresos, gastos y consumos de la población, y para establecer una nueva línea de pobreza en el país.

## Proyecto de Apoyo a la Implementación y ejecución del Plan Nacional de Desarrollo social y económico al Horizonte 2020

Este Proyecto tiene como Ministerio contraparte al Ministerio de Economía, Planificación e Inversiones Públicas (MEPIP), fue concebido para el fortalecimiento Institucional del Ministerio de Economía, Planificación e Inversiones Públicas en la implementación del Plan (PNDES).

El Proyecto es implementado por el Ministerio de Economía, Planificación e Inversiones Públicas, en la modalidad de implementación nacional, donde el Ministerio es responsable de la coordinación y el PNUD actúa como asociado de ejecución, asegurando la ejecución financiera y apoyando la organización de la implementación efectiva de las actividades. El Proyecto cubre la asistencia técnica para la materialización de cinco resultados.

### *Resultados Alcanzados*

Los resultados alcanzados son: 1) Asegurar la gestión administrativa y financiera del Proyecto. 2) Parcialmente el fortalecimiento de las Capacidades Institucionales de Planificación, para el Diseño y ejecución de Políticas de Planificación y para hacer el seguimiento. 3) Parcialmente la operativización de los Programas Mayores. 4) Totalmente la Estrategia de Transición gradual. 5) Totalmente el Seguimiento de los ODM, asegurado para la evaluación en 2015 y el post 2015.

### *Hallazgos (Relevancia, eficiencia, sostenibilidad)*

1. Apoyar y prestar asistencia técnica al PNDES Horizonte 2020 es de relevancia nacional. Nada en la acción del Estado escapa a esta visión.
2. Es de relevancia que el Proyecto en colaboración con la Secretaría de Estado horizonte 2020 y ANGE2020 están trabajando en la organización de la III Conferencia económica Nacional para la reprogramación del PNDES e inclusión de las agendas 2030 y 2063 y aspectos de la Graduación del País.
3. No ha sido eficiente el fortalecimiento de capacidades debido al retraso en sus actividades de formación, nuevamente debido al desbloqueo de fondos.
4. Tampoco ha sido eficiente el fortalecimiento de capacidades, dado que no se han reactivado las Células Sectoriales de Planificación.
5. Si se ha prestado apoyo técnico al MEPIP revisando diferentes documentos, apoyado la elaboración de planes anuales e informes.
6. Debido a la falta de recursos las actividades claves se han ido aplazando hasta el año 2017, tales como: (1) Identificar y analizar los proyectos a desarrollar en los 16 Programas Mayores ; (2) creación de una Página web Guinea Ecuatorial Horizonte 2020.
7. Se ha sido eficiente en la estrategia de transición gradual. Se produjo el estudio de impacto sobre la graduación, se hicieron seminarios talleres, se invitó expertos.
8. Se ha sido eficiente sobre el seguimiento de los ODM. Se elaboraron informes nacionales.
9. La sostenibilidad de este Proyecto depende de su capacidad de prestar servicios al PNDES Horizonte 2020. Dado que está involucrado en el proceso de la Organización de la III Conferencia económica Nacional para la reprogramación del PNDES e inclusión

de las agendas 2030 y 2063, esto le da cierta perspectiva de sostenibilidad. Pero si no cumple con su función de desarrollo de capacidades, esto le va a restar sostenibilidad.

#### *Lecciones Aprendidas:*

##### *La Estrategia de Transición gradual al estatus de País de Medianos Ingresos*

Guinea Ecuatorial se graduó en el estatus de País de Medianos Ingresos MIC en el mes de junio del 2017. Esto fue producto de un proceso desarrollado en este proyecto. Primero se hizo un estudio e impacto sobre la graduación. Se organizaron seminarios con la participación de expertos y actores políticos de Países Graduados.

Las actividades de este resultado se han ejecutado. Fue muy importante la elaboración del informe: « La dependencia del sector petrolero y el proceso de graduación del país » (2015), el cual fue herramienta para dar importancia y retomar el proceso de transición gradual.

Para el 2017 el Plan de Acción comprendía la elaboración de un diagnóstico sobre potencialidades y frenos a la atracción de la inversión extranjera.

##### *El seguimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio*

Un resultado de este proyecto era asegurar el seguimiento de los ODM para la evaluación en 2015 y el post 2015.

En el mismo contexto del proyecto anteriormente se había presentado el IDH 2013. Las actividades realizadas desde el 2015 fueron : (1) Elaboración de cuadernillos sobre ODM ; (2) Presentación del IDH 2014 ; (3) Elaboración del informe de ODM 2015.

## Apoyo al Programa Nacional de Promoción de los Derechos Humanos, la Transparencia y la Lucha contra la Corrupción

El Programa Nacional de Promoción de los Derechos Humanos la transparencia y Lucha contra la Corrupción se desarrolló en el contexto de la Oficina del Primer Ministro, en el Departamento de Promoción de los Derechos Humanos. Este Proyecto se crea porque había deficiencia de información sobre derechos humanos a nivel nacional. Luego era necesario concientizar a la población sobre temas de derechos humanos y su respeto a los mismos.

El Proyecto está en el despacho del Tercer Vice Primer Ministro. El cual puede hacer recomendaciones al Primer Ministro, y este elevarlas al Presidente de la República. Eso les da trascendencia a los temas de derechos humanos.

### *Resultados Alcanzados*

Los resultados alcanzados son: 1) la elaboración del informe de las recomendaciones del EPU. 2) la ratificación de Guinea Ecuatorial a las convenciones sobre los derechos humanos y los derechos del niño. 3) Se ha elaborado el plan nacional de lucha contra la trata de personas, la explotación sexual de los menores. 4) la ley contra la tortura y sensibilización a las autoridades nacionales para combatir las detenciones arbitrarias.

### *Hallazgos*

- (1) Es relevante que Guinea Ecuatorial está involucrada en un nuevo tema que es el examen periódico universal (EPU), un informe global sobre los derechos humanos en todas las áreas, que debe producirse cada cuatro años. Para el año 2017 el proyecto estaba recabando la información a fin de elaborar EPU del 2018-2019. El informe 2014, se hizo el 2013.
- (2) Es relevante el gran cambio que este Proyecto quiere producir: concientizar a la población sobre temas de respeto a derechos fundamentales que la ley fundamental los garantiza. Este mensaje era nuevo en la sociedad ecuatoguineana. Por ejemplo, hacía falta valorar a la mujer, al niño, a los discapacitados. El Proyecto creó la iniciativa de ir sensibilizando los sectores respecto a estas garantías.
- (3) Es sostenible que toda la capacitación la hace el equipo del Proyecto, involucrando a tres instituciones dedicadas a los derechos humanos: El Departamento del Proyecto dentro de la Primatura, El Centro para la promoción de Derechos Humanos y la democracia <sup>2</sup> y la Comisión Nacional de Derechos Humanos <sup>3</sup>. Estas instituciones se reparten las actividades y ponencias. Incluso involucran a los miembros de la Fiscalía General, el Fiscal general suele ser ponente.

---

<sup>2</sup> El centro para promoción de Derechos Humanos es un ente dedicado a divulgación a través de afiches, panfletos, etc y es parte de la Primatura.

<sup>3</sup> La Comisión de Derechos humanos de la Cámara de Diputados, son diputados, miembros de las organizaciones no gubernamentales y confesiones religiosas.

- (4) El Proyecto se alinea con el PNDES Horizonte 2020.
- (5) Es sostenible que el país ha desarrollado instituciones que velan sobre la corrupción como la Fiscalía Anti corrupción (2015) y el Defensor del Pueblo (2016).
- (6) Hay diferencias de opinión entre la Jefatura del proyecto y el PNUD. De parte de la Jefatura del proyecto hay quejas que PNUD no provee los fondos necesarios y cuestiona las actividades del plan de trabajo. De parte del PNUD preferirían ver más impacto del Proyecto.
- (7) Un ejemplo de este desencuentro es que para el 2017 este proyecto tenía fondos restantes y pensaban organizar el 10 de diciembre el Día internacional de los Derechos Humanos, pero el año 2017 no han organizado ninguna actividad, porque PNUD “no supo administrar los fondos”. Según explicaciones del informante del Proyecto, el Gobierno demora en asignar fondos porque está desinformado respecto al uso de los fondos anteriores.
- (8) No hubo claridad de roles en el proyecto. Igual que no hubo mecanismos de monitoreo y evaluación.
- (9) El proyecto preferiría tener más asistencia técnica de PNUD. Reclaman sobre una Consultoría que afirman no les apoyo a mejorar los informes.
- (10) Hay una perspectiva de sostenibilidad de este Proyecto: Es una política pública. Hay muchas felicitaciones de parte de diferentes organismos del Estado, incluyendo el Despacho de la Primera Dama en 2016, la primera dama lo involucro en sus actividades.

### *Lecciones aprendidas*

#### *¿Cómo evaluar la sensibilización?*

Este proyecto enfatiza la importancia de educar a la población, sensibilizarles, educarles sobre las leyes. Hay que informar a la población, crear programas de información, sensibilización, educación, en materia de derechos humanos.

Este proyecto ha realizado giras de sensibilización en derechos humanos por cárceles y retenes del ámbito nacional. Se han producido 5 seminarios de sensibilización en materia de derechos humanos por varias provincias del territorio nacional. Un seminario de sensibilización a los funcionarios del ministerio de interior.

De esta manera el Proyecto ha realizado coloquios y seminarios de sensibilización, mesas redondas sobre diferentes aspectos de los derechos humanos dirigiéndose a grupos objetivos específicos: prohibición de tortura dirigido a los policías y gendarmes, trata de personas dirigido a gobernadores, alcaldes y delegados de gobierno, en el sector salud, para garantizar el derecho a la salud dirigiéndose a los enfermeros y enfermeras de todos los hospitales de ámbito nacional.

El mensaje es inculcar a estos servidores públicos los derechos humanos, y que la persona es el pilar para garantizar esos derechos.

En el contexto de este proyecto se reprodujeron y publicaron las convenciones internacionales de las que Guinea Ecuatorial es parte a fin de repartir estas publicaciones a la población en

general, a los funcionarios públicos, insistiendo mucho en la policía, la gendarmería y las autoridades.

En cuanto a actividades específicas en el contexto del Proyecto se han desarrollado campañas de educación, sensibilización, campañas de comunicación a través de tv, radio, tales como: (i) Derechos humanos para los detenidos en las cárceles a nivel nacional. (ii) Marco legal en tráfico de personas, derechos de los niños, abuso sexual de menores, inmigración ilegal y arresto arbitrario de migrantes. (iii) Estigmatización y discriminación de pacientes en los centros de salud.

Se han creado nuevas condiciones institucionales. Y queda pendiente con PNUD crear un programa específico en tv sobre derechos humanos.

Al proyecto le queda continuar con la sensibilización sobre derechos humanos. La población no puede respetar lo que no conoce y menos los servidores públicos, la policía, las fuerzas armadas y las autoridades.

Según los funcionarios del Proyecto se está notando el 50% de los logros. El cambio se nota en la eliminación de la tortura, o la forma de las instituciones penitenciarias, el Proyecto hace visitas periódicas a las cárceles para conocer el verdadero ambiente, si comen, si tienen vestuario, si se bañan, si ejercen el derecho a la salud y según los funcionarios del Proyecto hay cambios ostensibles. Por ejemplo, que se respete la ley de habeas corpus, o que no se encarcele hombres y mujeres en las mismas cárceles.

En otras dimensiones según su Coordinador el proyecto ha reducido la violencia de los profesores hacia los niños, o la de los policías. O ha mejorado la calidad de la relación entre enfermeros y pacientes.

El Proyecto considera que sus efectos se ven en la sociedad. Hay un cambio de comportamiento en las personas, menos violencia en la vida cotidiana, menos tortura, mejor trato en los hospitales, en las escuelas al fomentar derechos de los niños. Los jueces empiezan a dictar la sentencia sin dilatarlas. A los jueces se les dice que cuando un juez no hace su trabajo está violando sistemáticamente los derechos humanos.

El problema es cómo evaluar este impacto desde la perspectiva del ciudadano. Si el ciudadano percibe un cambio en el respeto a sus derechos. Si realmente los conoce. Si ve un enfoque de derechos en las autoridades y los servicios públicos. Mientras nos e haga un estudio al respecto va a continuar la discrepancia entre el activismo del Proyecto y la no percepción de logros por parte de PNUD.

#### [Incidencia para ratificar una Convención](#)

Las Naciones Unidas recomendaron el año 2014 a Guinea Ecuatorial ratificar la convención internacional de lucha contra la corrupción. Esta fue una oportunidad para el proyecto de difundir el mensaje de la convención internacional de lucha contra la corrupción y el país está en proceso de ratificar la convención de lucha contra la corrupción. Es un tema en estudio por el Consejo interministerial; los siguientes pasos serían pasar por el Consejo de Ministros, Congreso de los Diputados y Senado.

Este proceso supone un reto para la capacidad de incidencia o advocacía del Proyecto. Dado que en cada etapa va a necesitar informar y convencer a los decisores sobre la importancia de ratificar la Convención Internacional de Lucha contra la Corrupción.

## Apoyo al Programa de Desarrollo Integrado para la Educación en Ciencia y Tecnología y Matemáticas en Guinea Ecuatorial

Este proyecto tiene como Ministerio contraparte al Ministerio de Educación y Ciencia. En el marco del apoyo que brinda el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) a los planes de crecimiento económico y erradicación de la pobreza en Guinea Ecuatorial, se implementó el Proyecto Apoyo al Programa de Desarrollo Integrado para la Educación, Ciencia, Tecnología y Matemáticas en Guinea Ecuatorial”.

### *Resultados alcanzados*

Los principales resultados son: 1) Las recomendaciones del diagnóstico realizado a mediados del mes de marzo 2015 sobre el fortalecimiento de las capacidades del personal docente y capacidades institucionales, ayudaron a identificar las mejores propuestas para viabilizar y rentabilizar tales actividades. 2) El mismo 2015 se produjo el informe sobre “Diagnostico para la elaboración de la política de formación a los profesores de Ciencia, Tecnología y Matemáticas en Guinea Ecuatorial”. 3) De esta manera con el apoyo técnico de PNUD en 1917 se elaboró una Política Nacional de formación de los profesores de Educación en Ciencia, Tecnología y Matemáticas. 4) Para noviembre del año 2017 se iniciaba el Proceso de elaboración de los módulos de formación, Apoyo didáctico a los centros y a los maestros.

### *Hallazgos*

- (1) Teniendo en cuenta que Guinea Ecuatorial se ha fijado el firme propósito de formar a su población, con la puesta en marcha de la agenda 2020, en base a ello debe emprender políticas tendientes a garantizar la máxima calidad de su sistema educativo lo cual implica formar a los cuadros docentes nacionales, revisar el actual sistema educativo y fortalecer las capacidades institucionales. Este proyecto es relevante porque satisface esta necesidad del sistema educativo.
- (2) La tasa de alfabetización ha bajado considerablemente en Guinea Ecuatorial pero el país en su afán de lograr el Objetivo de Desarrollo del Milenio nº 2 (Educación Básica para todos) no solo quiere seguir en la línea de seguir disminuyendo la tasa de alfabetización, sino trazar también como uno de los objetivos prioritarios en el sector de educación fortalecer las capacidades de los docentes e institucionales para contar con un sistema educativo de calidad y mejorar el nivel académico de los estudiantes de los niveles de primaria y secundaria.

*Lecciones aprendidas*

¿Es este un proyecto PNUD?

Este es un Proyecto que, si bien no corresponde al perfil de proyectos de PNUD, no deja de ser importante en su avance sistemático desde el diagnóstico hacia la política y actualmente hacia la formación e implementación de la política.

## Apoyo a la Respuesta Nacional al HIV/SIDA

El programa del PNUD en el marco del resultado “Alinear el enfoque del PNUD con Administración de los Recursos Nacionales con los ODS, especialmente el empleo y la creación de medios de vida dirigidos a los pobres, en particular a las mujeres”, se dirige a la población más vulnerable en términos de salud (pacientes con VIH para obtener tratamientos gratuitos y de calidad, incluidas mujeres embarazadas y niños nacidos de madres seropositivas, prevención del VIH - uso de preservativos).

### *Resultados*

Este ha sido un exitoso proyecto que hasta el año 2017 ha apoyado: 1) La logística y distribución de drogas antirretrovirales y medicinas relacionadas de acuerdo con los planes anuales de logística. 2) Las campañas nacionales de conocimiento y lucha contra el VIH/SIDA. 3) La logística y distribución de medios de prevención y servicios de tratamiento de acuerdo con los planes anuales de logística.

### *Hallazgos*

- (1) Este Proyecto y sus resultados son relevantes en tanto se alinean con las necesidades del país y los beneficiarios previstos.
- (2) La estrategia fue adecuada. Se necesitaba un soporte logístico y PNUD utilizó sus recursos para suplir esa necesidad.
- (3) Se respondió eficaz y eficientemente a la cobertura del tratamiento a persona con VIH y a la relativa mejora de indicadores de salud.
- (4) Este es un proyecto vital para el Estado y eso lo hace sostenible.
- (5) Sin embargo, la eficacia del Proyecto requiere que los espacios de almacenamiento de las medicinas e insumos sean apropiados. Se requiere una rehabilitación de los mismos.
- (6) Este proyecto tiene relevancia estratégica en tanto expresa capacidad de respuesta directa a necesidades surgidas del país.
- (7) Es un proyecto con enfoque de derechos humanos en tanto que las mujeres pobres, las mujeres y otros grupos desfavorecidos y marginados se beneficiaron teniendo acceso a antirretrovirales.

## Apoyo al Programa Nacional de Desarrollo Local

El programa Nacional de Desarrollo Local, basado en el Ministerio del interior y Corporaciones Locales, tiene por objetivo formar a los funcionarios de los gobiernos locales sobre el manejo de instrumentos legales que les permita trabajar con la población local y darles las herramientas teóricas sobre una gestión basada en resultados.

### *Resultados alcanzados*

Los resultados alcanzados en el contexto del Programa País son: 1) Adquisición de 72 ordenadores y 72 impresoras para los ayuntamientos de todo el país. 2) financiación de 2 formaciones a los funcionarios locales en Turín. 3) adquisición de vehículo para el proyecto. 4) elaboración del documento de descentralización de los gobiernos locales. 5) seminario taller sobre la gestión basada en resultados.

### *Hallazgos*

- (1) Es un Programa basado en desarrollo de capacidades, son seminarios de capacitación y reciclaje para conocer ley de administración local (2003), la cual ha sido modificada para integrar las nuevas entidades de los distritos urbanos.
- (2) Hay que formar a las personas, no solo a los funcionarios, así ser van a ver los impactos. Así como está el proyecto no da plena satisfacción. Por ejemplo, crear radios rurales o comunitarias, mejorar la fiscalidad local, generar fuentes adicionales de ingresos.
- (3) Las actividades funcionaron difícilmente porque no tenían fondos. Para noviembre de 2017 llevaban un año sin hacer ninguna actividad por esa demora de los fondos.
- (4) Un mal común en las agencias públicas es la falta de una memoria o monitoreo sistemático. Luego les es muy difícil decir a cuantas personas benefició un proyecto. En este caso los beneficiarios fueron funcionarios locales, alcaldes, tenientes alcaldes, concejales. El 2016 se hicieron dos seminarios: (a) Gestión para la obtención de resultados. (b) Diseño, gestión y evaluación de proyectos, cada uno con unos 150 participantes.
- (5) Por otro lado, el proyecto dentro del paquete de materiales para los gobiernos locales ha comprado 72 ordenadores para los gobiernos locales, los que no se han distribuido porque no hay fondos para hacerlo. Los ordenadores están esperando ser distribuidos a 36 municipios hace un año.
- (6) El proyecto apoya a todos los municipios, que en total son unos 36, especialmente a los más desfavorecidos. A juicio del Coordinador del proyecto hay municipios que necesitan empezar desde cero.
- (7) El problema con un Proyecto basado en desarrollo de capacidades es que no se notan sus resultados, especialmente si se trata de formar funcionarios de gobiernos locales que rotan continuamente. Es por eso que se busca reorientar el proyecto hacia aspectos más tangibles como crear radios rurales, abrir caminos rurales, hacer dispensarios, proveer de ambulancias los centros de salud locales, etc.
- (8) En ese sentido la metodología fue incompleta. Formar recursos humanos está bien, pero primero hay que crear las condiciones para que estos recursos humanos funcionen.

- (9) PNUD colaboró con asistencia técnica para cuatro seminarios de gestión de proyectos, proveyendo expertos de fuera e internos y gestionando los fondos del gobierno. De hecho, hubo en el Gobierno muy buena impresión sobre los expertos de fuera, recordando muy especialmente la formación en gestión basada en resultados.
- (10) La coordinación del proyecto resintió que PNUD tuviera un solo Oficial de Programas para todos los Proyectos. Ellos dicen necesitar un Oficial en exclusiva para su Proyecto.
- (11) Pese a sus limitaciones el proyecto es de trascendental importancia para el Gobierno. En el país solo hay dos ciudades que funcionan correctamente: Malabo y Bata. La necesidad está dada, hace falta desarrollar casi todos los gobiernos locales. Es más importante ahora que el Gobierno ha creado nuevas localidades, nuevos gobiernos locales. El gobierno lo asumiría tranquilamente, por lo que hay que intensificar el diálogo con el más alto nivel.
- (12) Por ahora, el Proyecto no ha tocado los temas de derechos humanos y el de género. Y ha sido un Proyecto de desarrollo de capacidades.

### *Lecciones aprendidas*

#### *Necesidad de reorientar el Proyecto*

Es un Proyecto bastante antiguo. Empezó a finales de los 90s. en el Ministerio del Interior. Tiene mucho tiempo funcionando. Siempre haciendo formación. Están en la fase 2 desde el 2008. Están por entrar a una tercera fase en la reorientación a cosas más prácticas como el desarrollo económico local, para darle a las localidades sus propios medios de autogestión.

El futuro del proyecto es buscar potencialidades de ingresos a nivel local. Trazar planes de desarrollo en las propias localidades. Eso se espera para el nuevo MANUD.

La gran lección aprendida es: hay que reorientarlo para realmente cambiar la vida de las comunidades.

## Apoyo al programa Nacional de Reforma Administrativa

El Proyecto de Apoyo a la Reforma Administrativa se ubica en el Ministerio de la Función Pública y Reforma Administrativa, y tiene por objetivo capacitar al personal en administración y acercar las leyes a los usuarios.

Por otro lado, es propósito del Proyecto adaptar las leyes al entorno actual. El Ministerio de la Función Pública eleva propuestas de reforma de leyes a la Presidencia donde se crea una comisión que pasa a hacer el trabajo que el Ministerio solicita.

### *Resultados alcanzados*

Los resultados alcanzados en el contexto del programa País son: 1) Elaboración del Programa Nacional de Desarrollo Local (2016). 2) capacitación a 70 funcionarios sobre la reorganización de los archivos de la función pública. 3) elaboración de procedimientos de la administración pública. 4) elaboración de un documento de propuesta de implementación de ventana única. 5) Implementar la oficina del Proyecto. 6) En el año 2014 el decreto de clasificación de funcionarios, la ley de funcionarios fue una idea que partió del proyecto y fue ejecutada por el Gobierno. 7) El Proyecto ha participado en muchas reformas en relación con los marcos jurídicos. Tales como el Régimen jurídico de la administración central del estado, la Reforma de la ley de procedimiento administrativo 2017 o ley de régimen y procedimiento común. Estas reformas han sido financiadas por el estado. 8) El Proyecto está actualizando el censo de funcionarios, este resultado fue parcialmente alcanzado. En el censo tuvieron dificultad de fondos, por lo que se realizó una primera parte. 8) En cuanto a formación, pasaron los términos de referencia al Instituto Nacional de Administración, son ellos ejecutan las formaciones, con los fondos del proyecto. El instituto tiene profesores que conocen las normas nacionales. El 2016 empezaron a formar 100 funcionarios en archivos, pero de momento están parados porque no hay fondos. Están trabajando sólo con recursos del Estado en el desarrollo de capacidades administrativas. Este resultado fue parcialmente alcanzado.

### *Hallazgos*

1. Dentro del PNDES Horizonte 2020, el Proyecto se alinea al Programa Mayor Trabajo para Todos. Y es de total relevancia para la modernización del Estado.
2. La elaboración del Programa Nacional de Desarrollo Local es un gran avance. El objetivo general del PNDL es generar las capacidades institucionales, legales, técnicas y financieras necesarias para que las Entidades Locales cumplan con sus competencias fundamentales y legales, especialmente con los compromisos establecidos en el Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social – Guinea Ecuatorial Horizonte 2020.
3. La importancia de este PNDL radica en las estrategias, programas y proyectos orientados a fortalecer a los municipios como nivel de gobierno más cercano a los ciudadanos, para que mejoren la prestación de sus servicios y en general, contribuyan en la lucha contra la pobreza y el mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes.
4. Por ahora el Proyecto trabaja con Excel, esto limita su eficiencia, necesitan un aplicativo para tener una real base de datos.
5. Las metodologías del proyecto son apropiadas: Censo y Capacitación. PNUD incluyó el proyecto en el MANUD, desde donde se aprobó y se financió.

6. PNUD no hizo transferencia de conocimiento en este Proyecto. Se trabajó comparando con leyes españolas, con especialistas guineanos. PNUD apoyó en la selección de consultores nacionales.
7. La colaboración con PNUD fue fluida, sólo afectada por la falta de fondos.
8. Fue un proyecto con enfoque de género y en el que se desarrollaron capacidades.

### *Lecciones aprendidas*

#### Programa Nacional de Desarrollo Local

El objetivo general del PNDL es generar las capacidades institucionales, legales, técnicas y financieras necesarias para que las Entidades Locales cumplan con sus competencias fundamentales y legales, especialmente con los compromisos establecidos en el Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social – Guinea Ecuatorial Horizonte 2020.

El municipio es la unidad territorial en que se divide la provincia para efectos de su administración local y la municipalidad es la institución pública básica de la descentralización. Su legitimidad histórica, su cercanía a la comunidad y el conocimiento de sus problemas la hacen agente clave para facilitar el desarrollo local. En ese proceso, el Plan recomienda tener presente los siguientes componentes:

**Fortalecimiento institucional:** Al hablar de fortalecimiento institucional de las administraciones locales se busca preparar y adecuar la institucionalidad local a las demandas de la descentralización. Además, hay que tener en cuenta que todo proceso está relacionado y desarrollado por personas y por lo tanto lo primero que se debe realizar como parte integral del proceso de fortalecimiento municipal es el desarrollo del recurso humano, con la finalidad de producir mayor competitividad en la prestación de servicios y de atraer inversión a las localidades.

Una de las mayores dificultades a las que se ven enfrentados los gobiernos locales es la falta de planificación en el desarrollo de las localidades y los territorios. Esta situación de improvisación trae aparejada descoordinación con algunos servicios públicos, ya que los municipios o consejos de poblado al no contar con instrumentos actualizados de planificación, no pueden comprender los alcances o envergadura de algunos proyectos de inversión considerados de suma relevancia para la localidad y sus habitantes. Por esta razón resulta fundamental incidir en el Plan de Desarrollo Municipal o Plan Estratégico territorial, que debe necesariamente incorporar el

elemento de la participación como elemento de legitimidad con el objetivo de dar respuesta a las crecientes demandas generadas por la comunidad y el establecimiento de alianzas estratégicas, entre el sector público y privado, empresarios, trabajadores y organizaciones sociales y productivas con las autoridades locales y su gestión de desarrollo en el territorio.

A modo de ejemplo formación en:

- El significado de la descentralización y el conocimiento de las Leyes con las que trabajan, en beneficio de los municipios y de la ciudadanía.
- La gestión de los municipios.
- Formulación de Proyectos (niveles básico, intermedio y avanzado).
- Evaluación de Proyectos (niveles básico, intermedio y avanzado).
- Elaboración de Planes de Desarrollo.
- Fiscalidad.
- Contabilidad de la gestión económica.
- Atención al ciudadano y eliminación de barreras burocrática.
- Microcréditos y la posibilidad de establecer microcréditos por regiones de desarrollo.
- Ofimática.
- Otros que puedan surgir según las necesidades de cada municipio.

Fortalecimiento de la sociedad civil: Para la generación del proceso de planificación del territorio, determinación de inversión y otros, resulta fundamental contar con la participación de organizaciones representativas de la Comunidad, organizaciones sociales, estudiantiles, empresariales entre otras como base de legitimidad y compromiso de la comunidad organizada. Resulta fundamental establecer mecanismos de coordinación permanente con la finalidad de que las iniciativas propuestas por el municipio o los vecinos, cuenten con el apoyo de la mayoría- previa realización en conjunto del Plan de Desarrollo Municipal- con el objetivo de promover el desarrollo comunal de una manera integradora, haciendo compatible las necesidades de los sectores más reprimidos y postergados con aquellos que buscan y promueven el desarrollo económico, empresarial y/o social en el territorio. Promover el asociacionismo y participación de la ciudadanía, fortalecer el trabajo de la sociedad civil y sus organizaciones territoriales y funcionales deben ser unos objetivos prioritarios para los municipios, con ello se logra mayor legitimidad y compromiso, por lo tanto se deben establecer mecanismos permanentes de participación.

Plan Estratégico Territorial o de Desarrollo Municipal: La planificación debe ser entendida como un instrumento de trabajo que busca anticipar hechos económicos, sociales y culturales, por lo tanto, debe ser realizado de manera integral por todos los componentes de la comunidad.

Plan Regulador Municipal: El desarrollo urbano y territorial tiene como finalidad mejorar la calidad de vida de las personas, contribuir a un funcionamiento eficiente del desarrollo municipal y lograr la inserción armónica de los asentamientos humanos en su medioambiente. Para ello, se requiere un instrumento de planificación que permitirá la coherencia en la organización física del municipio. En este sentido, el plan regulador es una herramienta útil pues sus disposiciones apuntan a uso de suelo, expansión urbana, localización de equipamiento comunitario, fijación de límites urbanos y demás aspectos urbanísticos. En definitiva, permite determinar la ordenación y regulación territorial, por lo tanto resulta necesario concebir el Plan Regulador como parte del Plan de Desarrollo Municipal.

Promoción del Fomento Productivo: Asumir el papel de promotor y facilitador del desarrollo socioeconómico del municipio, a través de la creación de agencias locales de desarrollo, transferencia tecnológica y modernización, generación y coordinación de asistencia técnica y capacitación con diferentes centros de estudios, universidad o servicios públicos nacionales (como un instrumento de fomento de desarrollo del municipio) tendente a mejorar la capacidad de gestión técnica y profesional. El rol que debieran desempeñar los municipios, en el ámbito del desarrollo productivo es proponer la transformación y formalización de las organizaciones locales productivas ya sea entregándole asesoría, capacitación y apoyo a la gestión, o bien promoviendo y coordinando inversión pública y privada que facilite el asociacionismo y la generación de iniciativas microempresariales, mediante la implementación de Programas Locales de Promoción y Fomento Productivo.

Creación de agencias de Desarrollo local (ADL): Las ADL son un instrumento al servicio de los ciudadanos cuya función principal es la de planificar y gestionar todos aquellos aspectos que favorezcan el desarrollo socioeconómico de un municipio. De esta manera se pretende alcanzar unos mayores niveles de crecimiento económico y de ocupación, mejorando con ello el bienestar de la población. La ADL ha de ofrecer todo tipo de información sobre subvenciones, ofertas de empleo, servicios para empresas, formación..etc Los Agentes de Desarrollo local por lo general se configuran como trabajadores de corporaciones locales o entidades vinculadas a una Administración local que tienen como misión principal colaborar en la promoción e implantación de políticas activas tendentes al desarrollo económico y social. En nuestro caso, lo adecuado sería vincularlo o al Ministerio del Interior y Corporaciones locales o aunar MICL y el

MEPIP, en tanto que se trabaja la planificación y que el ADL necesita tener conocimientos acerca de la realidad en la que debe actuar y esos conocimientos están relacionados con la interpretación correcta de los planes de viabilidad, planes estratégicos de las nuevas iniciativas y características del entorno económico local para identificar entre otras cosas a modo de ejemplo, las técnicas necesarias para crear nuevas ideas de negocio, diseñar y organizar redes en el ámbito local; dirigir, planificar, coordinar y evaluar proyectos..etc

Asociacionismo: La asociatividad municipal es un instrumento privilegiado para facilitar y mejorar la gestión local; una herramienta que permite lograr una gestión más adecuada, más eficiente que presta más satisfacción a los problemas, reconociendo problemáticas comunes. Es relevante porque resuelve dificultades técnicas o sectoriales y permite articulaciones políticas o institucionales promoviendo la integración territorial. El asociacionismo sería necesario para lograr un mayor desarrollo de los municipios, como por ejemplo la creación de asociaciones de municipios que fortalezcan el tema del turismo o el patrimonio cultural que les permita crear circuitos turísticos y estrategias de promoción complementarias a las características de sus territorios, coordinen inversión e infraestructuras comunes.

#### [El censo de funcionarios y la renovación de personal técnico](#)

El Proyecto está actualizando el censo de funcionarios. Según los gestores del Proyecto se pudo sacar un número de funcionarios que ya tenían la edad de jubilación y se ha nombrado a otros para cubrir estas plazas. Se han empadronado 17,000 empleados públicos. Se han observado 400 personas en edad de jubilación. Esto ha creado que se incorpore jóvenes empleados en educación y sanidad.

## Apoyo al Programa Nacional de Aviación Civil

El Proyecto de Aviación Civil está bajo la Dirección General de la Autoridad Aeronáutica en el Ministerio de Aviación Civil.

El objetivo es fortalecer la capacidad institucional nacional en materia de aviación civil. Desde el 2013 el Gobierno de Guinea Ecuatorial vio que había poca eficacia en la ejecución sobre el terreno. OACI estaba allí para proveer expertos internacionales, pero con limitaciones. Entonces propusieron llevar una gestión directa con PNUD para contratar personal local desde feb 2016, saliendo OACI del Proyecto.

### *Resultados alcanzados*

Los resultados alcanzados son: 1) Crear una autoridad aeronáutica. Esta autoridad fue consecuencia de este Proyecto. La autoridad autónoma esta desde el 22 de febrero del 2012. Lo que se tiene actualmente en la autoridad aeronáutica es fruto del proyecto. Se han conseguido significativos avances en el contexto de este Proyecto: 2) se ha elaborado la ley general de aviación civil. 3) Se ha elaborado y promulgado reglamentos. ) Toda la reglamentación y procedimientos asociados. 4) Incluida la certificación de dos operadores aéreos: Ceiba y Cronos.

### *Hallazgos*

- 1) Sus resultados están alineados al PNDES Horizonte 2020, aunque no son objetivos explícitamente. La relevancia de la Aviación Civil es total para un país que busca desarrollar este medio de comunicación y líneas aéreas.
- 2) El 2006 la Autoridad Aeronáutica tenía 4 funcionarios, gracias al proyecto tienen 40 funcionarios. Aún importan funcionarios de fuera.
- 3) En cuanto a desarrollo de capacidades, están desplegando un esfuerzo de formar operadores aéreos locales, los cuales actualmente son la mayoría y son entrenados por el Proyecto. Se ha formado a muchos desde el Bachillerato.
- 4) El mayor éxito se manifiesta en los resultados de la auditoría técnica de la OATU, que los sitúa a la cabeza de los 11 países de la subregión.
- 5) Queda por realizar un trabajo de consolidación. Se ha puesto la base de muchas cosas, pero hay que consolidarlas.
- 6) Este Proyecto beneficia a todos los usuarios de la aviación civil.
- 7) Este Proyecto ha beneficiado la formación de personal técnico, que son 36 funcionarios y hay 30 más en formación. Estos son mayormente ingenieros y técnicos superiores. La formación se hace en Níger, donde hay una escuela de aviación, también en Francia y España. La mayor parte de las formaciones se llevan a cabo en Madrid.
- 8) La metodología fue diversa y adecuada: promover legislación, advocacy, desarrollo institucional, formación de recursos humanos y desarrollar la estructura organizacional de la autoridad aeronáutica.
- 9) Lo que habitualmente se hace es traer al experto como asesor y se imagina que hay contraparte local, pero nuestra contraparte local fue muy débil. Este es un proyecto que debe continuar y es de interés estratégico para el país.
- 10) En cuanto a eficiencia, están muy centrados en que las compañías sean seguras. Aun no pueden trabajar en la anticipación de los eventos. Eso hay que desarrollarlo. Las mayores dificultades fueron anteriores al proyecto, el año 2005, cuando hubo un accidente. Tenían 8 compañías, cuando sucedió, entonces se ha puesto el criterio para capacidad, solo una compañía sobrevivió a esta evaluación, Cronos.

- 11) PNUD colaboró en la gestión de los fondos, adquisición de materiales, por ejemplo ordenadores, vehículos, se compra localmente urgente.
- 12) Lamentablemente el proyecto no tiene recursos desde el año 2015, pero tienen su propio presupuesto lo que les da sostenibilidad.
- 13) Es un Proyecto sostenible. Es una autoridad, es una institución pública de necesidad. Seguirán necesitando un apoyo de otras contrapartes como este porque el campo de la aviación es amplio.
- 14) Lo que se les reconoce como capacidad está más enfocado en áreas operacionales.
- 15) En este Proyecto PNUD administra fondos, no presta asistencia técnica. La preocupación de la contraparte es sobre el porcentaje y uso del over head por administrar los fondos.

### *Lecciones aprendidas*

#### *Los próximos pasos*

Hay cosas por hacer: navegación aérea, se ha formado recursos humanos, pero no se ha desarrollado aun una capacidad suficiente para supervisar. En investigación de accidentes se apoyan aun en países extranjeros. Hay nuevos temas, por ejemplo, el sistema de gestión de seguridad, es una nueva exigencia, el medio ambiente, la integración del concepto de preservación en todos los procedimientos.

#### *Crear institucionalidad*

La lección aprendida fue crear institucionalidad. Como tratar con las fuerzas del mercado. Hubo gente buscando autorizaciones de manera agresiva, hoy ya van a la Autoridad Aeronáutica formalmente para solicitar como se debe, por proceso, ya hay alguien que puede explicarle todo lo que hace falta. La estructura creada permite que el mercado se discipline. Hubo desarrollo institucional.

## Proyecto de vulgarización de las Tecnologías de la Información y de la Comunicación en Guinea Ecuatorial (TICGE)

El Proyecto de Nuevas Tecnología de Comunicación e Información se basa en la Presidencia del Gobierno. El Proyecto responde a un problema con las nuevas tecnologías. Hubo una preocupación por parte del gobierno respecto a conectividad en el país. Las estadísticas decían que Guinea Ecuatorial estaba atrasado al respecto en comparación a otros países de África Central. En el año 2009 solo 1,2% de la población usaba internet. Se hizo este proyecto para que la población pueda formarse en el manejo de nuevas tecnologías.

De esta manera en asociación con PNUD, el año 2013 se crea este proyecto.

El cambio que se quería producir era que la población crezca en conectividad. Que sepa más del manejo de internet, redes sociales, lo básico de las nuevas tecnologías. Formarles gratuitamente.

### *Resultados alcanzados*

Los resultados alcanzados son: 1) Según ITU El año 2016 el porcentaje conectado a Internet era de 12.5%, ya no 1.2% como en 2009. 2) Se crearon dos centros tecnológicos que están en Malabo y Bata. 2) formación de jóvenes en los centros TICGE. Los centros tecnológicos tienen conectividad y hacen cursos de nivel básico 1, nivel 2, y nivel 3. Los participantes obtienen calificaciones. Se les enseñan office y manejo de internet y redes sociales. Los cursos duran 3 a 4 meses y dan diplomas a jóvenes y mayores. Aunque la mayor parte son jóvenes y mujeres. Por otro lado, se usa esta plataforma para dar formación en temas de desarrollo como prevención de sida e higiene. 4) Ahora, ya tienen una plataforma que con código el participante puede trabajar en su casa. 5) pago de honorarios de los formadores de los centros TICGE.

### *Hallazgos*

- 1) El Proyecto es un brazo más del PNDES Horizonte 2020. De hecho, en la segunda fase del PNDES Horizonte 2020 se habla de las nuevas tecnologías y el proyecto es central en dicha dimensión.
- 2) Las proyecciones del Proyecto se dirigen a alcanzar las aldeas, los municipios, la conectividad del interior del país. Pero siempre hay trabas en financiación.
- 3) Otra línea que han empezado es abogar en las empresas para que los jóvenes formados hagan prácticas y se incorporen en empresas privadas. Así se contribuye con el crecimiento del empleo joven.
- 4) Este proyecto ha capacitado aproximadamente 1500 personas por año desde el 2013 hasta el 2017. El alcance es muy grande, 60% mujeres, 40% hombres.
- 5) PNUD participó en la formación del personal, con apoyo económico y haciendo merchandising y comunicaciones, sin embargo, para noviembre del 2017 ya era un año que no recibían apoyo de PNUD.
- 6) El Gobierno compro los equipos, los Centros los dio el gobierno. El PNUD ha ayudado en la administración de los fondos
- 7) En suma, los resultados son miles de capacitados, dos centros activos, cinco construyéndose, una red gratuita de internet y conexión gratuita desde casa.

- 8) Hubo mecanismos de monitoreo. Hubo varias inspecciones de PNUD. El habitual monitoreo económico y programático.
- 9) Es un proyecto que está en las prioridades de esta etapa del PNDES. Hace falta que haya sostenibilidad. Probablemente no desbloquear fondos por año, sino para todo el proyecto. Al ser un Proyecto exitoso puede atraer nuevos socios. Y necesita asistencia técnica en experiencia y tecnología.
- 10) El año 2017 han estado en varias provincias, pueblos, aldeas, sensibilizando a la gente de los poblados.
- 11) Pero por ahora el Proyecto no es sostenible. No se puede hacer trabajo de campo. Están trabajando con sus limitados medios. La formación sigue, tienen 15 formadores en Malabo y 10 en Bata, que están en la planilla del proyecto. Sin embargo, este personal estaba impago cinco meses para noviembre del 2017.
- 12) Es un proyecto que tiene una perspectiva de derechos humanos, favorece a todos. Con perspectiva de género: 60% de los beneficiarios son mujeres. Y es un proyecto esencialmente de desarrollo de capacidades.
- 13) Entre los planes a futuro está tener wifi en todos los centros del país y que los jóvenes vayan, se conecten y hagan sus trabajos escolares y de educación superior allí, con acceso libre a Internet.
- 14) El Proyecto ha sido un éxito según sus gestores y están esperando la financiación de los proyectos, para noviembre del 2017 no tenían recursos.

### *Lecciones aprendidas*

#### *La población quiere aprender*

La gran lección aprendida es la hay mucha población que quiere aprender, lo que les falta son medios. Aprender para trabajar, ayudar a sus familias, integrarse en el mundo laboral.

La población usa el Proyecto como una forma de capacitarse. Algunos han conseguido empleo gracias a esta formación, especialmente los jóvenes. Hoy en día para el empleo más simple es necesario saber lo básico de computación.

No hay familia que pueda decir que un miembro de la familia no haya pasado por el Proyecto dicen sus gestores.

## Proyecto de Áreas Protegidas

Este Proyecto no estuvo originalmente en el Programa País. Su objetivo es identificar áreas protegidas. Se identificaron 13 áreas protegidas. Pero sólo dos funcionan: ECOFAC en el Continente y la Gran Caldera de Luba en la Isla de Bioko. ECOFAC tiene apoyo internacional del Programa de Protección de la Biodiversidad de la Universidad de Arcadia. La Gran Caldera de Luba tiene apoyo de ONGs locales.

### *Resultados alcanzados*

El rol de PNUD fue desarrollar capacidades nacionales proveyendo de herramientas para la protección de áreas y el establecimiento de equipos para el manejo sostenible de suelos; implementar las recomendaciones hechas al Gobierno, lanzar la campaña de conocimiento sobre el Sistema Nacional de Áreas Protegidas, y apoyar el desarrollo de capacidades de los servidores públicos.

En el contexto de este Proyecto las recomendaciones dadas al Gobierno han sido llevadas a cabo. Los principales resultados alcanzados son: 1) Unificación de los Ministerios a cargo de la biodiversidad y las áreas protegidas. 2) Creación y lanzamiento del INCOMA y el FONAMA. Tres planes de manejo han sido revisados y actualizados y otros dos planes han sido elaborados. 3) Un manual de imagen corporativa y el lanzamiento de un Plan de Comunicaciones para el conocimiento del Sistema de Áreas Protegidas. 4) Acciones demostrativas en 5 áreas protegidas. 5) El Tema de Cambio Climático tiene un punto focal y un asesor internacional pagados por el Gobierno. Estos producen Informes Bienales de actividades sobre Cambio Climático.

### *Hallazgos*

- 1) Este Proyecto está alineado al PNDES Horizonte 2020.
- 2) Este tipo de Proyectos son sostenibles en tanto que se alinean con políticas y compromisos internacionales del Gobierno.
- 3) Este proyecto muestra relevancia estratégica y capacidad de respuesta por parte del PNUD a las prioridades del Gobierno.
- 4) En Medio Ambiente, en el Proyecto de Áreas protegidas se definieron las áreas protegidas se hizo advocacia al respecto. Se hizo un inventario de áreas, se han formulado leyes, se ha formado recursos humanos, tanto en la isla como en el Continente. Se ha creado un Sistema de Áreas protegidas. Este proyecto tiene un equipo muy efectivo. El proyecto tiene perspectivas de sostenibilidad en tanto es instrumento para la reducción de riesgos y desastres naturales, alerta previa, prevención del cambio climático. Está totalmente imbuido en el ODS14.
- 5) En este Proyecto se ha enfocado en las inequidades de género y el empoderamiento de la mujer a través de actividades de generación de ingresos para mujeres de áreas rurales. Por ejemplo, las mujeres llevan a cabo la protección de las tortugas marinas.

## Proyecto de Energías renovables - GEF

El Proyecto de energías Renovables se ubica en los Ministerios de Ministerio de Bosques y Medio Ambiente, Industria y Energía, y SEGESA (Sociedad de energía de Guinea Ecuatorial). El Proyecto debió empezar el año 2016, pero recién ha empezado el 2017. No estaba en el programa de país. Es una prioridad para el gobierno, ya que está alineado al Programa Mayor de Energía para Todos.

El objetivo de este proyecto es crear un mercado para soluciones de energía renovable descentralizada en las islas pequeñas y territorios remotos. Para el efecto quiere producir los siguientes cambios: (a) Planificar energías limpias y políticas para la implementación y expansión de las mismas. (b) Demostrar la importancia de las tecnologías de energías limpias tales como la energía solar o la energía hidroeléctrica. En el país ya existen tres hidroeléctricas. (c) Desarrollar capacidades para el conocimiento e implementación de energías limpias. (d) Que el país disponga de una regulación que garantice la inversión en sector privado en energías limpias.

### *Resultados alcanzados*

Para el año 2017 el Proyecto: 1) había organizado una formación específica sobre diferentes modalidades de energías renovables en Bata. 2) Se había contratado cuatro expertos: el consejero técnico jefe, consejero de impacto y monitorización, consultor sobre apoyo tecnológico y suministro, experto técnico en facilitación de demanda. Es un proyecto previsto para 4 años. 3) PNUD ha canalizado asistencia técnica contratando la empresa española Trama Tecno ambiental. Se ha formado sobre diferentes modalidades de energías renovables.

### *Hallazgos*

- 1) Este Proyecto beneficiará a la población de Annobon, Coritco, y otras provincias y distritos a identificar. Por ejemplo, se va a hacer una planta de energía solar en la provincia de Annobon.
- 2) Es un Proyecto que prioriza las zonas de grupos minoritarios como los pigmeos.
- 3) Hasta el momento la metodología ha sido advocacy y estudios pilotos de ingeniería.
- 4) Es un Proyecto que ha conseguido fondos del Programa GEF. PNUD participa con el financiamiento y es la institución técnica que implementa el proyecto sobre el terreno. Los recursos económicos son del Global Environment Facility - GEF, o Programa de Pequeñas Donaciones del Fondo para el Medio Ambiente Mundial/PNUD, el cual ayuda a los países con economías en transición a conservar el medio ambiente mundial y manejarlo en forma sostenible.
- 5) Hay muchas posibilidades de sostenibilidad de este proyecto, dado que esta vinculado con la reducción de efecto invernadero, El gobierno estaría dispuesto a asumirlo dado que es muy sensible con temas de medio ambiente y es un proyecto dirigido a lugares descentralizados
- 6) Es un proyecto que tiene enfoque de género y una perspectiva de derechos humanos, dado que permite el acceso a la energía y favorece la calidad de vida de las mujeres y de los grupos de mayor necesidad.
- 7) Hasta el momento las lecciones aprendidas son la importancia de la excelencia en la asistencia técnica, especialmente al enfocarnos en poblaciones distantes, lo cual lo hace un proyecto inclusivo.

### Empoderamiento Económico de la Juventud en Guinea Ecuatorial

Este Proyecto tenía planificado como contrapartes al Ministerio de la Juventud y Deportes y al Ministerio de Trabajo, la implementación se ha retrasado por falta de financiación.

Este proyecto de 3 años estaba diseñado para aumentar la empleabilidad de los jóvenes más vulnerables, incluidas las mujeres jóvenes en Guinea Ecuatorial. El proyecto se centraba en intervenciones en las siguientes áreas clave: desarrollo de competencias, protección social, el autoempleo y promoción de la iniciativa empresarial, y el fortalecimiento de la capacidad de los organismos nacionales para hacer políticas y su intermediación en el mercado laboral. El proyecto estaba basado en el Ministerio de Juventud y Deportes, pudiendo apoyar intervenciones en otros ministerios y departamentos del gobierno para alcanzar los resultados siguientes: (i) Reforzadas las habilidades de hombres y mujeres jóvenes vulnerables que les permitan acceso a oportunidades de empleo; (ii) mejora la capacidad de las instituciones nacionales para implementar y gestionar sistemas eficaces de Formación Profesional y Educativa (FPE) y de intermediación laboral en el país; (iii) aumentadas las oportunidades de empleo y medios de vida de los jóvenes, en particular las mujeres jóvenes, a través de la promoción del autoempleo, el espíritu emprendedor y la obra pública; y (iv) mejora de las capacidades de las instituciones nacionales para cumplir con la ambición nacional de un desarrollo juvenil con equidad de género y una protección social.

Este proyecto no se ejecutó. Hay un Proyecto muy parecido en el Programa País de Trabajo Decente Guinea Ecuatorial 2019-2023 de la OIT. Podría ser una oportunidad de sinergia en un siguiente ciclo.

### Fortalecimiento de capacidades para la igualdad de género

Este proyecto no se firmó, luego no se ejecutó. El objetivo de este proyecto era establecer un modelo de igualdad de género con calidad en las grandes Empresas, PyMES y Organizaciones del país que incremente la competitividad y productividad de igual forma, promoviendo acciones políticas a nivel público y privado para eliminar brechas de género e incrementar la participación y las oportunidades laborales equitativas entre mujeres y hombres.

Los productos esperados eran: (a) Capacidades de la incidencia y liderazgo de las mujeres políticas y aspirantes a cargos de representación mejoradas; (b) Las mujeres Senadoras y Diputadas obtienen el 30% de los escaños en cada una de las dos cámaras (Senado y Cámara de Diputados); (c) Diseñar e implementar programas y proyectos de formación para fortalecer las capacidades de producción y comercialización de las mujeres en áreas tradicionales y no tradicionales, incluyendo habilidades generales y de negociación y aspectos jurídicos de la actividad comercial (formación en PyMES de Agrupaciones y Organizaciones de mujeres).

Este proyecto no se llegó a ejecutar, pero es muy oportuno para ser incluido en un próximo ciclo dentro del paquete de proyectos que enfatizan el enfoque de género.

### Apoyo a la coordinación y seguimiento de actividades del desarrollo en el UNDAF (Comité de Pilotaje del UNDAF)

Este proyecto estaba planificado para tener como contraparte al Ministerio de Asuntos Exteriores y cooperación, pero no se firmó, luego no se ejecutó.

Este Proyecto se basaba en la intervención propuesta en el Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación en el marco del seguimiento de las actividades del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF, en sus siglas en inglés), fundamentado en el apoyo a la Dirección General de Organismos Internacionales para el reforzamiento de la coordinación y seguimiento de las actividades del UNDAF. La idea era establecer un sistema de seguimiento de las actividades del UNDAF y materializar los dos procesos de evaluación del actual UNDAF 2013-2017 y la elaboración del nuevo UNDAF 2018-2022, el seguimiento de los tratados con Naciones Unidas en general, la evaluación de los programas de cooperación de las agencias de Naciones Unidas con el País. El apoyo se concentraría igualmente en el reforzamiento de las capacidades del personal tanto de las agencias de Naciones Unidas y los Departamentos de la administración en la coordinación y seguimiento de las actividades del UNDAF, como en la Dirección General de Organismos Internacionales afectos al Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación.

Entre las posibles mejoras en las capacidades de las Instituciones, personas y sistemas como resultado de este Proyecto estarían que el personal del Comité Técnico y la Dirección de Organismos Internacionales sería capacitado para seguir con rigor las actividades en el marco del UNDAF.

Este Proyecto no se ejecutó por razones ajenas a PNUD, pero no deja de ser posible su inclusión en un siguiente ciclo.

## Capítulo 4: Indicadores, metas y resultados

La siguiente tabla presenta los Indicadores, Niveles de Referencia, metas y resultados del Programa País 2013-2017.

Se alcanzaron la mitad de las 10 Metas del Programa País 2013-2017. Se alcanzó parcialmente 3 metas. No se alcanzaron 2 metas del Programa País. Podría decirse que hubo un 65% de metas alcanzadas.

Indicador	Nivel de referencia	Meta	Resultado
<b>Prioridad u objetivo nacional de desarrollo:</b> Eje estratégico No. 1 Agenda 2020: Reforzar el capital humano y mejorar el bienestar social – Políticas sectoriales: Programas de refuerzo del capital humano; “Un Estado al servicio de su bienestar”; “Salud para todos”; Plan de campaña para acelerar la reducción de la mortalidad materna.			
<b>Efecto del MANUD:</b> a) La población más vulnerable tiene acceso a los servicios sociales gracias a políticas y programas de protección social; b) Las poblaciones pobres de zonas rurales y periurbanas, especialmente las mujeres y los jóvenes, acrecientan sus ingresos en actividades productivas y sus oportunidades de empleo; c) Se fortalece el capital humano del país para alcanzar los objetivos de la Agenda 2020; d) La población, especialmente mujeres, niños varones, niñas y jóvenes, tiene mejores niveles de salud.			
<b>Contribución del PNUD :</b>			

Indicador	Nivel de referencia	Meta	Resultado
Asistencia técnica y financiamiento para la creación de empleo rural y periurbano y de centros provinciales que ofrezcan acceso a las TIC; promoción de instancias de financiación de la actividad productiva. Fortalecimiento de las capacidades nacionales relativas a instrumentos de financiación y dotación de servicios para combatir el VIH/SIDA. Apoyo a la gestión técnica y financiera de los centros creados.			
1. Porcentaje de población rural y periurbana que tiene acceso a empleo y crédito.	La población rural pobre tiene limitado acceso a la financiación de actividades productivas.	a) Para 2014 hay un inventario de agrupaciones productivas con financiación; b) Para 2017 aumentó al menos un 25% el número de agrupaciones con financiación de actividades productivas.	Meta (a) no alcanzada. Meta (b) no alcanzada.
2. Partidas de presupuestos públicos destinadas a políticas y programas de protección social.	No se diferencia en los presupuestos públicos el gasto para protección social.	Para 2015 hay partidas presupuestarias con fines de protección social.	Meta no alcanzada. No hay partidas presupuestales con fines de protección social.
<p><b>Prioridad u objetivo nacional de desarrollo:</b> Eje estratégico 4 Agenda 2020: Instaurar una eficaz gobernabilidad al servicio del ciudadano.</p> <p><b>Programa para el país/Efecto del MANUD:</b> a) Las instituciones públicas fortalecen su capacidad para promover y proteger los derechos humanos de la población y la igualdad entre los géneros; b) Se fomentan las capacidades de la administración pública para la planificación, la aplicación, el seguimiento y la evaluación de políticas de desarrollo.</p>			
Contribución del PNUD :			

Indicador	Nivel de referencia	Meta	Resultado
Se fortalecen las capacidades nacionales del Estado y de las ONG ofreciendo asistencia técnica, capacitación y orientación en materia de derechos humanos, con sensibilidad de género. Se brinda asistencia a la formación instrumental en planificación estratégica y gestión pública. Se apoya la sensibilización en materia de trata de personas y se promueve la adopción de medidas de protección al respecto.			
3. Número de centros provinciales de acceso a las TIC.	No hay.	Siete centros creados, uno en cada provincia.	Meta parcialmente alcanzada. Dos centros creados.
4. Plan de campaña para cumplir con las recomendaciones del EPU. Existencia de un Comité de seguimiento en condiciones operacionales.	Comité incompleto	Comité creado y en condiciones operacionales en 2013. Presentación de un informe al Consejo de Derechos Humanos en junio de 2014.	Meta alcanzada. Comité creado. Informe presentado.
5. Los funcionarios públicos adoptan sistemáticamente la planificación estratégica para la obtención de resultados.	No hay planificación.	Hay funcionarios de administraciones locales capacitados.	Meta alcanzada. Hay 150 funcionarios de administración locales capacitados.

Indicador	Nivel de referencia	Meta	Resultado
6.Capacidad de diseño, gestión y evaluación de proyectos.	No hay expertos.	Hay funcionarios de administraciones locales capacitados.	Meta alcanzada. Hay 150 funcionarios de administración locales capacitados.
7.Plan Nacional de lucha contra la trata de personas, con perspectiva de género.	El país se ha clasificado en el tercer nivel.	Se aplica efectivamente el Plan Nacional de lucha contra la trata de personas	Meta parcialmente alcanzada. Se difunde efectivamente el Plan Nacional de lucha contra la trata de personas, derechos de los niños y abuso sexual de menores.
<p><b>Prioridad u objetivo nacional:</b> Ley Reguladora del Medio Ambiente en la República de Guinea Ecuatorial.</p> <p><b>Efecto del MANUD:</b> El país dispone de un marco legislativo e institucional fortalecido que garantiza el ordenamiento sostenible del medio ambiente, la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos.</p>			
<p>Contribución del PNUD : Se fortalecen las capacidades nacionales aportando instrumentos para los planes de ordenamiento de áreas protegidas y el establecimiento de dependencias encargadas de la gestión sostenible de suelos. Se apoyan actividades de sensibilización rural acerca de la deforestación y la degradación de tierras.</p>			
8.Se formula un Marco político y estratégico para el ordenamiento de áreas protegidas.	Se ha creado por Ley un régimen de áreas protegidas.	Se valida y aprueba el Marco político y estratégico para el ordenamiento de áreas protegidas.	Meta alcanzada.

Indicador	Nivel de referencia	Meta	Resultado
			Marco político y estratégico para el ordenamiento de áreas protegidas validado.
9. Plan de ordenamiento de áreas protegidas.	No hay un plan de ordenamiento de áreas protegidas.	Se prepara y se pone en vigor el Plan de ordenamiento de áreas protegidas.	Meta alcanzada. Plan de ordenamiento de áreas protegidas preparado y puesto en vigor.
10. Plan de gestión sostenible de suelos y biodiversidad.	No existe un plan de gestión sostenible de suelos y biodiversidad.	Para 2015, se elabora un Plan de gestión sostenible de suelos y se aplica una Estrategia para proteger la biodiversidad.	Metas parcialmente alcanzadas. No hay Plan de gestión sostenible de suelos. Se aplica una Estrategia para proteger la biodiversidad.

## Capítulo 5: Análisis de la ejecución Financiera

Para entender la eficacia de lo actuado hay que considerar que para diciembre del año 2016 se recibió el 40.97% de los recursos presupuestados. Como se ve en el siguiente cuadro en ningún proyecto se recibió el 100%. El proyecto en el que hubo mayor recepción de recursos fue el de Reforzamiento de Capacidades Estadísticas para el seguimiento de los ODM, con una recepción del 86.2%. El Proyecto con menor recepción de recursos fue el de Apoyo al Programa Nacional de Reforma Administrativa, con una recepción del 28.6%. Tres proyectos, por diversas razones que especificamos más adelante no se iniciaron, recibiendo 0%.

	Proyecto	Presupuestado US\$	Recibido US\$	%
1	Reforzamiento de las Capacidades Estadísticas para el seguimiento de los ODM	1,386,265.5	1,194,385.0	86.2
2	Apoyo a la Implementación y Ejecución del Plan nacional de Desarrollo Social y Económico al Horizonte 2020	2,540,794.0	1,138,979.0	44.8
3	Apoyo al programa Nacional de Promoción de los Derechos Humanos la transparencia y Lucha contra la Corrupción	544,786.0	366,476.0	67.2
4	Apoyo al Programa de Desarrollo Integrado para la Educación en Ciencia, Tecnología y Matemáticas en Guinea Ecuatorial	1,290,642.0	715,786.0	55.5
5	Apoyo a la coordinación y seguimiento de actividades del desarrollo en el UNDAF (Comité de Pilotaje)	1,154,080.6	0	0
6	Apoyo al Programa nacional de Desarrollo Local	856,262.0	356,330.0	41.6
7	Apoyo al programa Nacional de Reforma Administrativa	635,840.0	182,000.0	28.6
8	Apoyo al Programa nacional de Aviación Civil	6,000,000.0	3,678,960.0	61.3

9	Vulgarización de las Tecnologías de la Información y de la Comunicación en Guinea Ecuatorial	1,155,087.0	683,744.0	59.2
10	Empoderamiento Económico de la Juventud en Guinea Ecuatorial	3,566,274.0	0	0
11	Fortalecimiento de las capacidades para la Igualdad de Genero y Empoderamiento de la Mujer	1,166,400.0	0	0
		20,296,431.1	8,316,660.0	40.97

Sin considerar los tres proyectos no iniciados el Programa contó con 57.7% de los recursos presupuestados. Entonces podríamos decir que se alcanzaron 65% de las metas con 57.7% de los recursos presupuestados, lo cual significa una eficacia alta pese a las difíciles circunstancias de implementación.

	Proyecto	Presupuestado US\$	Recibido US\$	%
1	Reforzamiento de las Capacidades Estadísticas para el seguimiento de los ODM	1,386,265.5	1,194,385.0	86.2
2	Apoyo a la Implementación y Ejecución del Plan nacional de Desarrollo Social y Económico al Horizonte 2020	2,540,794.0	1,138,979.0	44.8
3	Apoyo al programa Nacional de Promoción de los Derechos Humanos la transparencia y Lucha contra la Corrupción	544,786.0	366,476.0	67.3
4	Apoyo al Programa de Desarrollo Integrado para la Educación en Ciencia, Tecnología y Matemáticas en Guinea Ecuatorial	1,290,642.0	715,786.0	55.5
6	Apoyo al Programa nacional de Desarrollo Local	856,262.0	356,330.0	41.6
7	Apoyo al programa Nacional de Reforma Administrativa	635,840.0	182,000.0	28.6

8 Apoyo al Programa nacional de Aviación Civil	6,000,000.0	3,678,960.0	61.3
9 Vulgarización de las Tecnologías de la Información y de la Comunicación en Guinea Ecuatorial	1,155,087.0	683,744.0	59.2
	14,409,676.5	8,316,660.0	57.7

Una mirada a la eficacia del programa es comparar lo recibido contra lo ejecutado. Para fines del año 2016 en todos los proyectos implementados se había ejecutado el 100% de los fondos recibidos o más, lo cual se muestra en la siguiente tabla.

Título del Proyecto	Ministerio contraparte	Duración del proyecto	Contribución del Gobierno USD	Contribución de la Agencia NNUU USD	Fondos recibidos del Gobierno hasta la fecha USD	Fondos aportados por la Agencia NNUU USD	Total de fondos recibidos USD	Fondos gastados hasta la fecha	Relación entre fondos recibidos y fondos ejecutados
Reforzamiento de las Capacidades Estadísticas para el seguimiento de los ODM	Economía, Planificación e Inversiones Publicas	2013-2016	1259015.5	127250	1129385	65000	1194385	1167385	102
Apoyo a la Implementación y Ejecución del Plan nacional de Desarrollo Social y Económico al Horizonte 2020	Economía, Planificación e Inversiones Publicas	2013-2017	2204794	336000	968979	170000	1138979	1089891.28	104.5
Apoyo al programa Nacional de Promoción de los Derechos Humanos la transparencia y Lucha contra la Corrupción	Departamento de Promoción de los Derechos Humanos	2013-2018	591982	38000	328476	38000	366476	366476	100

Título del Proyecto	Ministerio contraparte	Duración del proyecto	Contribución del Gobierno USD	Contribución de la Agencia NNUU USD	Fondos recibidos del Gobierno hasta la fecha USD	Fondos aportados por la Agencia NNUU USD	Total de fondos recibidos USD	Fondos gastados hasta la fecha	Relación entre fondos recibidos y fondos ejecutados
Apoyo al Programa de Desarrollo Integrado para la Educación en Ciencia, Tecnología y Matemáticas en Guinea Ecuatorial	Ministerio de Educación y Ciencia	2013-2018	1140642	150000	680786	35000	715786	672786	106
Apoyo al Programa nacional de Desarrollo Local	Ministerio de Interior y Corporaciones Locales	2013-2016	756062	100200	341330	15000	356330	356330	100
Apoyo al programa Nacional de Reforma Administrativa	Ministerio de la Función Pública y Reforma Administrativa	2015-2017	572840	63000	157000	25000	182000	168191.29	108
Apoyo al Programa nacional de aviación Civil	Ministerio de Aviación Civil	2013-2016	6000000	0	3678960	0	3678960	3311841.31	111
Vulgarización de las Tecnologías de la Información y de la Comunicación en Guinea Ecuatorial	Presidencia de Gobierno	2013-2016	1035087	120000	487744	196000	683744	683744	100

## Capítulo 6: Conclusiones y Recomendaciones

### 6.1. Conclusiones a nivel estratégico

#### *Misión y Visión*

7. La estructura del programa del país en GE es convencional del PNUD y tiene los ejes del plan estratégico global del PNUD 2013-2017 con el enfoque en la reducción de la pobreza y desigualdad, los ODM, la gobernanza, y el medio ambiente sostenible.
8. El componente de Género debió estar mejor incluido, pese a que se lograron avances con los proyectos TIC y VIH.

#### *Metas estratégicas*

9. Hay un vacío de enfoque áreas del PNUD como Gobernabilidad y reducción de la pobreza, los ODM. Estas áreas no tenían una cobertura sustantiva y adecuada.
10. En general, la formulación de los proyectos no ha sido muy rigurosa, especialmente en sus metas y estrategias de acción.
11. Los proyectos de Medio Ambiente son los más cercanos al portafolio clásico de PNUD.
12. El Proyecto de educación estaba fuera del normal expertise de PNUD.

### 6.2. Conclusiones a nivel programático

#### *Relevancia*

66. Los resultados y productos del Programa País y contribuyen a las prioridades y resultados del desarrollo nacional, como el Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social (PNDES), también denominado Horizonte 2020.
67. Los productos y resultados previstos estuvieron alineados con las estrategias clave de desarrollo del país. Fueron compatibles con las necesidades de desarrollo humano del país y los beneficiarios previstos.

68. En varios proyectos hubo más énfasis en lo administrativo y logístico, que en alcanzar al real beneficiario del Proyecto. Una parte de los productos y resultados tuvieron un perfil muy débil abordando los retos específicos de desarrollo y los beneficiarios previstos.
69. Sin embargo, un caso emblemático de un buen ejemplo de énfasis en el beneficiario fue como se cumplieron los resultados de la respuesta al VIH.
70. La estrategia de los proyectos de PNUD fue formación de capacidades, advocaía, desarrollo de documentos legales y regulatorios. Y tratar de mantenerse dentro del PNDES H2020. La estrategia fue lo mejor que se pudo en esas circunstancias.
71. El PNUD es el principal promotor del debate nacional en Guinea Ecuatorial. Hay temas más discutidos que otros, la preocupación sobre el bienestar socioeconómico es de urgencia, en el tema de medio ambiente se percibe un interés en los niveles decisores. En el tema de gobernanza democrática se suele ser muy cuidadoso al tratarlo a fin de evitar ser percibido críticamente.
72. Las reformas de la ONU han permitido colaborar entre agencias, sumar fuerzas en campos como el de data, medio ambiente, salud, hiv, etc.

#### Eficacia

73. En términos de eficacia, se alcanzó el 60% de las metas.
74. Algunos progresos fueron emblemáticos en la contribución a mejorar la capacidad del país, incluido el fortalecimiento institucional:
  - La graduación del país de los países más pobres.
  - La formulación de la Fase III del Programa Nacional de Desarrollo Local.
  - La cobertura del tratamiento a personas con VIH
  - Las áreas protegidas a nivel nacional.
  - La relativa mejora en indicadores de salud.
  - La relativa mejora en indicadores de educación
  - El inicio de la participación en proyectar el plan nacional del desarrollo al 2030.
  - La instalación del INEGE
  - La disponibilidad parcial de la información de los censos 2015
75. Se lograron parcialmente el desarrollo de los gobiernos locales, el apoyo al censo.
76. Los recursos recibidos fueron más hacia salarios de personal nacional que hacia actividades estratégicas.
77. Técnicamente no hay quejas de las instituciones gubernamentales. Usualmente el apoyo de los consultores ha sido adecuado.

78. Los problemas se inician a nivel de los desembolsos y la relación con el sector administrativo y financiero, dado el retraso de fondos consecuencia del retraso de desembolsos gubernamentales. Que a su vez es producto de disponibilidad de recursos y percepciones de algunos funcionarios gubernamentales.
79. En la formulación de políticas, asesoramiento y coordinación se han logrado algunos éxitos destacables:
- El apoyo a la implementación y ejecución del PNDES Horizonte 2020
  - La estrategia de transición gradual al estatus de País de Medianos Ingresos
  - El seguimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Consecución y elaboración de los informes de los ODM.
  - Participar en la organización de la III Conferencia Económica Nacional para la reprogramación del PNDES e inclusión de las agendas 2030 y 2063.
  - La elaboración del informe del Examen Periódico Universal (EPU) 2014. Y el Informe 2019 en proceso.
  - La ratificación de Guinea Ecuatorial de las convenciones sobre los derechos humanos y los derechos del niño.
  - La elaboración del Plan Nacional de lucha contra la trata de personas y la explotación sexual de menores.
  - La ley contra la tortura y la sensibilización a las autoridades nacionales para combatir las detenciones arbitrarias.
  - La elaboración de la hoja de ruta sobre el perfil de pobreza.
  - La creación del INEGE y el inicio de las operaciones estadísticas.
  - La asistencia técnica al censo 2015
  - La coordinación logística y de distribución drogas antirretrovirales y medicinas relacionadas de acuerdo con los planes anuales de logística.
  - La Ley de Funcionarios, el Régimen Jurídico de Administración Central del Estado.
  - La propuesta de revisión para Reforma de la Ley de Procedimiento Administrativo (2017).
  - La creación de la Autoridad Aeronáutica (2012).
  - La vulgarización de tecnologías de información y comunicación, reduciendo la brecha digital del país a través del proyecto TIC. Sobre todo en las mujeres y los jóvenes. Este proyecto tuvo un equipo muy efectivo.
  - La Política Nacional de formación de los profesores de Educación en Ciencia, Tecnología y Matemáticas 2017.

- La asistencia técnica al diseño de la Encuesta Nacional de Hogares 2018
80. El Programa tiene un problema estructural:
- No se ha diseñado como una unidad que responde a la unidad del PND 2020, sino como proyectos individuales que responden a demandas específicas. Cuando un programa es una suma de actividades se convierte en una adición superficial de actividades.
81. El Ministerio de Economía tenía un proyecto con el propósito de reforzar el sistema de planeamiento, reactivar las células sectoriales de planificación, sin embargo, no se pudo concretar.
82. Una de las contrapartes con más desafíos fue la del proyecto de Derechos Humanos. Se hicieron formaciones, pero no se pudo ver logros concretos.
83. El Proyecto de Desarrollo Local (PNDL) no logró sus objetivos. Se quedó sin fondos.

## Eficiencia

84. Los Proyectos más exitosos son el de capacitación en TIC de mujeres y adolescentes, el de apoyo al PNDES que produjo el informe de los MDG.
85. El Proyecto más eficiente fue el de Medio Ambiente.
86. La estrategia de implementación ha sido a veces eficiente, a veces no lo ha sido. Los obstáculos al avance del Programa fueron:
- e. El compromiso y capacidades dentro del Gobierno y de PNUD.
  - f. La demora en el desembolso de recursos por parte del Gobierno.
  - g. La rotación de personal en el sector público, que irrumpía contra la continuidad de los proyectos.
  - h. La falta de indicadores y metas claras en los documentos de los proyectos.
87. No siempre ha habido un uso económico de recursos financieros y humanos. Ha habido mucha capacitación sin impacto. Por ejemplo, en derechos humanos. Si el desarrollo de capacidades no trae consecuencia no se puede esperar mucho.
88. Los recursos económicos de parte del Gobierno en diferentes momentos han llegado tarde para la ejecución del Programa. Pese a que estaban presupuestados, existe un mecanismo de “desbloqueo” de fondos que usualmente afecta no sólo al programa, sino a todos los programas de Naciones Unidas y hasta a los Ministerios y Agencias Públicas.

89. Los recursos humanos fueron desplegados en los distintos proyectos que se iniciaron, sin embargo, la ejecución fue a destiempo y terminaron siendo acciones aisladas.
90. La demora en la respuesta económica por parte del Gobierno afectó la relación con los jefes de Proyecto y las contrapartes, las cuales son por lo general oficinas públicas. PNUD se vio en la permanente necesidad de hacer advocacia para “desbloquear” recursos.
91. Se fue eficiente en los proyectos de Medio ambiente, VIH, TIC, PNDES Horizonte 2020, INEGE.
92. No fue igual en el caso del Proyecto de Derechos Humanos.
93. La rentabilidad de proyectos como VIH, Medio Ambiente, PNDES Horizonte 2020, INEGE y TIC es en campos que atienden decisiones centrales de Gobierno.
94. En cuanto a gobernanza, hay comprensión de las condiciones especiales del financiamiento, pero eso no significa que en la práctica no se hayan producido suspicacias entre los diferentes actores.
95. Era claro para las contrapartes que PNUD proporcionaba soporte económico originario en el Estado y asistencia técnica.
96. Las mejores contrapartes por su capacidad resolutoria fueron el Ministerio de Economía y Planificación, y el Ministerio de Medio Ambiente y Bosques.
97. En los proyectos no hay un mecanismo de monitoreo y evaluación, ni recursos humanos para ejecutar estos procesos. El PNUD utilizó sus sistemas de monitoreo de Proyectos.

## Sostenibilidad

98. Hay proyectos que son vitales para el funcionamiento del Estado y eso los hace sostenibles: Estadísticas, respuesta al VIH, Áreas Protegidas, Energías Sostenibles, Educación, Desarrollo del Sector Público, entre otros. La sostenibilidad depende de la percepción de necesidad por parte del Gobierno.
99. El proyecto de respuesta al VIH es sostenible en tanto hay un claro compromiso por parte del Gobierno al respecto.
100. El Proyecto de desarrollo estadístico que dio nacimiento al INEGE es sostenible porque el Estado precisa de data para funcionar y planificar programas y proyectos.
101. El Proyecto de Desarrollo informático ha tenido muy buen impacto en la población, pero su sostenibilidad se pone en duda mientras no haya un compromiso claro con una política de desarrollo informático.

102. El Proyecto de Medio Ambiente es de interés nacional.
103. Pero las intervenciones del PNUD no tienen estrategias de salida diseñadas o planificadas.
104. PNUD canaliza recursos a Programas y proyectos de todas las agencias de Naciones Unidas. Estos recursos son gubernamentales. En principio este rol expresa la confianza del Gobierno en la administración de PNUD. Por otro lado, PNUD canaliza asistencia técnica para los diversos proyectos.
105. PNUD participa en la selección del Staff que va a operar en los proyectos, garantizando equidad y objetividad.
106. Lo especial en la modalidad de financiación del programa es que PNUD trabaja mayormente con fondos provenientes del Gobierno. Esto ya es bastante innovador respecto a las usuales fuentes de financiación del Programa.

#### Capacidad de respuesta

107. Si hubo capacidad de respuesta: tres proyectos respondieron directamente a necesidades surgidas del País: (a) VIH; (b) Áreas Protegidas; (c) energías limpias.
108. Mantener el bienestar de los pacientes que viven con el VIH dotándoles a título gratuito de antirretrovirales. El Proyecto de HIV, fue un exitoso proceso de compra y distribución de medicamentos.
109. El Proyecto de Aeronáutica Civil si bien fue un Proyecto básicamente de administración de fondos, es de naturaleza estratégica para el país, es sostenible y vincula a PNUD con el más alto nivel de decisiones e inversiones del Gobierno.
110. PNUD tiene una aproximación muy de bajo perfil, pese a su importancia como socio principal del Gobierno en sus actividades de desarrollo.
111. Las brechas críticas en la programación del PNUD fueron:
  - La transferencia de fondos a tiempo.
  - Las limitaciones de los recursos humanos.
  - La rotación de personal en el sector público.
112. El PNUD ha respondido a tiempo al cambio de los ODM a los ODS.
113. El nuevo CCA es de transición, evalúa el avance en los ODM y se proyecta en el contexto de los ODS. Es un puente entre los ODM y los ODS.

114. El PNUD ha contribuido en operaciones mayores como los Censos de Población, Vivienda y trabajo (2015), el apoyo a la prevención y mitigación del HIV.
115. Las oportunidades perdidas fueron:
- Debió implementarse un equipo completo de Oficiales de programa de PNUD, para Medio Ambiente, Gobernabilidad y Pobreza.
  - No se respondió a la falta de información o conocimiento sobre gobernabilidad en diversas instancias públicas.
  - Cuando el Censo fue administrado por una empresa privada, se perdió la oportunidad de fortalecer al Estado a través de UNDP-UNFPA.
  - Fue un Programa muy parcelado, una suma de actividades, más que un conjunto integrado y causal.

#### Estrategia de socios

116. La estrategia de socios fue una relación biunívoca: PNUD-Gobierno.
117. Es más, los fondos de otras agencias de Naciones Unidas fueron canalizados a través de PNUD.
118. El PNUD ha canalizado los recursos del estado para las diferentes agencias del Sistema de Naciones Unidas.
119. Igualmente ha canalizado recursos y coordinado con diversos Ministerios y Agencias Públicas.
120. En general las contrapartes y asociaciones han funcionado lo mejor que podían dentro de las difíciles condiciones de la demora de desembolso de recursos.
121. PNUD ha coordinado efectivamente con los diferentes Ministerios y Agencias Gubernamentales.

#### Derechos Humanos

122. Hubo un Proyecto totalmente dedicado a Derechos Humanos. El problema es que sus efectos no son muy visibles y no fueron evaluados basándose en evidencia desde el ciudadano beneficiario.
123. La dimensión más notoria es la del proyecto de HIV, que es básicamente logística de antirretrovirales.

## Igualdad de Género

124. En todos los proyectos hubo una aproximación de género, desarrollo de capacidades y un enfoque de derechos humanos.
125. La Oficina de País aún debe producir una estrategia de Equidad de Género/Plan de Acción de Género alineados al GES 2014-2017.
126. El CPD no ha invertido en actividades de aprendizaje sobre género.
127. La oficina de País no tiene un especialista en Género.
128. PNUD no codirigió el Interagency Gender/Team Gender group.
129. PNUD aún no ha colaborado con UN Women.

## Fortalecimiento de Capacidades

130. Casi todos los proyectos incluyeron este componente. Pero en la mayor parte de los casos no se puede evaluar el impacto de la capacitación.

## 6.3. Recomendaciones

### Recomendaciones a nivel estratégico

14. El siguiente Programa debe alinearse al Mandato de PNUD. Debe ser más estratégico y más sustantivo. Hacer actividades que son útiles para el país. Apoyar en gobernabilidad, derechos humanos, medio ambiente.
15. El próximo programa debe ser menos central, más dirigido al interior del país, a beneficiar a la población con menor inclusión en la sociedad. Ser muy claro en la población objetivo de los proyectos, la cual debe desglosarse por género y estratos socioeconómicos a fin de focalizarla y abrirle posibilidades de protección social.
16. Género debe ser transversal a todos los proyectos, sin embargo, debe enfatizarse en la integración del enfoque de género en grupos parlamentarios, funcionarios y servidores públicos, los jóvenes y el sistema educativo, los sistemas de salud.

17. Debe continuarse el apoyo al PNDES Horizonte 2020, continuarse el reforzamiento del sistema estadístico nacional, empoderamiento económico de la juventud.
18. El Proyecto nacional de desarrollo local para la descentralización, por su importancia estratégica para el desarrollo del país, debe reorientarse basándose en evidencia. La reforma administrativa debe ser vista en el contexto de la gobernabilidad.
19. Apoyar la protección de áreas protegidas, energía sostenible para todos, respuesta al VIH, apoyo a la agenda 2030, lucha contra la corrupción.
20. La información, educación y protección de los derechos humanos debe ser transversal. Empezar en la escuela, alcanzar los hogares, continuar en la educación superior, estar presente en el trabajo y las relaciones laborales y ser central en la participación de la ciudadanía en el país.
21. Hay que trabajar derechos humanos, acceso a la justicia, transparencia, corrupción, empleo juvenil, trabajo decente, crecimiento económico equitativo, industria.
22. Siendo Guinea ecuatorial un país de jóvenes, la estrategia debe enfatizar en el beneficio de la juventud: ya sea enfatizando en una educación y cultura de género, equidad y derechos, empoderando económicamente a la juventud, fortaleciendo sus habilidades sociales, técnicas y profesionales.
23. En el próximo Programa es importante enfatizar en capacitar en función de resultados y necesidades, no capacitar por capacitar. Capacitar para construir capacidades.
24. Los proyectos de medio ambiente, como el de energías renovables y el de áreas protegidas, deben ser potenciados en sus actividades y ser muy claros en sus beneficios a las poblaciones locales.
25. Hay que reforzar el apoyo a la coordinación y seguimiento de las actividades del desarrollo del UNDAF.
26. Hay que revisar la normativa respecto a over head o costos por administración de fondos por parte del PNUD a fin de hacerla transparente para las contrapartes y aclarar las dudas que pudieran existir al respecto.

## Recomendaciones a nivel Programático

### *Relevancia*

26. Diseñar el próximo programa como un todo integrado en el que la teoría de cambio vincule los ejes del Programa con los proyectos y estos con necesidades de la población basadas en evidencia.

27. Continuar el apoyo a la Implementación y ejecución del Plan Nacional de Desarrollo social y económico Horizonte 2020.
28. Diseñar proyectos con metas e indicadores específicos y relevantes.
29. Continuar el apoyo a proyectos de Medio Ambiente prioritarios para el PNDES H2020 y la agenda de PNUD como el de áreas protegidas y el de energías renovables.
30. Enfatizar en la relevancia de productos estadísticos tales como la encuesta Nacional de Hogares o el análisis de la data set del Censo.
31. Enfatizar en la relevancia de actualizar la línea de pobreza del país.
32. Incidir para que Guinea Ecuatorial ratifique la convención internacional de lucha contra la corrupción.
33. Apoyar las nuevas instituciones que refuerzan la gobernanza del país, tal como la Defensoría del Pueblo. Y por otro lado apoyar en el desarrollo de gobernanza al Parlamento.

#### *Eficiencia*

34. Cubierto el nivel de desarrollo institucional, los proyectos deben enfatizar en los beneficiarios, en la mejora de la calidad de vida de la población.
35. Buscar una metodología más eficiente de promover los derechos humanos, la transparencia y la lucha contra la corrupción. No basta con formación de servidores públicos, se requiere concientización de los ciudadanos y evaluación permanente de la calidad de los servicios como evidencia del impacto de este tipo de programas.
36. Demostrada la eficacia y eficiencia en el apoyo a la respuesta nacional al HIV/SIDA, es preciso generar mejores condiciones logísticas para el almacenamiento y distribución de medicinas e insumos.
37. Todos los proyectos deben incluir un componente de monitoreo y evaluación que se enfoque en el beneficiario final y el impacto del proyecto en el mismo. El impacto debe medirse en cambios de conducta, actitudes y conocimientos de la población.
38. Justificar el desarrollo de capacidades desde necesidades definidas basadas en evidencia. Y capacitar pensando en medición del impacto de la capacitación en beneficio de la población.
39. Evaluar los cambios que se producen en la calidad de los servicios y en las percepciones de la población después de la capacitación de los funcionarios.
40. Revisar la metodología del proyecto de apoyo a los Gobiernos Locales a fin de hacerlo más orientado al trabajo de campo y el beneficio de las poblaciones del interior del país.

### *Eficacia*

41. Implicar a los técnicos de los diversos proyectos en las diferentes etapas de diseño y ejecución de los mismos. Los técnicos son la memoria viva de los proyectos y persisten más allá de los cambios en las autoridades de los mismos.
42. En los futuros programas de país se puede reforzar la eficacia del apoyo al programa manteniéndose en la línea de los programas y actividades apropiados a PNUD.
43. Desarrollar acuerdos y mecanismos con el Gobierno que eviten el retraso en los desembolsos a los proyectos y su consecuente beneficio.
44. Evitar circunstancias en las que valiosos recursos como computadoras y equipos electrónicos terminen almacenados y sin uso por falta de recursos para su distribución a los beneficiarios finales, tal como se produjo en el Proyecto de apoyo al Programa Nacional de Desarrollo Local.
45. Revisar si el actual cuadro de personal en el área de programas de PNUD es suficiente para manejar el portafolio del proyectos del nuevo programa.

### *Sostenibilidad*

46. Para fortalecer las estrategias de salida y sostenibilidad es preciso fortalecimiento institucional y desarrollo de capacidades.
47. Para promover la sostenibilidad a largo plazo es preciso fortalecer el componente de Gobernabilidad a fin de garantizar un real rol del Gobierno en el manejo del Programa. Igualmente puede ser útil una mayor participación del sector Privado empresarial a manera de responsabilidad social. Y una mayor participación de ONGs locales, a fin de fortalecer el sector privado de desarrollo.
48. Enfatizar en el apoyo a programa Nacional de la Reforma Administrativa, el cual es trascendental para fortalecer los recursos locales en términos de sostenibilidad.
49. Promover la sostenibilidad del proyecto de tecnologías de información y comunicación, el cual tuvo mucho éxito y utilidad entre la población, modificó indicadores nacionales y requiere apoyo tanto del Gobierno como de PNUD.
50. Participar en proyectos como el de áreas Protegidas que no sólo tienen el compromiso gubernamental, sino también el interés de organizaciones internacionales, lo cual refuerza la sostenibilidad de este tipo de proyectos que son prioritarios en la agenda de PNUD y para el PNDES.

Anexo 1: Matriz de evaluación

Criterio relevante de evaluación	Preguntas claves	Sub-preguntas	Fuente de datos	Método de recolección de datos	Indicadores	Método de análisis de datos
Relevancia	1.1.¿Son relevantes los resultados y productos del Programa País y contribuyen a las prioridades y resultados del desarrollo nacional, como el Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social (PNDES), también denominado Horizonte 2020 y otros documentos estratégicos?	1.1.2.¿Están los productos y resultados previstos alineados con las estrategias clave de desarrollo del país? ¿Son compatibles con las necesidades de desarrollo humano del país y los beneficiarios previstos?	Documentos Funcionarios gubernamentales Funcionarios del PNUD	Análisis documental Entrevistas individuales y en grupo Observación	Productos alineados a PNDES.	Cualitativo
		1.1.2.¿Los productos y resultados abordan los retos específicos de desarrollo del país y los beneficiarios previstos? ¿Hubo consecuencias no deseadas (positivas o negativas) que tengan implicaciones para los objetivos de desarrollo humano del país?	Documentos Funcionarios gubernamentales Funcionarios del PNUD	Análisis documental Entrevistas individuales y en grupo Observación	Productos sirven a necesidades y beneficiarios	Cualitativo

Criterio relevante de evaluación	Preguntas claves	Sub-preguntas	Fuente de datos	Método de recolección de datos	Indicadores	Método de análisis de datos
	1.2.¿La estrategia del PNUD para la Guinea Ecuatorial ha sido apropiada para el contexto de desarrollo del país?	1.2.1.¿Ha influido el PNUD Guinea Ecuatorial en los debates nacionales sobre el bienestar socioeconómico, la gobernanza democrática y el medio ambiente sostenible y ha influido en las políticas nacionales o en las reformas jurídicas?	Documentos Funcionarios gubernamentales Funcionarios del PNUD	Análisis documental Entrevistas individuales y en grupo Observación	Estrategia metodológicamente adecuada.	Cualitativo
		1.2.2.¿En qué medida las reformas de la ONU han influido en el apoyo del PNUD a Guinea Ecuatorial en estas tres áreas estratégicas?	Documentos Funcionarios gubernamentales Funcionarios del PNUD	Análisis documental Entrevistas individuales y en grupo Observación	Áreas adecuadas a reforma de ONU	Cualitativo
Eficacia	2.1.Hasta qué punto el CP ha logrado los resultados previstos y los resultados previstos.	2.1.1.¿Se alcanzaron los resultados indicados? ¿Contribuyeron a los resultados declarados? ¿Cuáles son las contribuciones clave de desarrollo y asesoramiento que el PNUD ha hecho / está haciendo hacia los resultados, si los hay?	Documentos Funcionarios gubernamentales Funcionarios del PNUD	Análisis documental Entrevistas individuales y en grupo Observación	Metas alcanzadas	Cualitativo Cuantitativo

Criterio relevante de evaluación	Preguntas claves	Sub-preguntas	Fuente de datos	Método de recolección de datos	Indicadores	Método de análisis de datos
		2.1.2.Si no se alcanzó completamente, ¿hubo algún progreso? En caso afirmativo, ¿qué nivel de progreso hacia los resultados se ha logrado medido por los indicadores de resultados presentados en el marco de resultados. ¿Qué pruebas hay de que el apoyo del PNUD ha contribuido a mejorar la capacidad del país, incluido el fortalecimiento institucional?	Documentos Funcionarios gubernamentales Funcionarios del PNUD	Análisis documental Entrevistas individuales y en grupo Observación	Progresos	Cualitativo Cuantitativo
		2.1.3.¿Qué / cómo es la calidad de la experiencia proporcionada a las instituciones gubernamentales asociadas?	Documentos Funcionarios gubernamentales Funcionarios del PNUD	Análisis documental Entrevistas individuales y en grupo Observación	Calidad de experiencia para el Gobierno	Cualitativo
		2.1.4.¿Qué éxitos concretos en la formulación de políticas, asesoramiento y	Documentos Funcionarios gubernamentales	Análisis documental	Logros alcanzados en políticas, funcionamiento y coordinación	Cualitativo

Criterio relevante de evaluación	Preguntas claves	Sub-preguntas	Fuente de datos	Método de recolección de datos	Indicadores	Método de análisis de datos
		coordinación se han logrado, cuando sea aplicable?	Funcionarios del PNUD	Entrevistas individuales y en grupo Observación		
		2.1.5.¿Hasta qué punto se ha estructurado el CP? ¿De qué manera la estructura circundante en la que opera el CP afecta su implementación?	Documentos Funcionarios gubernamentales Funcionarios del PNUD	Análisis documental Entrevistas individuales y en grupo Observación	Estructura del CP Contexto del CP	Cualitativo
		2.1.6.¿Cómo se puede reforzar la eficacia del apoyo al programa de país en los futuros programas de país?	Documentos Funcionarios gubernamentales Funcionarios del PNUD	Análisis documental Entrevistas individuales y en grupo Observación	Proyecciones para el próximo programa	Cualitativo
Eficiencia	3.1.Cálculo costo-beneficio.	3.1.1.¿La estrategia de implementación y ejecución ha sido eficiente y rentable?	Documentos Funcionarios gubernamentales Funcionarios del PNUD	Análisis documental Entrevistas individuales y en grupo Observación	Se alcanzaron los resultados con los recursos adecuados.	Cualitativo Cuantitativo
		3.1.2.¿Ha habido un uso económico de recursos financieros y humanos?	Documentos Funcionarios gubernamentales Funcionarios del PNUD	Análisis documental Entrevistas individuales y en grupo	Empleo y disponibilidad de de recursos	Cualitativo Cuantitativo

Criterio relevante de evaluación	Preguntas claves	Sub-preguntas	Fuente de datos	Método de recolección de datos	Indicadores	Método de análisis de datos
				Observación		
		3.1.3.¿Se han asignado estratégicamente recursos (fondos, recursos humanos, tiempo, experiencia, etc.) para lograr resultados?	Documentos Funcionarios gubernamentales Funcionarios del PNUD	Análisis documental Entrevistas individuales y en grupo Observación	Asignación de recursos	Cualitativo Cuantitativo
		3.1.4.¿Los resultados se entregaron en una proporción razonable de los costos operacionales y otros?	Documentos Funcionarios gubernamentales Funcionarios del PNUD	Análisis documental Entrevistas individuales y en grupo Observación	Resultados por proyectos	Cualitativo Cuantitativo
	3.2.¿Se han entregado los fondos y actividades del programa de manera oportuna?		Documentos Funcionarios gubernamentales Funcionarios del PNUD	Análisis documental Entrevistas individuales y en grupo Observación	Retrasos u oportunidad en desembolsos y ejecución	Cualitativo Cuantitativo
	3.3.¿La gobernanza del programa / proyecto facilita buenos resultados y entrega eficiente? ¿Hay una comprensión clara de las funciones y responsabilidades de		Documentos Funcionarios gubernamentales Funcionarios del PNUD	Análisis documental Entrevistas individuales y en grupo Observación	Comprensión y claridad en funciones y responsabilidades	Cualitativo

Criterio relevante de evaluación	Preguntas claves	Sub-preguntas	Fuente de datos	Método de recolección de datos	Indicadores	Método de análisis de datos
	todas las partes involucradas?					
	3.4.¿Están en funcionamiento los sistemas de monitoreo y evaluación que ayudan a asegurar una gestión eficaz y eficiente de los programas / proyectos?		Documentos Funcionarios gubernamentales Funcionarios del PNUD	Análisis documental Entrevistas individuales y en grupo Observación	Hay o no sistemas de monitoreo	Cualitativo
<u>Sostenibilidad</u>	4.1.¿Cuál es la probabilidad de que las intervenciones del PNUD sean sostenibles?	4.1.1.¿Las intervenciones del PNUD tienen estrategias de salida bien diseñadas y bien planificadas?	Documentos Funcionarios gubernamentales Funcionarios del PNUD	Análisis documental Entrevistas individuales y en grupo Observación	Posibilidad de que los proyectos sean ejecutados por el Gobierno.	Cualitativo
		4.1.2.¿Qué mecanismos han sido establecidos por el PNUD Guinea Ecuatorial para apoyar a los socios gubernamentales / institucionales a mantener las mejoras realizadas a través de estas intervenciones del CP?	Documentos Funcionarios gubernamentales Funcionarios del PNUD	Análisis documental Entrevistas individuales y en grupo Observación	Mecanismos de salida	Cualitativo

Criterio relevante de evaluación	Preguntas claves	Sub-preguntas	Fuente de datos	Método de recolección de datos	Indicadores	Método de análisis de datos
		4.1.3.¿Qué se podría hacer para fortalecer las estrategias de salida y sostenibilidad?	Documentos Funcionarios gubernamentales Funcionarios del PNUD	Análisis documental Entrevistas individuales y en grupo Observación	Hay Estrategias de salida	Cualitativo
		4.1.4.¿Qué cambios se deben hacer en el conjunto actual de asociaciones para promover la sostenibilidad a largo plazo? Considerar la entrada en vigencia de la Presencia Física Diferenciada y otras reformas organizacionales.	Documentos Funcionarios gubernamentales Funcionarios del PNUD	Análisis documental Entrevistas individuales y en grupo Observación	Proyecciones para próximo programa	Cualitativo
		4.1.5.¿Qué mecanismos ha puesto en práctica el PNUD más allá de las actuales modalidades de financiación del programa CP?	Documentos Funcionarios gubernamentales Funcionarios del PNUD	Análisis documental Entrevistas individuales y en grupo Observación	Mecanismos financieros no convencionales	Cualitativo
<u>Relevancia estratégica y capacidad de respuesta</u>	5.1.¿En qué medida el PNUD se ha sostenido en el PNDES y otras estrategias nacionales	5.1.1.¿Qué enfoques se han utilizado para aumentar su relevancia en el país?	Documentos Funcionarios gubernamentales Funcionarios del PNUD	Análisis documental Entrevistas individuales y en grupo	Alineamiento PNUD - PNDES	Cualitativo

Criterio relevante de evaluación	Preguntas claves	Sub-preguntas	Fuente de datos	Método de recolección de datos	Indicadores	Método de análisis de datos
	con sus programas y estrategia?			Observación		
		5.1.2.¿Cuáles son las brechas críticas en la programación del PNUD?	Documentos Funcionarios gubernamentales Funcionarios del PNUD	Análisis documental Entrevistas individuales y en grupo Observación	Vacíos de programación	Cualitativo
		5.1.3.¿Hasta qué punto el PNUD ha anticipado y ha respondido a cambios significativos en el contexto nacional de desarrollo? ¿Por ejemplo, en cuestiones relacionadas con la transición de los ODM a la agenda de desarrollo sostenible?	Documentos Funcionarios gubernamentales Funcionarios del PNUD	Análisis documental Entrevistas individuales y en grupo Observación	Alineamiento a los ODM y ODS	Cualitativo
		5.1.4.¿Cuáles son las oportunidades perdidas en la programación del PNUD?	Documentos Funcionarios gubernamentales Funcionarios del PNUD	Análisis documental Entrevistas individuales y en grupo Observación	Vacíos de programación frente a PNDES y requerimientos del país	Cualitativo

Criterio relevante de evaluación	Preguntas claves	Sub-preguntas	Fuente de datos	Método de recolección de datos	Indicadores	Método de análisis de datos
Estrategia de Socios y contrapartes	6.1.¿En qué medida el PNUD ha coordinado sus actividades operacionales con otros asociados en el desarrollo y las partes interesadas?	6.1.1.¿De qué manera las asociaciones han afectado los avances hacia el logro de los resultados?	Documentos Funcionarios gubernamentales Funcionarios del PNUD	Análisis documental Entrevistas individuales y en grupo Observación	Relación con Gobierno	Cualitativo
		6.1.2.¿Ha funcionado el PNUD de manera efectiva con otros donantes para cumplir con las iniciativas de DPC?	Documentos Funcionarios gubernamentales Funcionarios del PNUD	Análisis documental Entrevistas individuales y en grupo Observación	Relación con otras agencias de UN	Cualitativo
		6.1.3.¿De qué manera las asociaciones han afectado los avances hacia el logro de los productos y resultados?	Documentos Funcionarios gubernamentales Funcionarios del PNUD	Análisis documental Entrevistas individuales y en grupo Observación	Demora en inputs y outputs	Cualitativo
Derechos Humanos	7.1.¿En qué medida las mujeres pobres y las mujeres y otros grupos desfavorecidos y marginados se han beneficiado de las intervenciones del PNUD?		Documentos Funcionarios gubernamentales Funcionarios del PNUD	Análisis documental Entrevistas individuales y en grupo Observación	Definición de beneficiarias con enfoque de género y ddhh	Cualitativo Cuantitativo

Criterio relevante de evaluación	Preguntas claves	Sub-preguntas	Fuente de datos	Método de recolección de datos	Indicadores	Método de análisis de datos
Igualdad de género	8.1. En qué medida se ha abordado el género en el diseño, monitoreo de las intervenciones de CPD? ¿Se asignan los datos de marcadores de género a los proyectos representativos de la realidad?		Documentos Funcionarios gubernamentales Funcionarios del PNUD	Análisis documental Entrevistas individuales y en grupo Observación	Diseño con enfoque de género	Cualitativo
Fortalecimiento de capacidades	9.1. ¿El CP invirtió y enfocó adecuadamente el desarrollo de la capacidad nacional para asegurar la sostenibilidad y promover la eficiencia?		Documentos Funcionarios gubernamentales Funcionarios del PNUD	Análisis documental Entrevistas individuales y en grupo Observación	Talleres, entrenamientos, y otras formas de desarrollo de capacidades	Cualitativo Cuantitativo

## Anexo 2: Marco de Recursos y Resultados. Programa de País PNUD 2013-2017

### Anexo I Marco de resultados y recursos del Programa para Guinea Ecuatorial (2013-2017)

Contribución del Gobierno	Contribuciones de otros asociados	Contribuciones del PNUD	Indicadores, niveles de referencia y metas de las contribuciones del PNUD	Productos indicativos del Programa	Recursos (cifras indicativas) (dólares EE.UU.)
<p><b>Prioridad u objetivo nacional de desarrollo:</b> Eje estratégico No. 1 Agenda 2020: Reforzar el capital humano y mejorar el bienestar social – Políticas sectoriales: Programas de refuerzo del capital humano; “Un Estado al servicio de su bienestar”; “Salud para todos”; Plan de campaña para acelerar la reducción de la mortalidad materna.</p> <p><b>Efecto del MANUD:</b> a) La población más vulnerable tiene acceso a los servicios sociales gracias a políticas y programas de protección social; b) Las poblaciones pobres de zonas rurales y periurbanas, especialmente las mujeres y los jóvenes, acrecientan sus ingresos en actividades productivas y sus oportunidades de empleo; c) Se fortalece el capital humano del país para alcanzar los objetivos de la Agenda 2020; d) La población, especialmente mujeres, niños varones, niñas y jóvenes, tiene mejores niveles de salud.</p>					
Los Ministerios sectoriales procurarán armonizar la inversión pública con las prioridades para el logro de los ODM y las metas del Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social 2020 y el Gobierno acelerará su ejecución y el financiamiento del acceso a las TIC.	Los organismos especializados ofrecerán asistencia técnica en sus respectivas esferas de competencia y reforzarán las capacidades nacionales.	Asistencia técnica y financiamiento para la creación de empleo rural y periurbano y de centros provinciales que ofrezcan acceso a las TIC; promoción de instancias de financiación de la actividad productiva. Fortalecimiento de las capacidades nacionales relativas a instrumentos de financiación y dotación de servicios para combatir el VIH/SIDA. Apoyo a la gestión técnica y financiera de los centros creados.	<p><b>Indicador:</b> Porcentaje de población rural y periurbana que tiene acceso a empleo y crédito.</p> <p><b>Nivel de referencia:</b> La población rural pobre tiene limitado acceso a la financiación de actividades productivas.</p> <p><b>Metas:</b> a) Para 2014 hay un inventario de agrupaciones productivas con financiación; b) Para 2017 aumentó al menos un 25% el número de agrupaciones con financiación de actividades productivas.</p> <p><b>Indicador:</b> Partidas de presupuestos públicos destinadas a políticas y programas de protección social.</p> <p><b>Nivel de referencia:</b> No se diferencia en los presupuestos públicos el gasto para protección social.</p> <p><b>Meta:</b> Para 2015 hay partidas presupuestarias con fines de protección social.</p> <p><b>Indicador:</b> Número de centros provinciales de acceso a las TIC.</p> <p><b>Nivel de referencia:</b> No hay.</p> <p><b>Meta:</b> Siete centros creados, uno en cada provincia.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se ejecutan programas de financiamiento y apoyo a la producción y comercialización para unidades productivas rurales.</li> <li>• Se formula un programa nacional de formación profesional y enseñanza de oficios financiado por el Gobierno.</li> <li>• Se formula una política nacional de empleo y formación profesional.</li> <li>• La población tiene acceso a las nuevas tecnologías de la información y las comunicaciones.</li> <li>• Se fortalecen las capacidades nacionales para la lucha contra el VIH/SIDA, la tuberculosis, el paludismo, las ITS, la sífilis y otras enfermedades transmisibles.</li> </ul>	<p><b>Recursos ordinarios:</b> 1.174.080 (TRAC)</p> <p><b>Otros recursos:</b> <i>Gobierno:</i> 1.390.000 <i>Otros donantes:</i> 710.000</p>

D/P/D/C/P/C/N/Q/2

<b>Prioridad u objetivo nacional de desarrollo:</b> Eje estratégico 4 Agenda 2020: Instaurar una eficaz gobernabilidad al servicio del ciudadano.					
<b>Programa para el país/Efecto del MANUD:</b> a) Las instituciones públicas fortalecen su capacidad para promover y proteger los derechos humanos de la población y la igualdad entre los géneros; b) Se fomentan las capacidades de la administración pública para la planificación, la aplicación, el seguimiento y la evaluación de políticas de desarrollo.					
El Gobierno acelera la puesta en marcha de las nuevas reformas constitucionales para incrementar el disfrute de los derechos económicos y sociales de la población. El Departamento de Derechos Humanos del Gobierno vela por el cumplimiento de las recomendaciones dimanadas del EPU. Se asigna prioridad a la lucha contra la trata de personas y sus consecuencias.	Las instituciones nacionales encargadas de la promoción de los derechos humanos velan por que el país dé cumplimiento a las normas internacionales en materia de derechos humanos, con sensibilidad de género y procurando el empoderamiento de la mujer.	Se fortalecen las capacidades nacionales del Estado y de las ONG ofreciendo asistencia técnica, capacitación y orientación en materia de derechos humanos, con sensibilidad de género. Se brinda asistencia a la formación instrumental en planificación estratégica y gestión pública. Se apoya la sensibilización en materia de trata de personas y se promueve la adopción de medidas de protección al respecto.	<p><b>Indicador:</b> Plan de campaña para cumplir con las recomendaciones del EPU. Existencia de un Comité de seguimiento en condiciones operacionales.</p> <p><b>Nivel de referencia:</b> Comité incompleto.</p> <p><b>Meta:</b> Comité creado y en condiciones operacionales en 2013. Presentación de un informe al Consejo de Derechos Humanos en junio de 2014.</p> <p><b>Indicador:</b> Los funcionarios públicos realizan sistemáticamente la planificación estratégica para la obtención de resultados.</p> <p><b>Nivel de referencia:</b> No hay planificación.</p> <p><b>Meta:</b> Hay funcionarios de administraciones locales capacitados.</p> <p><b>Indicador:</b> Capacidad de diseño, gestión y evaluación de proyectos.</p> <p><b>Nivel de referencia:</b> No hay expertos.</p> <p><b>Meta:</b> Hay funcionarios de administraciones locales capacitados.</p> <p><b>Indicador:</b> Plan Nacional de lucha contra la trata de personas, con perspectiva de género.</p> <p><b>Nivel de referencia:</b> El país se ha clasificado en el tercer nivel.</p> <p><b>Meta:</b> Se aplica efectivamente el Plan Nacional de lucha contra la trata de personas.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Se armoniza el marco legislativo nacional con los instrumentos internacionales ya ratificados y se ratifican otros instrumentos internacionales.</li> <li>Se imparten cursos de capacitación de funcionarios públicos a nivel central y local en planificación estratégica, con enfoque de gestión basada en resultados.</li> <li>Se fortalece la capacidad de las ONG nacionales en gestión de programas y proyectos.</li> <li>Se prepara el Informe sobre los ODM 2013-2014.</li> <li>Se prepara el Informe sobre Desarrollo Humano.</li> <li>Está vigente el Plan Nacional de lucha contra la trata de personas.</li> </ul>	<p><b>Recursos ordinarios:</b> 1.027.320 (TRAC)</p> <p><b>Otros recursos:</b> <i>Gobierno:</i> 2.745.000</p>

Contribuciones del Gobierno	Contribuciones de otros asociados	Contribuciones del PNUD	Indicadores, niveles de referencia y metas de las contribuciones del PNUD	Productos indicativos del Programa	Recursos (cifras indicativas) (dólares EE.UU.)
<b>Prioridad u objetivo nacional:</b> Ley Reguladora del Medio Ambiente en la República de Guinea Ecuatorial.					
<b>Efecto del MANUD:</b> El país dispone de un marco legislativo e institucional fortalecido que garantiza el ordenamiento sostenible del medio ambiente, la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos.					
El Gobierno establece la Estrategia Nacional de Áreas Protegidas, Degradación de Suelos y Cambio Climático. La producción de energía no contaminante es una prioridad estratégica del Plan Nacional de Desarrollo.	El FMAM seguirá financiando actividades de sensibilización sobre la necesidad de intensificar las medidas de ordenamiento sostenible de áreas protegidas y la protección contra la degradación de suelos y el cambio climático.	Se fortalecen las capacidades nacionales aportando instrumentos para los planes de ordenamiento de áreas protegidas y el establecimiento de dependencias encargadas de la gestión sostenible de suelos. Se apoyan actividades de sensibilización rural acerca de la deforestación y la degradación de tierras.	<p><b>Indicador:</b> Se formula un Marco político y estratégico para el ordenamiento de áreas protegidas.</p> <p><b>Nivel de referencia:</b> Se ha creado por Ley un régimen de áreas protegidas.</p> <p><b>Meta:</b> Se valida y aprueba el Marco político y estratégico para el ordenamiento de áreas protegidas.</p> <p><b>Indicador:</b> Plan de ordenamiento de áreas protegidas.</p> <p><b>Nivel de referencia:</b> No hay un plan de ordenamiento de áreas protegidas.</p> <p><b>Meta:</b> Se prepara y se pone en vigor el Plan de ordenamiento de áreas protegidas.</p> <p><b>Indicador:</b> Plan de gestión sostenible de suelos y biodiversidad.</p> <p><b>Nivel de referencia:</b> No existe un plan de gestión sostenible de suelos y biodiversidad.</p> <p><b>Meta:</b> Para 2015, se elabora un Plan de gestión sostenible de suelos y se aplica una Estrategia para proteger la biodiversidad.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Se aplican metodologías para la incorporación de la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos en la planificación y formulación de presupuestos públicos, a nivel nacional y local.</li> <li>Se formulan planes de gestión sostenible de recursos naturales a nivel comunitario.</li> <li>Se prepara un currículo de estudios académicos sobre el cambio climático.</li> </ul>	<p><b>Recursos ordinarios:</b> 244.600 (TRAC)</p> <p><b>Otros recursos:</b></p> <p><i>Donantes:</i> 478.000 (FMAM)</p>

### Anexo 3: Estructura financiera del programa

#### Situación Financiera del Programa

Nº	Título del Proyecto	Ministerio contraparte	Agencia NNUU	Duración del proyecto	Presupuesto total del proyecto USD	Contribución del Gobierno USD	Contribución de la Agencia NNUU USD	Fondos recibidos del Gobierno hasta la fecha USD	Fondos aportados por la Agencia NNUU USD	Total de fondos recibidos USD	Fondos gastados hasta la fecha	Fondos disponibles USD	Relación entre fondos comprometidos y fondos recibidos %	Solicitud de fondos para 2016 USD
1	Reforzamiento de las Capacidades Estadísticas para el seguimiento de los ODM	Economía, Planificación e Inversiones Públicas	PNUD	2013-2016	1.386.265,50	1,259,015.50	127,250.00	1,129,385.00	65,000.00	1,194,385.00	1,167,385.00	27,000.00	97.74%	<b>129,630.50</b>
2	Apoyo a la Implementación y Ejecución del Plan nacional de Desarrollo Social y Económico al Horizonte 2020	Economía, Planificación e Inversiones Públicas		2013-2017	2.540.794,00	2,204,794.00	336,000.00	968,979.00	170,000.00	1,138,979.00	1,089,891.28	49,087.72	95.69%	<b>1,235,815.00</b>

Nº	Título del Proyecto	Ministerio contraparte	Agencia NNUU	Duración del proyecto	Presupuesto total del proyecto USD	Contribución del Gobierno USD	Contribución de la Agencia NNUU USD	Fondos recibidos del Gobierno hasta la fecha USD	Fondos aportados por la Agencia NNUU USD	Total de fondos recibidos USD	Fondos gastados hasta la fecha	Fondos disponibles USD	Relación entre fondos comprometidos y fondos recibidos %	Solicitud de fondos para 2016 USD
3	Apoyo al programa Nacional de Promoción de los Derechos Humanos la transparencia y Lucha contra la Corrupción	Departamento de Promoción de los Derechos Humanos		2013-2018	629,984.00	591,982.00	38,000.00	328,476.00	38,000.00	366,476.00	366,476.00	-	100.00%	<b>263,506.00</b>
4	Apoyo al Programa de Desarrollo Integrado para la Educación en Ciencia, Tecnología y Matemáticas en Guinea Ecuatorial	Ministerio de Educación y Ciencia		2013-2018	1.290.642,00	1,140,642.00	150,000.00	680,786.00	35,000.00	715,786.00	672,786.00	43,000.00	93.99%	<b>459,856.00</b>
5	Apoyo a la coordinación y seguimiento de actividades del desarrollo en el UNDAF	Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación		2017-2018	1,154,080.60	1,154,080.60	-	-	-	-	-	-	0.00%	<b>732,725.30</b>

Nº	Título del Proyecto	Ministerio contraparte	Agencia NNUU	Duración del proyecto	Presupuesto total del proyecto USD	Contribución del Gobierno USD	Contribución de la Agencia NNUU USD	Fondos recibidos del Gobierno hasta la fecha USD	Fondos aportados por la Agencia NNUU USD	Total de fondos recibidos USD	Fondos gastados hasta la fecha	Fondos disponibles USD	Relación entre fondos comprometidos y fondos recibidos %	Solicitud de fondos para 2016 USD
	(Comité de Pilotaje)													
6	Apoyo al Programa Nacional de Desarrollo Local	Ministerio de Interior y Corporaciones Locales		2013-2016	856,262	756,062.00	100,200.00	341,330.00	15,000.00	356,330.00	356,330.00	-	100.00%	<b>414,732.00</b>
7	Apoyo al programa Nacional de Reforma Administrativa	Ministerio de la Función Pública y Reforma Administrativa		2015-2017	635,840	572,840.00	63,000.00	157,000.00	25,000.00	182,000.00	168,191.29	13,808.71	92.41%	<b>415,840.00</b>
8	Apoyo al Programa nacional de aviación Civil	Ministerio de Aviación Civil		2013-2016	6,000,000	6,000,000.00	-	3,678,960.00	-	3,678,960.00	3,311,841.31	367,118.69	90.02%	<b>1,519,100.00</b>
9	Vulgarización de las Tecnologías de la Información y de la Comunicación en	Presidencia de Gobierno		2013-2016	1,155,087	1,035,087.00	120,000.00	487,744.00	196,000.00	683,744.00	683,744.00	-	100.00%	<b>547,343.00</b>

Nº	Título del Proyecto	Ministerio contraparte	Agencia NNUU	Duración del proyecto	Presupuesto total del proyecto USD	Contribución del Gobierno USD	Contribución de la Agencia NNUU USD	Fondos recibidos del Gobierno hasta la fecha USD	Fondos aportados por la Agencia NNUU USD	Total de fondos recibidos USD	Fondos gastados hasta la fecha	Fondos disponibles USD	Relación entre fondos comprometidos y fondos recibidos %	Solicitud de fondos para 2016 USD
	Guinea Ecuatorial													
10	Empoderamiento Económico de la Juventud en Guinea Ecuatorial	Ministerio de Juventud y Deportes		2016-2018	3,566,274	3,566,274.00	-	-	-	-	-	-	0.00%	<b>1,198,560.00</b>
11	Fortalecimiento de las capacidades para la Igualdad de Género y Empoderamiento de la Mujer	Ministerio de Asuntos Sociales		2017-2018	1,166,400.00	1,166,400.00	-	-	-	-	-	-	0.00%	<b>583,200.00</b>

Ilustración de la situación financiera al 20 de setiembre del 2017

Nº	Título del Proyecto	Ministerio contraparte	Agencia NNUU	Fondos solicitados en el último comité (febrero 2017-Djibloho)	Fondos aprobados en el último comité (febrero 2017-Djibloho)	saldo disponible al 20 de septiembre 2017 \$
1	Reforzamiento de las Capacidades Estadísticas para el seguimiento de los ODM	Economía, Planificación e Inversiones Públicas	PNUD	\$ 129,630.50	\$ 129,630.50	\$ (15,000.00)
2	Apoyo a la Implementación y Ejecución del Plan nacional de Desarrollo Social y Económico al Horizonte 2020	Economía, Planificación e Inversiones Públicas		\$ 1,235,815.00	\$ 1,235,815.00	\$ (400.00)
3	Apoyo al programa Nacional de Promoción de los Derechos Humanos la transparencia y Lucha contra la Corrupción	Departamento de Promoción de los Derechos Humanos		\$ 263,506.00	\$ 263,506.00	\$ (500.00)
4	Apoyo al Programa de Desarrollo Integrado para la Educación en Ciencia, Tecnología y Matemáticas en Guinea Ecuatorial	Ministerio de Educación y Ciencia		\$ 459,856.00	\$ 459,856.00	\$ 1,000.00
5	Apoyo a la coordinación y seguimiento de actividades del desarrollo en el UNDAF (Comité de Pilotaje)	Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación		\$ 732,725.30	\$ 732,725.30	\$ -
6	Apoyo al Programa nacional de Desarrollo Local	Ministerio de Interior y Corporaciones Locales		\$ 4,414,732.00	\$ 4,414,732.00	\$ (600.00)
7	Apoyo al programa Nacional de Reforma Administrativa	Ministerio de la Función Pública y Reforma Administrativa		\$ 415,840.00	\$ 415,840.00	\$ (500.00)
8	Apoyo al Programa nacional de aviación Civil	Ministerio de Aviación Civil		\$ 1,519,100.00	\$ 1,519,100.00	\$ 75,000.00
9	Vulgarización de las Tecnologías de la Información y de la Comunicación en Guinea Ecuatorial	Presidencia de Gobierno		\$ 547,343.00	\$ 547,343.00	\$ -
10	Empoderamiento Económico de la Juventud en Guinea Ecuatorial	Ministerio de Juventud y Deportes		\$ 1,198,560.00	\$ 1,198,560.00	\$ -

<b>11</b>	Fortalecimiento de las capacidades para la Igualdad de Genero y Empoderamiento de la Mujer	Ministerio de Asuntos Sociales		\$ 583,200.00	\$ 583,200.00	\$ -
-----------	--	--------------------------------	--	---------------	---------------	------

Contribución del PNUD al 21 de setiembre del 2017

Nº	Título del Proyecto	Ministerio contraparte	Agencia NNUU	Compromiso total de financiación del PNUD en \$	Contribucion aportado en el periodo 2013/2016 en \$	Contribucion del 2017 en \$	Total fondos aportados por el PNUD en \$
1	Reforzamiento de las Capacidades Estadísticas para el seguimiento de los ODM	Economía, Planificación e Inversiones Públicas	PNUD	127,250.00	65,000.00		192,250.00
2	Apoyo a la Implementación y Ejecución del Plan nacional de Desarrollo Social y Económico al Horizonte 2020	Economía, Planificación e Inversiones Públicas		336,000.00	170,000.00		506,000.00
3	Apoyo al programa Nacional de Promoción de los Derechos Humanos la transparencia y Lucha contra la Corrupción	Departamento de Promoción de los Derechos Humanos		38,000.00	38,000.00		76,000.00
4	Apoyo al Programa de Desarrollo Integrado para la Educación en Ciencia, Tecnología y Matemáticas en Guinea Ecuatorial	Ministerio de Educación y Ciencia		150,000.00	35,000.00		185,000.00
5	Apoyo a la coordinación y seguimiento de actividades del desarrollo en el UNDAF (Comité de Pilotaje)	Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación		-	-		-
6	Apoyo al Programa nacional de Desarrollo Local	Ministerio de Interior y Corporaciones Locales		100,200.00	15,000.00		115,200.00
7	Apoyo al programa Nacional de Reforma Administrativa	Ministerio de la Función Pública y Reforma Administrativa		63,000.00	25,000.00		88,000.00
8	Apoyo al Programa nacional de aviación Civil	Ministerio de Aviación Civil		-	-		-
9	Vulgarización de las Tecnologías de la Información y de la Comunicación en Guinea Ecuatorial	Presidencia de Gobierno		120,000.00	196,000.00		316,000.00
10	Empoderamiento Económico de la Juventud en Guinea Ecuatorial	Ministerio de Juventud y Deportes		-	-		-

Nº	Título del Proyecto	Ministerio contraparte	Agencia NNUU	Compromiso total de financiación del PNUD en \$	Contribucion aportado en el periodo 2013/2016 en \$	Contribucion del 2017 en \$	Total fondos aportados por el PNUD en \$
11	Fortalecimiento de las capacidades para la Igualdad de Genero y Empoderamiento de la Mujer	Ministerio de Asuntos Sociales		-	-		-

## Fuentes de información

Comité Técnico del UNDAF 2013-2017 (2017) Ficha Técnica de Proyecto/Programa. Proyecto “Apoyo al programa Nacional de Planificación e Implementación del Plan Horizonte 2020”

Index Mundi (2017). Gini Index Country Ranking. [online] Available from: <https://www.indexmundi.com/facts/indicators/SI.POV.GINI/rankings>

INEGE 2017. Anuario estadístico de Guinea Ecuatorial.

INEGE. Instituto Nacional de Estadísticas de Guinea Ecuatorial (2016). *Guinea Ecuatorial en cifras 2016*.

MEPIP (Ministerio de Economía, Planificación en Inversiones Públicas) (2015) Informe “La dependencia del sector petrolero y el proceso de graduación de Guinea Ecuatorial”. Proyecto “Apoyo al programa Nacional de Planificación e Implementación del Plan Horizonte 2020”.

MEPIP (Ministerio de Economía, Planificación en Inversiones Públicas) (2015) Informe anual del proyecto “Apoyo al programa Nacional de Planificación e Implementación del Plan Horizonte 2020” al ejercicio 2015.

MEPIP (Ministerio de Economía, Planificación en Inversiones Públicas) (2016) Informe anual del proyecto “Apoyo al programa Nacional de Planificación e Implementación del Plan Horizonte 2020” al ejercicio 2016.

MEPIP (Ministerio de Economía, Planificación en Inversiones Públicas) Informe de avance del proyecto “Apoyo al programa Nacional de Planificación e Implementación del Plan Horizonte 2020” enero-Marzo 2017.

MEPIP (Ministerio de Economía, Planificación en Inversiones Públicas) (2017) Proyecto “Apoyo al programa Nacional de Planificación e Implementación del Plan Horizonte 2020” Plan anual de trabajo 2014-2015.

MEPIP (Ministerio de Economía, Planificación en Inversiones Públicas) (2015) Proyecto “Apoyo al programa Nacional de Planificación e Implementación del Plan Horizonte 2020” Documento de Proyecto 2015-2017.

MEPIP (Ministerio de Economía, Planificación en Inversiones Públicas) (2017) Proyecto “Apoyo al programa Nacional de Planificación e Implementación del Plan Horizonte 2020” Plan anual 2017.

MEPIP, 2017. Resultados del Censo de Población 2015.

MEPIP, 2016. *Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social. Plan Nacional Horizonte 2020. Informe del Primer semestre 2016. Actualizado al 31 de octubre.*

MEPIP, 2016. *Informe del estado de la Economía de Guinea Ecuatorial 2016*. Malabo, Guinea Ecuatorial.

MEPIP, 2016. *Nota de Coyuntura Económica 2016*. Malabo, Guinea Ecuatorial.

Ministerio del Interior y Corporaciones Locales. Guinea Ecuatorial (2016) *Formulación de la Fase III del programa Nacional de Desarrollo Local*.

Ministerio de Sanidad y Bienestar Social y Ministerio de Economía, Planificación e Inversiones Públicas (2012). *Encuesta Demográfica y de Salud (EDSGE-I) 2011*. Guinea Ecuatorial.

Naciones Unidas. Asamblea general (2015) *Proyecto de documento final de la cumbre de las Naciones Unidas para la aprobación de la agenda para el desarrollo después de 2015. Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible*.

PNUD 2014. *Integrated Work Plan – 2014*. Ecuatorial Guinea.

PNUD 2014. *Results Oriented Annual Report – 2014*. Ecuatorial Guinea.

PNUD 2015. *Integrated Work Plan – 2015*. Equatorial Guinea.

PNUD 2016. *Integrated Work Plan – 2016*. Equatorial Guinea.

PNUD 2016. *Results Oriented Annual Report – 2015*. Ecuatorial Guinea.

PNUD 2016. *Results Oriented Annual Report – 2016*. Ecuatorial Guinea.

PNUD 2017. *Integrated Work Plan – 2017*. Equatorial Guinea.

PNUD Guinea Ecuatorial, 2017. *Informe Final Evaluación del Marco de Asistencia para el desarrollo (MANUD)*. Guinea Ecuatorial 2013-2017.

PNUD. 2017. *Contribución del PNUD a los Proyectos del UNDAF (tabla)*

PNUD. 2017. *Ilustración financiera de la situación de los proyectos del UNDAF (tabla)*

PNUD. 2017. *Situación financiera del Programa País 2013-2017 (tabla)*

Sistema de Naciones Unidas. Guinea Ecuatorial (2011) *Balance Común de País (CCA)* noviembre de 2011.

Sistema de Naciones Unidas. Guinea Ecuatorial (2012). *Marco de Asistencia para el Desarrollo del Sistema de Naciones Unidas de Guinea Ecuatorial 2013-2017*.

Sistema de Naciones Unidas. Guinea Ecuatorial (2015). *Informe nacional de Guinea Ecuatorial. Sobre los objetivos de desarrollo del milenio, 2015. El cumplimiento de los ODM y la visión de la emergencia al Horizonte 2020*. Guinea Ecuatorial.

UN (2017) *World Population Prospects. Key findings advances tables*. NY.

[UNAIDS \(2015\) Equatorial Guinea HIV Prevalence. \[Online\] Available in: http://www.unaids.org/en/regionscountries/countries/equatorialguinea](http://www.unaids.org/en/regionscountries/countries/equatorialguinea)

UNDP (2016) *Rapport sur le developpement humain en Afrique 2016*.

[UNDP \(2017\) Human development Reports. \[online\] Available in http://hdr.undp.org/en/countries/profiles/GNQ](http://hdr.undp.org/en/countries/profiles/GNQ)

UNDP 2012. *Draft Country Programme Document for Equatoria Guinea (2013-2017)*

UNDP 2012. Proyecto de Documento de Programa para Guinea Ecuatorial (2013-2017)

UNDP Guinea Ecuatorial (2017) *Revised list of Global ODS indicators for Guinea Ecuatorial* 17/04/2017.

UNDP Guinea Ecuatorial 2017. Informe Final evaluación del Marco de Asistencia para el Desarrollo (MANUD) Guinea Ecuatorial 2013-2017.

UNDP Oficina Independiente de Evaluación 2017. CPD Template and Guidance.

UNDP, 2017. Evaluación de los Resultados de Desarrollo. Evaluación de la Contribución del PNUD República de Guinea Ecuatorial.

United States Department of State 2016. Equatorial Guinea 2016 Human Rights Report

World Bank (2017) World Data Bank [Online] disponible en:  
<http://data.worldbank.org/products/wdi>

World Bank (2017). Equatorial Guinea Data Situation. June, 2017.