



Au service  
des peuples  
et des nations

## Rapport de synthèse de l'évaluation finale



برنامج الأمم المتحدة للتنمية

25/06/2018

Projet « appui à la formulation de la stratégie de la pêche et de l'aquaculture (avec une attention particulière sur la pêche artisanale) 2015-2020 et lancement d'actions prioritaires préparatoires »

Institution partenaire : MADRP

Mise en œuvre : DGPA

Date de démarrage du projet : 27 Octobre 2013

Date (provisoire) de fin de projet : Selon la Convention 2015. Effective : 2018 /Prolongation : 60 mois

Bailleurs de Fonds

GA USD 413, 030, PNUD 455,000 USD

Budget total : 868.030 USD

Atlas award ID : 00076168

Nom de l'évaluateur : Dr. Aicha Beya MAMMERIA

Maitre de Conférences

Ab.mammeria@gmail.com

PROJET « APPUI A LA FORMULATION DE LA STRATEGIE DE LA PECHE ET DE L'AQUACULTURE (AVEC UNE ATTENTION PARTICULIERE SUR LA PECHE ARTISANALE) 2015-2020 ET LANCEMENT D'ACTIONS PRIORITAIRES PREPARATOIRES »

## Rappel sur le Projet | 1

Pour améliorer la sécurité alimentaire et nutritive de la population, le GA<sup>1</sup> a entrepris une politique claire et innovante pour un développement socioéconomique industriel touristique et environnemental du secteur en accord avec la stratégie nationale à travers le projet « Appui à la formulation de la stratégie nationale de la pêche et de l'aquaculture (avec une attention particulière sur la pêche artisanale) 2015-2020 et lancement d'actions prioritaires préparatoires », initié en Octobre 2013 et finalisé en Mai 2018.

Ce projet s'inscrit dans le cadre de la coopération entre le PNUD et le GA, orienté vers l'Axe 1 du CdCS 2016-2020 -la diversification économique et le renforcement des capacités d'intégration économique et de création d'emploi- suivant l'implication soutenue des acteurs économiques et des partenaires sociaux, ainsi que la mise en œuvre des politiques sectorielles industrielles (ONUDI, PNUD) pêche et aquaculture (ONUDI), et tourisme (PNUD).

Le projet est mis en œuvre par le MADRP selon la modalité d'exécution nationale (NIM) du PNUD avec l'assistance technique de la FAO et de l'ONUDI dont les modalités de leur appui seront l'objet d'une lettre d'accord.

Le projet est doté d'un budget total qui se chiffrait de 868.030 USD, dont 455.000 USD au titre du PNUD et 413.030 USD au titre du GA, conformément au mécanisme des coûts partagés.

## Objectifs du Projet

Consiste en la contribution au renforcement de la sécurité alimentaire durable et au développement des systèmes productifs locaux. Cet objectif global ne peut être atteint que par la réalisation d'un certain nombre d'objectifs spécifiques, à savoir :

1. Améliorer la disponibilité des produits de la pêche et de l'aquaculture d'importance pour la consommation
2. Consolider et préserver les emplois et améliorer les dispositifs, de protection sociale des professionnels du secteur, et notamment les franges les plus vulnérables
3. Développer les moyens et les instruments de gestion durable des ressources halieutiques.

## La mission de l'évaluation finale du projet

La mission d'évaluation finale du projet, s'est déroulée du 17 Janvier au 31 Mai 2018, l'expertise a fait le point sur le degré de succès atteint dans l'accomplissement des objectifs du projet, ainsi que les facteurs qui ont favorisé ou entravé la réalisation des résultats.

---

<sup>1</sup> Gouvernement Algérien

## Champ d'application de l'Evaluation|2

L'évaluation finale de du projet porte sur les activités menées d'octobre 2013 au mois de mai 2018, elle est destinée à :

- ❑ Apprécier la pertinence initiale et actuelle des objectifs du projet
- ❑ Evaluer les résultats atteints et les activités mises en œuvre par rapport aux objectifs fixés dans le document de projet.
- ❑ Formuler des recommandations et des propositions opérationnelles concrètes en vue de corriger d'éventuels problèmes et dysfonctionnements mis en évidence par l'évaluation au niveau de la pertinence, l'efficacité, l'efficience, la viabilité et l'impact du projet.

### Logique d'intervention de l'évaluation

L'évaluation finale du projet analyse la pertinence, l'efficacité, l'efficience et l'impact de ses activités. Elle s'intéresse également à la durabilité des résultats. En effet, la triangulation sera utilisée pour donner une interprétation des données disponibles en examinant les renseignements recueillis par différentes méthodes et différentes parties prenantes. Pour ce faire, l'approche ci-dessous a été adoptée :

### Etapas de la mission d'évaluation

Cette d'évaluation sera divisée en trois étapes majeures :

- ❑ Phase de revue documentaire
- ❑ Phase d'entretien (MAE-MF-MADRP-DGPA-PNUD-FAO-ONUDI)

Focus group/ Entretien/ Enquête  
Cadres du MADRP  
Cadres de la DGPA :  
Cadres de la DGPA bénéficiaires de la formation SIG  
Chef de files bénéficiaires de Voyage d'étude 'IFREMER,  
SIG, formation Evaluation et Suivi (Turin/OIT. Italie)

- ❑ Phase de rédaction du rapport, présentation et validation

## Résultats de l'évaluation | 3

### Activités prévues et réalisés

#### L'objectif spécifique du projet est atteint comme prévu.

- Produit 1. La stratégie est adoptée, appliquée (décembre 2014) et mise en œuvre par la DGPA.
- Produit 2. Le document de projet (appui à la mise en œuvre de la stratégie) est disponible.
- Produit 3. Des processus institutionnels et organisationnels préalables à la mise en place de la stratégie sont mis en œuvre.

### PERTINENCE

Excellente démarche participative et innovante pour le secteur  
Le projet répond bien aux objectifs économiques du GA, privilégié par le programme PNUD, soit : les équilibres économiques, le développement de l'économie bleue, la réduction de la pauvreté et la protection de l'environnement.

---

#### Les Points forts :

La méthode d'élaboration de la stratégie choisie (Prospective et participative en court et moyen terme)  
Objectifs globaux et spécifiques retenus sont cohérents avec les besoins de la société et les secteurs sont en conformité avec les engagements nationaux et internationaux.

### EFFICACITE

---

Les résultats immédiats (output) sont atteints

L'élaboration de la stratégie et son appropriation par le secteur.  
Mise en place d'un mécanisme de suivi et évaluation : élément principale du projet, les cadres sont déjà formés.  
Elaboration de textes (Étude juridique) suivant les recommandations de l'CGPM<sup>2</sup> et ICCAT<sup>3</sup>, ...etc  
L'approche participatives des 3 ateliers régionaux d'adoption et l'atelier final (Alger).  
- Egalement pour l'Atelier de l'Aquaculture Saharienne d'El Oued (2018)

#### Non atteint (basculé vers DIVICO II)

Plan de communication : [Objections et réserves sur le travail fourni par l'expert international. Non satisfaisante \(pris en charge par DIVECO II\).](#)

#### Facteurs qui ont facilité la réalisation du projet :

Bonne coordination entre parties prenantes ; Bonne gestion du projet et des groupes impliqués dans le projet.  
Une harmonie entre les cadres DGPA, MADRP et le SNU.

#### Facteurs qui ont entravé la réalisation du projet :

---

<sup>2</sup> Commission Générale des Pêches en Méditerranée

<sup>3</sup> International Commission for the Conservation of Atlantic Tuna

La planification du budget (sous-estimé) et respect d'échéanciers (Signature des lettres d'accord, entre agences SNU)

**L'approche et outils développés sont appropriés :**

Les approches et les outils ont été développés à travers des expertises techniques, stratégique et des formations de hauts niveaux (Produit 1).

Les cadres du secteur se sont appropriés les résultats de suivi évaluation, formation des formateurs, SIG, plan d'action PNGC. (Produit 2 et 3), le voyage d'étude (IFREMER)

**EFFICIENCE**

---

Le budget a été dépensé comme planifié. (Retard signalé : Signature lettres d'accord, recrutement d'experts internationaux, procédures de validations des textes).

**Activités prévues non réalisés**

**Reliquat : le budget communication**

Est affecté au titre de la conférence sur la Promotion et le Développement de l'Aquaculture Saharienne, dont le but est de Valoriser et optimiser les ressources hydriques par le développement de l'aquaculture en zones sahariennes du 08 au 10 mai 2018. El Oued.

**Activités non prévu réalisés**

**Reliquat de 2015 :**

Est affecté au titre de la conférence régionale sur la pêche artisanale de la CGPM, qui s'est tenue à Alger du 07 au 09 mars 2016.

Le ministère a contribué dans la prise en charge des ressources : Un apport du secteur a contribué au projet.

Initialement, le projet a connu 2 périodes d'extensions, initié en 2013 et achevé en 2018. Certains aléas tels que la fusion des deux ministères, restructuration et réorganisation de l'administration du ministère à une direction DGPA et l'extension du projet, ont retardé sa réalisation.

**DURABILITE**

L'élément de durabilité du projet est identifié au 2ème projet d'appui à la mise en œuvre de la stratégie.

L'appropriation des résultats par les bénéficiaires

L'Aquaculture Saharienne n'as pas été prévu dans le document projet, mais devrait être maintenue pour son importance pour le développement du secteur pêche

**Les principales contraintes rencontrées :**

La durée du projet a été sous-estimé lors de la programmation du projet lors du produit 3, lié principalement à la non disponibilité des ressources, aux lettres d'accord et la recherche d'experts, réaloué - validation des expertises

Les facteurs externes qui ont eu une influence positive (ou négative) sur les prestations du projet :

Assistant technique motivant pour le secteur

La solidité administrative, technique et financière du partenaire a été un élément qui a fortement influencé le déroulement du projet et sa durabilité.

## THEMES HORIZONTAUX

---

Intégration de l'Approche Genre dans le Projet

Le genre est intégré dans l'intervention : (égalité de traitement -rémunération et indemnité).

Approche a été prise en compte dans les décisions avec la participation des femmes cadres au projet, dans la conception du projet et la mise en œuvre.

Participation à part égaux - droit d'accès à la formation et aux postes de responsabilités

Le climat de travail est inclusif ce qui a permis aux cadres de travailler efficacement ensemble.

L'intervention suit une approche environnementale : expertises et stratégie, implication des associations écologiques

Implication de la Société Civile : Participation dans la prise de décision

Implication des Professionnels, et infrastructure de financement (dispositifs d'appui)

L'intervention promeut la bonne gouvernance

Rigueur des règles en matière de sélection des profils et le contrôle suivi de l'exécution des travaux

La bonne gestion des représentants du GA

La tripartite (MAE PNUD et MADRP) à assuré une excellente supervision et coordination du projet, et ont veillé à la conformité des activités avec le plan de travail tout au long du projet.

Les membre du CP ont fait preuve de diligence à la programmation de réunions périodiques pour contrôler l'avancement des activités.

Implication au niveau local à travers des comités.

Implication du processus de la base jusqu'à politique

## Recommandations | 4 Afin de favoriser les chances de pérennisation des acquis du projet, la stratégie mise en œuvre peut adopter l'appui d'autres programmes de renforcement :

### 1) Partenariat et coopération internationales

Pour un développement de collaboration technique et scientifique et le déploiement de technologies, tout en préservant la biodiversité.

### 2) Gestion des risques

Les différentes expertises ont été réalisées par des experts internationaux, pour remédier aux difficultés rencontrées sur le terrain, il est recommandé dans la mission le travail en binôme et l'accompagnement d'un expert national.

La répartition des fonds pour le retard dans le calendrier du projet et dans l'estimation du budget pour permettre plus de temps dans la planification de l'achèvement du projet et leurrer les obstacles survenus après la signature lente des accords et d'employer des experts internationaux et la ratification des textes exige un examen des moyens de réduire les délais

Prévoir une provision pour retard dans le calendrier du projet et dans l'estimation du budgets alloués et continuer de rechercher des moyens de réduire ces retards

#### Stabilité de Staff

Le suivi d'activité devrait être chapeauté par une équipe stable (maintenir une planification nationale appropriée et maintenir une stabilité des cadres impliqués au projet jusqu'à son achèvement pour assurer une parfaite coordination)

La cellule installée pour le de suivi de tous les programmes de renforcement (Projet d'appui, DIVECO I et II, etc) devrait être stable

### 3) Politiques et stratégies soutenues

#### Stratégies de l'aide

Les partenaires techniques et financiers et le gouvernement, en général et au niveau national devraient développer des stratégies pour optimiser les complémentarités entre instruments d'aide, devraient considérer, entre autres, les implications des coûts de transaction des configurations existantes et proposées, et les niveaux disponibles et désirables d'harmonisation entre les bailleurs

La stratégie d'aide devrait comprendre des propositions précises pour l'utilisation de l'appui budgétaire lui-même.

### 4) Renforcer de capacité institutionnelle

#### Appropriation des résultats

Pour plus d'appropriation, il est recommandé à la DGPA de faire le suivi et prendre en charge les recommandations des études faites dans le cadre de ce projet.

Notant que les bonnes et les mauvaises pratiques en matière de formulation, d'exécution, de suivi et d'évaluation du projet ne sont pas soulignés car aucune évaluation à mi-parcours n'a été prévue.

## 5) Communication

### Plan communication

#### Les expertises

Les recommandations qui n'ont pas été prises en charge par Pêche I et DIVECO II, doivent être prises en charge lors du projet Pêche II.

Mise en place Plan de Gestion des Capacités PNGC appuyé par DIVECO II : renforcement de la recherche en science sociale et création de lien avec les universités et l'entrepreneuriat.

#### Cadre juridique / Environnement

Il faut, sur la base de la législation mettre en application les propositions des textes et recommandations de l'expert juridique.

#### Publication et vulgarisation de l'information :

Les études d'expertises, importantes sources de données DATA n'ont pas fait objet de Publication et de diffusion, il est recommandé de les diffuser

Il est recommandé de créer une cellule d'informations pour avoir des données en ligne Améliorer le marketing et la communication concernant le secteur (Collaborer avec le MTIC au déploiement d'une mise en œuvre des TIC, la technologie innovatrice blockchain pour éradiquer la pêche illégale dans l'industrie)

Développer l'interaction aquaculture environnement / agriculture

## 6) Encourager plus de synergie

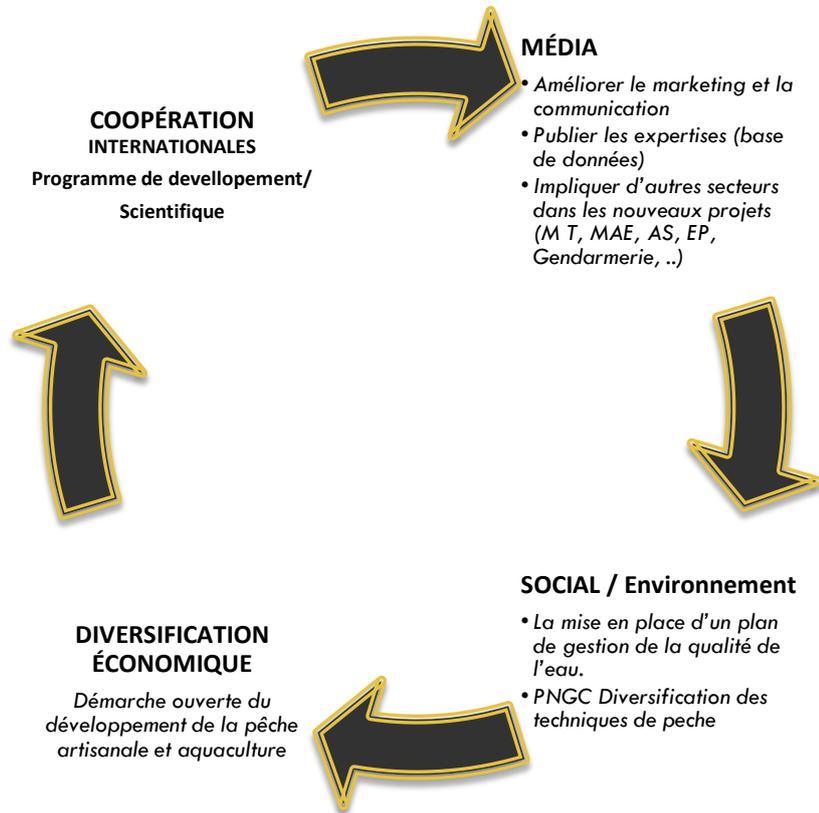
Un besoin de coordination avec les structures intervenant dans l'hygiène et l'assainissement et les ONG partenaires, et un besoin de dynamiser les cadres de concertation renforcement de la plateforme régionale pour le dialogue entre les associations d'artisans pêcheurs et favoriser une pêche artisanale et une aquaculture durable

Créer une synergie entre les différents programmes d'appui et de renforcement des synergies et complémentarités d'actions projets et programmes

## 7) Appui gouvernance et concertation

Mettre en place une task force ou un groupe thématique des bailleurs

Intégrer avec les actions du projet CAPDEL du PNUD sur la gouvernance économique et articuler avec les sites pilotes de DIVECO II.



## Conclusion | 5

- ❑ Les résultats de l'évaluation finale du projet (2013 - 2018), témoignent le bien-fondé du projet dont il répond aux objectifs économiques du GA privilégiés par le PNUD, et cohérent avec le cadre de coopération stratégique, aux ODD 2030 du SNU.
- ❑ L'Appui technique des agences, à travers la combinaison de leurs efforts, au développement durable du pays, ayant permis de répondre aux besoins du secteur pour poursuivre les **Objectifs du Millénaire ainsi que les ODD** et l'élaboration et la mise en œuvre du projet en intégrant différents secteurs en un seul: **Développement Rural, Pêche et Aquaculture, l'Industrie et l'Environnement**.
- ❑ S'il fallait illustrer un appui concret, pour appuyer les efforts du GA en matière de diversification économique, ce projet en est un bon exemple.
- ❑ Le rôle de la FAO en sa qualité d'agence technique leader dans le domaine des pêches et de l'aquaculture, a fourni, un important encadrement technique au projet avec le team leader, à travers différentes études nécessaires à la conception du projet.
- ❑ Conjointement, l'ONUDI œuvre à la promotion de l'industrialisation durable et a fait part de son vif intérêt à être un des acteurs à la mise en œuvre (phase 2) de la stratégie à l'implémentation du plan d'action relatif au renforcement des industries de valorisation des ressources halieutiques.
- ❑ Cette coopération inter agence est à promouvoir et à systématiser car elle est d'une haute visibilité pour le SNU, et permet une mutualisation des efforts et des moyens, une grande force dans l'aboutissement des résultats communs.
- ❑ De la conception du projet à sa validation, ce projet promeut la **bonne gouvernance**, suit une approche **participative, innovante et environnementale**, et **intègre genre** dans l'élaboration les différentes activités-mobilisation d'acteurs pour une pêche responsable, notamment la société civile et les jeunes dans la vie économique et culturelle-. Cette démarche est totalement appropriée par le secteur pour réduire l'inégalités régionales et sociales et répond parfaitement à ce qui a été attendu du plan d'action pour la mise en œuvre du PAPP<sup>4</sup>, dont la diversification économique qui sera soutenue par une pluralité d'acteurs.
- ❑ L'appropriation des résultats par les cadres, la stratégie s'articule sur ses trois produits dont les résultats sont atteints. Le suivi et évaluation est l'élément de qualité de ce projet qui se devrait être la cheville ouvrière des projets à venir
- ❑ Le projet est donc parfaitement en ligne avec l'attention croissante accordée par le GA au renforcement des activités de la pêche et de l'aquaculture et la promotion d'une économie productive hors hydrocarbures génératrice de richesses et d'emploi.
- ❑ Les processus institutionnels et organisationnels favorables à l'implémentation de nouveaux projets : La stratégie mise en œuvre peut appuyer d'autres programmes de renforcement en relation avec l'économie bleu en concertation avec d'autres projet de développement avec l'adaptation au changement climatique tout en assurant une durabilité de la ressource.
- ❑ L'échange d'information, les expertises établies par le PNUD/FAO/ONUDI devraient être publiées et mises en ligne.

<sup>4</sup> Plan d'Action du Programme Pays