



TERMINAL EVALUATION OF THE UNDP-SUPPORTED GCF-FINANCED PROJECT
“INTEGRATION OF RISKS LINKED TO CLIMATE CHANGE IN THE NATIONAL DEVELOPMENT PLANNING PROCESS IN
HAÏTI”

FINAL REPORT

JOËL RUET

19 janvier 2023

Table of Contents

Abréviations	4
Executive Summary.....	5
Pertinence.....	5
Efficacité et efficience	5
Durabilité	7
Synthèse.....	7
I. Introduction : L'Évaluation.....	8
Rôle et Objectifs de l'Évaluation Finale.....	8
Portée, Méthodologie, Collecte de Données, Défis et Limites.....	8
Fondements Éthiques	9
Structure du Rapport	9
II. Le Projet : Cadre, Objectifs & Résultats.....	10
2.1. Cadre, Contexte et Formulation du Projet.....	10
Contexte national & dimension temporelle.....	10
Problèmes, menaces, et obstacles ciblés par le projet.....	11
Logique et stratégie du projet: objectifs, théorie du changement, résultats.....	12
Modalités de mise en œuvre du projet et participation des parties prenantes	13
Leçons tirées d'autres projets pertinents intégrées dans la conception du projet.....	13
Liens entre le projet et d'autres interventions dans le secteur	14
2.2. Objectifs & outputs	14
Analyse des outputs de rang 1 de la théorie du changement	14
1. Les mécanismes de coordination pour la planification et mise en œuvre d'une adaptation multisectorielle sont renforcés à différents niveaux.....	14
2. Le PNA est élaboré sur la base de données concrètes pour la planification de l'adaptation et ses priorités sont intégrées au PSDH et PNGRD.....	17
3. Un cadre de financement à moyen et long-terme est mis en œuvre pour des actions d'adaptation climatique	18
Analyse des outputs de rang 2 : Développement de synergies avec les institutions partenaires ...	19
III. Analyse systémique de la mise en œuvre du projet.....	21
3.1. Constitution d'un écosystème et mise en œuvre du projet.....	21
Gestion adaptative (modifications de la conception et des résultats du projet au cours de la mise en œuvre)	21
Participation effective des parties prenantes et accords de partenariat.....	21
Financement de projets et cofinancement.....	22
Cohérence dans la mise en œuvre du financement climatique avec d'autres entités multilatérales	22

Suivi et évaluation : conception à l'entrée, mise en œuvre et évaluation globale du suivi et de l'évaluation	22
3.2. Résultat et impact : Inscription dans la planification nationale	22
Progrès vers l'objectif et les résultats escomptés	22
IV. Résultats, conclusions, leçons, et recommandations	25
4.1. Résultats	25
Pertinence : Planification, capacitation, & inclusion	25
Efficacité & efficacité : Évolution de la théorie du changement et résultats	26
Durabilité	27
4.2. Leçons et enseignements	28
Pour les parties prenantes au niveau national & infranational	28
Dans la structuration du projet	28
Pour la communauté internationale	29
4.3. Recommandations	30
Pour le pays	30
Pour les bailleurs et la structure-pays du PNUD	31
Conclusion	33
Annexes	35
Annexe 1 – Sources	35
Annexe 2 – Entretiens	38
Participants	38
Points clés tirés des entretiens	38

Abréviations

ACC – Adaptation aux changements climatiques

CATIE – Centro Agronómico de Investigación y Enseñanza

CC – Changement climatique

CCNUCC – Convention-Cadre des Nations Unies sur les Changements Climatiques

CDN – Contributions Déterminées au niveau National

CNCC – Conseil National sur le Changement Climatique

CNIGS – Centre National de l'Information Géo-Spatiale

COFIL – Comité de Pilotage

DATDLR – Direction de l'Aménagement du Territoire, du Développement Local et Régional

DCC – Direction Changements Climatiques

DINEPA – Direction Nationale de l'Eau Potable et de l'Assainissement

FAO – Organisation pour l'alimentation et l'agriculture

FVC – Fonds Vert pour le Climat

GTT – Groupe de Travail Technique

MARNDR – Ministère de l'Agriculture, des Ressources Naturelles et du Développement Rural

MCFDF – Ministère à la Condition Féminine et aux Droits des Femmes

MDE – Ministère de l'Environnement

MEF – Ministère de l'Économie et des Finances

MoU – *Memorandum of Understanding* (mémorandum d'entente)

MPCE – Ministère de la Planification et de la Coopération Externe

OMS – Organisation Mondiale de la Santé

ONQEV – Observatoire National de la Qualité de l'Environnement et de la Vulnérabilité

OSC – Organisation de la société civile

PAM – Programme Alimentaire Mondial

PANA – Plan d'Action National d'Adaptation

PNA – Plan National d'Adaptation

PNCC – Politique Nationale sur les Changements Climatiques

PNGRD – Plan national de gestion des risques de désastre

PNUD – Programme des Nations unies pour le développement

PSDH – Plan Stratégique de Développement d'Haïti

PTF – Partenaire Techniques et Financiers

SIE – Système d'information environnementale

SNAT – Schéma National d'Aménagement du Territoire

UEH – Université d'État d'Haïti

UHM – Unité Hydrométéorologique

UNDRR – United Nations Office for Disaster Risk Reduction

Executive Summary

Le projet « d'intégration des risques liés au changement climatique dans le processus de planification du développement national en Haïti » (PNA-Haïti) financé par le Fonds vert pour le climat (FVC) et soutenu par le Programme de Développement des Nations Unies (PNUD) touche à sa fin. Ce projet cadre de la planification de l'adaptation en Haïti s'ancre dans la transcription de la CCNUCC et de l'Accord de Paris en Haïti et bénéficie de l'engagement du FVC en appui du processus de formulation du PNA dans les pays en développement.

Après 4 ans de mise en œuvre et l'accomplissement de nombreux objectifs et d'apprentissages divers, une évaluation finale du projet offre une opportunité de prendre un pas de recul sur le travail effectué et de passer à la loupe les choix effectués, les activités réalisées et les résultats obtenus. Dans une dimension plus analytique, l'évaluation permet de fournir une appréciation de la pertinence, de l'efficacité, de l'efficience, et de la durabilité du projet et de ces choix d'orientation.

Pertinence

La *pertinence* du projet PNA est aujourd'hui indubitable à bien des niveaux. Dans le cadre du déroulement de l'Accord de Paris, la prise de conscience et la mobilisation active de toutes les Parties afin de répondre aux défis du changement climatique est un prérequis à toute action significative de stabilisation des émissions de GES mondiales. La place grandissante des enjeux d'adaptation aux changements climatiques dans les Contributions Déterminées au niveau Nationales et plus largement dans les priorités de la CCNUCC reflète l'urgence de développer des approches de développement et de planification mettant l'accent sur la résilience des territoires, des économies, et des populations. Le contexte de fragilité environnementale, sécuritaire, institutionnelle et politique d'Haïti renforce l'urgence pour le pays d'intégrer ces enjeux de résilience et d'adaptation¹. Établi par le Cadre de l'adaptation de Cancún et réitéré dans l'Accord de Paris, le Plan National d'Adaptation fournit aujourd'hui un cadre précieux et reconnu pour assurer l'intégration de l'adaptation dans la planification nationale. Le projet de développement du Plan National d'Adaptation d'Haïti reflète non seulement la pertinence de l'Accord de Paris mais également un choix d'allocation de ressources adapté aux besoins les plus urgents d'Haïti.²

Efficacité et efficience

L'*efficacité* et l'*efficience* du projet PNA-Haïti, notamment en termes d'institutionnalisation des rapports entre acteurs, d'intégration de l'adaptation au changement climatique dans la planification, et de

¹ Document de projet pour la planification de l'adaptation, 2019.

² Conclusion tirée des entretiens avec les organisations de la sphère publique.

pérennisation de la budgétisation sensible à l'ACC, méritent en premier lieu d'être saluées, en particulier à travers la gestion adaptative et flexible qui a caractérisé le projet dans un contexte sanitaire et sécuritaire difficile tout au long de sa mise en œuvre et en dépit d'instabilité politique fragilisant la capacité d'action du gouvernement.³ Le projet et son mécanisme de gouvernance (COPIL) composé du MDE, MPCE et PNUD ont su adapter les activités aux conditions changeantes tout en assurant la cohérence du projet global. L'extension de 6 mois accordée au projet pour compenser les ralentissements occasionnés par la pandémie de COVID-19 a été moindre si l'on considère l'ampleur des défis sécuritaires rencontrés. La réalisation de la quasi-intégralité des activités et objectifs du projet et la bonne documentation de ces derniers⁴ reflète la qualité du mécanisme de suivi-évaluation du projet. Malgré les contraintes sécuritaires, la réalisation des nombreux workshops et ateliers de consultation et de restitution, notamment dans le cadre de la collecte de données et d'informations sur les vulnérabilités et risques spécifiques aux changements climatiques⁵ pour les 4 secteurs ciblés du PNA (Agriculture, Santé, Infrastructures et Ressources en eau), ainsi que de formation et de sensibilisation des parties prenantes - on citera ici par exemple la formation des acteurs de la chaîne de planification et de la budgétisation pour la prise en compte de l'ACC⁶ - ont contribué à renforcer une dynamique d'échange et de coordination entre les différents acteurs nationaux et internationaux mobilisés dans le processus PNA.⁷

Cette dynamique intégrative des parties prenantes constitue un élément incontournable de la pérennité du processus PNA, soulevant la question de la *durabilité* du projet et cela particulièrement dans la phase d'après-projet. Car si aujourd'hui, l'aboutissement de l'élaboration du PNA⁸ et les options d'adaptation prioritaires qui y sont identifiées posent les fondements pour le développement futur de programmes et projets plus étoffés à moyen et à long terme, la durabilité du projet dans le temps dépendra de son appropriation continue dans les différents ministères sectoriels (Ministère de l'Agriculture, Ministère des Finances, etc.).⁹ Des outils tels que le SIE, dont la phase II de mise en place et de développement a été portée par le projet PNA¹⁰, offrent des plateformes d'échange et de concertation entre acteurs qui nécessiteront un soutien financier, technique, et de formation continue.

³ Un élément salué dans les entretiens avec différentes parties prenantes.

⁴ Avec plus de 120 documents développés dans le cadre de ce projet mis à disposition de cette évaluation, incluant des rapports d'atelier de consultation, de sensibilisation, de formation, de réunions de pilotage, de rapports d'avancement, d'analyse, et de consultance.

⁵ Illustré par les différents rapports d'évaluation des vulnérabilités de différents systèmes et secteurs clés : zones côtières et infrastructures, santé, agro-biodiversité, accompagnés de workshop de consultation des parties prenantes à travers le pays (cf. Chapitre 2.2. – Axes 2.1 et 2.2)

⁶ Rapport – Formation des acteurs de la chaîne de planification et de la budgétisation pour la prise en compte de l'adaptation au changement climatique. 2023

⁷ Tiré des entretiens avec les organisations de la sphère publique et académique.

⁸ Avec la publication du document PNA.

⁹ Point soulevé dans les entretiens avec la sphère publique.

¹⁰ Cf. Chapitre 2.2 – Axe 1.3

Durabilité

La *durabilité* du projet ayant été pertinemment intégrée dès la phase de définition de sa théorie du changement, cette dernière visant une capacitation technique et institutionnelle renforcée et une intégration profonde de l'ACC dans les processus de planification, de coordination et de budgétisation aux niveaux national et local¹¹, de nombreux défis subsistent aujourd'hui notamment dans la transmission de savoir et la stabilité des ressources humaines dans le contexte de fuite des cerveaux auquel Haïti fait face.¹² Toutefois, le projet a ouvert le champ des partenariats et enclenché une dynamique d'échange et de transmission de savoir et d'information entre les secteurs et acteurs, qu'ils soient académiques, institutionnels, ou gouvernementaux, leur permettant de mieux comprendre leur rôle et positionnement dans l'écosystème national et les interrelations existantes entre les différents secteurs et enjeux couverts par le PNA. Tout cela offre une contribution importante à la dimension d'appropriation et de consolidation des acquis du projet sur laquelle il est impératif capitaliser afin d'assurer sa durabilité dans le temps.

Synthèse

En synthèse, dans une logique d'appropriation continue du projet pour l'ensemble des parties prenantes, le travail de communication auprès des parties prenantes en-dehors du comité de pilotage (notamment les ministères sectoriels, ONG, acteurs locaux, et le secteur privé) devra continuer d'être renforcé dans de futurs projets pour offrir une visibilité d'ensemble des processus engagés à l'ensemble de ces parties prenantes. On note toutefois un processus déjà bien engagé au niveau national, à travers les divers ateliers et workshops de sensibilisation et de concertation menés, mais également au niveau international¹³. Les grandes étapes suivantes afin d'assurer la durabilité du projet doivent donc inclure un portage politique à haut niveau renforcé, avec le portage par l'ensemble des ministères sectoriels dans la planification budgétaire notamment, et le passage à l'échelle des projets, notamment via l'agriculture.¹⁴

¹¹ Document de projet pour la planification de l'adaptation, 2019.

¹² Tiré des entretiens avec les diverses parties prenantes.

¹³ À travers la participation à la COP27, COP28, et NAP-Expo

¹⁴ Conclusion tirée des entretiens.

I. Introduction : L'Évaluation

Le projet « d'intégration des risques liés au changement climatique dans le processus de planification du développement national en Haïti (PNA-Haïti) financé par Fonds vert pour le climat (FVC) et soutenu par le Programme de Développement des Nations Unies (PNUD) touche à sa fin. Après 4 ans de mise en œuvre et l'accomplissement de nombreux objectifs et d'apprentissages divers, une évaluation finale du projet offre une opportunité de prendre un pas de recul sur le travail effectué.

Rôle et Objectifs de l'Évaluation Finale

Dans un contexte de prise de conscience mondiale des enjeux d'adaptation et de résilience aux effets du changement climatique, l'ambition et les efforts consentis par l'État haïtien afin de renforcer ses capacités institutionnelles et techniques d'incorporation des enjeux d'adaptation à son cadre de développement durable et de prise de décision doivent aujourd'hui être soutenus.

Au-delà du changement de focale et de la synthèse du projet, l'évaluation finale présentée dans ce document vise à mettre en lumière les réussites, lacunes, défis rencontrés, mais également les opportunités de capitalisation et d'apprentissage pour les différentes parties prenantes du projet. Une évaluation, qu'elle soit à mi-parcours ou finale, se doit de porter un regard critique sur les décisions et choix d'orientation stratégique pris en amont et tout au long de la phase de mise en œuvre du projet. Ainsi, cette évaluation se penche sur la pertinence, l'efficacité et l'efficience de ces derniers au cours du temps.

La dimension de capitalisation et d'apprentissage du projet est une composante prioritaire de l'évaluation finale. Ce document met en lumière les leçons, opportunités et recommandation pour les différents niveaux du projet : apprentissage pour le pays, pour les parties prenantes, pour la structure pays du PNUD et enfin pour la communauté internationale. Ces apprentissages concernent des aspects variés : processus institutionnels et programmatiques, capacitation, et technologies.

Portée, Méthodologie, Collecte de Données, Défis et Limites

La qualité de tout travail d'évaluation et d'analyse dépend en premier lieu de la qualité des données quantitatives et qualitatives collectées. Un des fondements de cette évaluation finale se trouve donc dans la collecte de données crédibles, utiles et basées sur des faits démontrables.

La vérification et le recouplement des objectifs annoncés du projet avec leurs résultats concrets et avérés se fait à partir d'une analyse quantitative and qualitative double :

- Analyse documentaire de la documentation du projet - documents cadres, rapports semestriels, rapports de formation, études sectorielles, fiches programmes, communiqués, ou encore policy brief développés par les parties prenantes du projet sur l'intégralité de sa période de mise en œuvre.

- Interviews semi-structurées avec les parties prenantes du projet par Zoom ou téléphone afin d'échanger avec ces dernières sur leurs rôles dans le projet, leurs retours d'expériences, les leçons apprises, défis rencontrés et recommandations

Fondements Éthiques

L'évaluation finale est fondée sur l'application de principes fondamentaux de bonnes pratiques en matière d'indépendance, d'inclusivité, d'utilité et de transparence. L'approche de l'évaluation est alignée avec les lignes directrices du PNUD, avec les TdR de l'Unité d'Évaluation Indépendante du FVC (GCF/B.06/06) et la politique d'évaluation du FVC.

Structure du Rapport

Suite à ce chapitre d'introduction de l'évaluation finale et de son approche, le rapport consacre son chapitre II à la présentation et l'analyse du projet dans sa conception, son cadre et sa formulation ainsi que dans l'analyse de ses objectifs et outputs concrets. Le chapitre III offre une analyse systémique du processus du projet, de sa mise en œuvre à ses impacts et résultats. Enfin le chapitre IV dédié aux conclusions, leçons, et recommandations analyse les différents niveaux d'apprentissage pour les parties prenantes du projet.

II. Le Projet : Cadre, Objectifs & Résultats

Le projet pour la planification de l'adaptation, officiellement intitulé « Intégration des risques liés au changement climatique dans les processus de planification du développement national en Haïti » et communément appelé « Projet PNA », est un projet de l'État haïtien, financé par le FVC, soutenu par le PNUD, et mis en œuvre par le Ministère de l'Environnement (MDE) et le Ministère de la Planification et de la Coopération Externe (MPCE) avec un financement à hauteur de 2,633,140 USD subventionné par le FVC. Lancé en septembre 2019 pour une durée prévue de 48 mois, le projet PNA a bénéficié d'une extension de 6 mois pour compenser les ralentissements causés par la pandémie de COVID-19 et se trouve en 2023 dans sa dernière année de mise en œuvre, arrivant ainsi à sa conclusion.

2.1. Cadre, Contexte et Formulation du Projet

Contexte national & dimension temporelle

Haïti est le seul pays des Caraïbes et plus largement des Amériques à faire partie de la liste des pays les moins avancés. Un tel statut reflète les nombreux défis socio-économiques auxquels fait face le pays insulaire, avec plus de la moitié de la population vivant en-dessous du seuil de pauvreté et 20% dans l'extrême pauvreté.

Ces défis socio-économiques sont aggravés par une situation climatique et environnementale difficile, le pays se situant sur le passage de cyclones et ouragans infligeant des dégâts freinant son développement. La vulnérabilité du pays aux changements climatiques est élevée, notamment face aux inondations, tempêtes, à la hausse des températures, à l'élévation du niveau de la mer.¹⁵ Les effets du changement climatiques affectent tout particulièrement l'économie nationale du fait de l'importance du secteur primaire dans l'économie haïtienne (agriculture, pêche, foresterie) et de la part importante de la population pratiquant une agriculture de subsistance. D'autres défis existent: accès limité aux services de santé, infrastructures (communication, transport, etc.) fragiles et insuffisantes, etc. La dimension de genre doit également être prise en compte, les femmes et les filles étant particulièrement exposées à des vulnérabilités liées au changement climatique en Haïti.¹⁶

D'un point de vue institutionnel, Haïti base son développement sur le Plan Stratégique de Développement d'Haïti (PSDH), un plan sur 20 ans visant l'émergence en 2030 à travers des réformes territoriales, économiques, sociales et institutionnelles. Le plan offre un cadre de planification, programmation, et gestion du développement du pays pour laquelle la composante sur le changement climatique et l'adaptation sont à renforcer. D'autres documents cadres sont la Politique Nationale sur les Changements Climatiques (PNCC),

¹⁵ Feuille de Route résilience, Plan National d'Adaptation aux changements climatiques, Septembre 2021

¹⁶ Document de projet pour la planification de l'adaptation, 2019, p.5.

validée en 2017, le Schéma National d'aménagement du territoire (SNAT), finalisé en 2019 et qui oriente le plan d'aménagement économique, social et culturel et le développement environnemental d'Haïti et le Plan national de gestion des risques de désastre (PNGRD).¹⁷

Toutefois, le pays souffre d'une situation sécuritaire difficile et d'instabilité politique qui fragilisent la légitimité et la capacité d'action du gouvernement.

Problèmes, menaces, et obstacles ciblés par le projet

Le projet PNA est le produit de la volonté de l'État haïtien de renforcer sa résilience au changement climatique et d'intégrer l'adaptation au changement climatique dans son processus de planification. Le projet s'ancre dans la transcription de la Convention-Cadre des Nations Unies sur les Changements Climatiques et de l'Accord de Paris en Haïti et s'appuie sur l'engagement du FVC en soutien au processus de formulation du Plan National d'Adaptation dans les pays en développement.

Plus largement, le processus PNA reflète la place grandissante des enjeux d'adaptation aux changements climatiques dans les priorités de la CCNUCC ainsi que l'urgence de développer des approches de développement et de planification mettant l'accent sur la résilience des territoires, des économies, et des populations. Alors que Haïti fait face à un contexte de fragilité à la fois environnementale, sécuritaire, institutionnelle et politique, renforçant l'urgence pour le pays d'intégrer ces enjeux de résilience et d'adaptation, le projet PNA constitue aujourd'hui le cadre d'intégration de l'adaptation dans la planification nationale.

Le projet répond à des défis et contraintes institutionnelles recensées préalablement à son lancement :

1. Capacité technique et institutionnelle insuffisante pour coordonner et mettre en œuvre efficacement les mesures d'adaptation au changement climatique
2. Partage de données et d'informations dispersées sur les impacts du changement climatique et les interventions de l'ACC
3. Capacité limitée à surveiller l'adaptation au changement climatique et à informer les politiques et les lois
4. Allocation budgétaire inadéquate pour le changement climatique.¹⁸

Dans sa théorie du changement, le projet part donc d'un diagnostic clair : « L'adaptation au changement climatique est insuffisamment intégrée dans la planification du développement national. »¹⁹

¹⁷ Document de projet pour la planification de l'adaptation, 2019.

¹⁸ Document de projet pour la planification de l'adaptation, 2019, p.2.

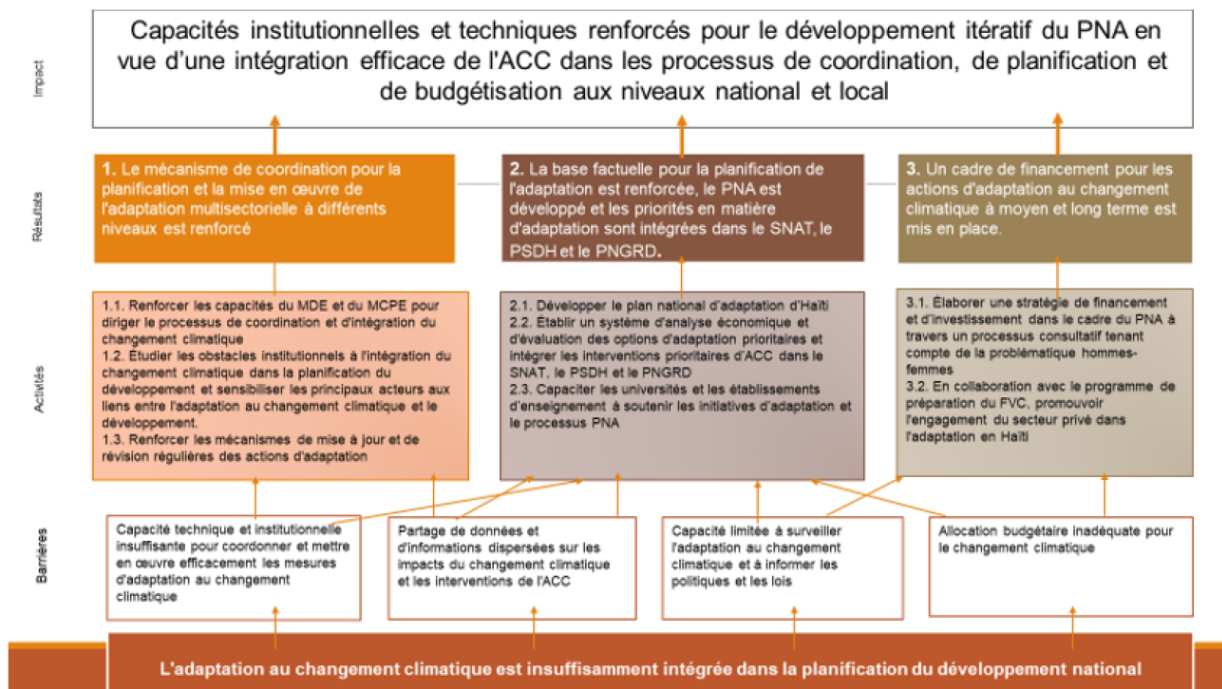
¹⁹ Document de projet pour la planification de l'adaptation, 2019, p.13.

Logique et stratégie du projet: objectifs, théorie du changement, résultats

Dans le document d'orientation du projet, le projet se définit dans sa théorie du changement comme visant à renforcer « les capacités institutionnelles et techniques pour un développement itératif du PNA en vue d'une intégration efficace de l'ACC dans les processus de coordination, de planification et de budgétisation aux niveaux national et local. » L'objectif principal du projet est donc l'avancement du processus de planification de l'adaptation en Haïti avec trois résultats attendus :

- 1) Le mécanisme de coordination pour la planification et la mise en œuvre de l'adaptation multisectorielle à différents niveaux est renforcé.
- 2) Le PNA est élaboré avec une base factuelle solide pour la planification de l'adaptation et les priorités sont intégrées dans le PSDH et le PNGRD.
- 3) Un cadre de financement pour les actions d'adaptation au changement climatique à moyen et long terme est mis en place.

La nature itérative du processus de développement du PNA et l'importance accordée aux consultations des parties prenantes illustre l'approche inclusive, participative et consultative que le projet a pour ambition de servir.²⁰



²⁰ « Le Plan National d'Adaptation : son importance et rôle des parties prenantes », 2020.

Modalités de mise en œuvre du projet et participation des parties prenantes

Le projet PNA est un projet de l'État haïtien mis en œuvre par le PNUD sous le pilotage des Ministères de la Planification et de la Coopération Externe (MPCE) et de l'Environnement (MDE). Ces trois acteurs forment ensemble le Comité de Pilotage (COFIL) du projet. Le projet est financé par le Fonds Vert pour le Climat (FVC).

Le choix de confier la mise en œuvre directe du projet au PNUD et non aux ministères est une particularité des programmes de *readiness* et des projets PNA financés par le FVC. Bien qu'une mise en œuvre directe par le gouvernement du pays bénéficiaire pourrait être décrite comme synonyme d'un renforcement des capacités plus conséquent, la mise en œuvre par le PNUD assure la présence des capacités nécessaires à la réalisation du projet, permettant le focus sur le développement des liens avec l'ensemble des acteurs clés à la mise en œuvre du projet.²¹

Un grand nombre de parties prenantes ayant déjà été consultées lors des exercices d'inventaire et de validation du PNCC et PANA en 2017, le projet PNA a choisi de se concentrer sur le renforcement du Groupe de Travail Technique²² (rassemblant ministères sectoriels, universités, partenaires internationaux, secteur privé, société civile), un point d'importance régulièrement soulevé dans les différentes réunions du COFIL.²³ En plus de renforcer les échanges au niveau central, le projet intègre une dimension participative impliquant les représentants de communes et régions, ONG (notamment les organisations de jeunes et de femmes), universitaires et le secteur privé.

Leçons tirées d'autres projets pertinents intégrées dans la conception du projet

Dans une logique de mobilisation des connaissances et expériences accumulées lors de projets passés, le projet PNA a dès sa conception affiché sa volonté de s'appuyer sur les programmes et cadres institutionnels existants, notamment le Plan d'Action National d'Adaptation (PANA), publié en 2006 et révisé en 2017.²⁴ Cette volonté d'intégration des leçons apprises s'illustre par le « Rapport de compilation des leçons et priorités sectorielles d'ACC tirées de la mise en œuvre du PANA » développé dans le cadre du projet PNA.²⁵ L'influence d'expérience passée se retrouve également dans la création du Groupe de Travail Technique qui rappelle le groupe technique créé en 2015 par le MDE, rassemblant différents ministères sectoriels, PTF, universités et organisations de la société civile. Les directives techniques du LEG (2012) sur le processus PNA ont guidé sa formulation. Comme le *Document de projet* l'indique, « Ce groupe constitue une plate-forme nationale idéale pour soutenir le processus PNA. »²⁶

²¹ Entretiens.

²² Document de projet pour la planification de l'adaptation, 2019, p.21.

²³ « Compte Rendu - 2^{ème} Réunion du Comité de Pilotage du Projet », Janvier 2020 ; « Compte Rendu - 3^{ème} Réunion du Comité de Pilotage du Projet », Février 2021.

²⁴ Mise à jour du plan d'action national d'adaptation (PANA), 2017.

²⁵ Rapport de Compilation des leçons tirées des mesures d'adaptation et de la mise en œuvre du PANA, 2021.

²⁶ Document de projet pour la planification de l'adaptation, 2019, p.9.

Liens entre le projet et d'autres interventions dans le secteur

De même qu'avec le PANA susmentionné, le PNA affiche son ambition de s'appuyer sur les activités en cours en Haïti contribuant au cadre national de lutte contre le changement climatique. Cela découle d'une volonté d'éviter les doubles emplois, d'aligner et d'intégrer les priorités d'adaptation au changement climatique dans la vision du pays.

Comme ont pu le mettre en lumière les entretiens avec les différentes parties prenantes, le projet s'est appuyé et a su capitaliser sur différentes initiatives existantes au niveau national dans son développement et son orientation. Le projet PNA a permis de rassembler sous un projet plus large une série d'initiatives en besoin d'appui, notamment dans le domaine de l'hydrométéorologie, des bases de données et à travers la forte mobilisation des acteurs universitaires. Ces différentes initiatives avec un socle scientifique solide ont en retour permis d'étoffer le PNA grâce aux compétences et connaissances acquises ou en cours d'acquisition.

2.2. Objectifs & outputs

Analyse des outputs de rang 1 de la théorie du changement

1. Les mécanismes de coordination pour la planification et mise en œuvre d'une adaptation multisectorielle sont renforcés à différents niveaux

Ce premier objectif de renforcement des mécanismes de coordination pour la planification et la mise en œuvre du PNA s'est traduit en trois axes d'activité, tels que définis dans la théorie du changement²⁷ :

- 1.1** Renforcer les capacités du MDE & MCPE pour diriger le processus de coordination et d'intégration du CC
- 1.2** Étudier les obstacles institutionnels à l'intégration du CC dans la planification du développement et sensibiliser les principaux acteurs aux liens entre l'ACC et le développement
- 1.3** Renforcer les mécanismes de mise à jour et de révision régulière des actions d'adaptation qui nourrissent le processus de planification itératif

Chacun de ces axes a été traité par le projet à travers diverses activités, travaux de recherche et de formation.

L'axe 1.1 de renforcement des capacités du MDE & MPCE s'est appuyé en premier lieu sur la mise en place et la capacitation du Groupe de travail technique (GTT), offrant une plateforme d'échange et fournissant des recommandations techniques au COPIL et au CNCC.²⁸ L'importance de ce groupe a été soulignée dès le second COPIL.²⁹ Le renforcement des capacités des ministères s'est traduit en différents livrables :

²⁷ Document de projet pour la planification de l'adaptation, 2019.

²⁸ Document de projet pour la planification de l'adaptation, 2019.

²⁹ 2ème réunion du comité de pilotage du projet, Janvier 2020.

- La production d'un « Diagnostic & Plan de développement et de renforcement des capacités » (2021), afin d'approfondir les capacités sur les questions de changement climatique et d'adaptation³⁰ ;
- Plusieurs réunions du Groupe de Travail Technique, dédiées à la résilience des ressources en eau³¹ et du secteur de la santé³² ;
- Trois ateliers de formation : (1) utilisation de la plateforme Système d'Information Environnementale, (2) Méthodes et outils de modélisation et de projection climatiques, (3) Genre et changements climatiques³³ ; (voir aussi forum sur les solutions fondées sur la nature, section 3.2)
- À cela s'ajoute la formation sur la finance climatique et la budgétisation publique sensible aux changements climatiques (abordé dans les **axes 2.2 et 3.1**).

L'axe 1.2 d'étude des obstacles institutionnels à l'intégration du CC dans la planification du développement et la sensibilisation des acteurs aux liens entre l'ACC et le développement s'est fait par différents travaux d'étude et de dissémination :

- La production d'un policy brief sur le processus du PNA³⁴ et la dissémination et vulgarisation du PNCC à travers différents workshops auprès des parties prenantes dans différentes parties du pays.³⁵
- La compilation d'un « Rapport d'évaluation des politiques, des plans stratégiques et ancrages institutionnels en matière d'adaptation aux CC et lacunes à combler »³⁶ ; un « Rapport sur l'intégration des risques climatiques dans le droit Haïtien »³⁷ ; et une série de rapports et projets sur l'intégration du CC dans le cadre juridique et politique haïtien.³⁸
- Rapport sur le training sur la budgétisation sensible au climat pour les acteurs dans la chaîne du budget /plan³⁹
- La signature de différents MoU avec des organisations fournissant un travail de sensibilisation et de capacitation : COY-Haiti pour la sensibilisation des jeunes, CATIE du Costa-Rica pour la recherche opérationnelle et le partage de connaissance et de données dans plusieurs domaines et secteurs (Ressources en eau, etc.)
- La production et dissémination d'une stratégie de communication du PNA ainsi que la production de différents supports de communication (docu-vidéo, etc.)⁴⁰
- La participation à la NAP Expo 2022, ayant permis la valorisation de l'expérience d'Haïti à différents niveaux du projet PNA (planification, mise en œuvre du PNA, utilisation d'outils de bases de données climatiques, financement) à travers différents side-events,⁴¹ participation à la COP27, ainsi qu'à la conférence World Climate Day.

³⁰ Diagnostic & Plan de développement et de renforcement des capacités – Rapport Final Compilé, Avril 2021.

³¹ Rapport atelier du Groupe de travail Thématique Changement climatique et ressources en eau, Octobre 2021.

³² Rapport de réunion de GTT santé, Février 2022.

³³ Rapports de formation, Juillet 2022.

³⁴ Le Plan National d'Adaptation : son importance et rôle des parties prenantes.

³⁵ Plan de vulgarisation de la Politique Nationale de lutte contre les Changements Climatiques, 2020 ; Rapport de l'Atelier National de Vulgarisation de la PNCC, 2020.

³⁶ Rapport d'évaluation des politiques, des plans stratégiques et ancrages institutionnels en matière d'adaptation aux CC..., Mai 2020

³⁷ Rapport final sur l'intégration des risques climatiques dans le droit haïtien, Février 2022.

³⁸ Guide sur la législation éligible au droit des changements climatiques, 2022 ; Avant-projet de politique publique adaptée aux risques climatiques, 2022 ; Les propositions d'avant-projets de loi et de règlement en matière de changements climatiques, 2022.

³⁹ Rapport de démarrage - Recrutement d'une société ou firme pour la formation des acteurs de la chaîne de planification et de la budgétisation pour la prise en compte de l'adaptation au changement climatique, Septembre 2022.

⁴⁰ Documentaire processus PNA Haïti dans le cadre de la stratégie de communication Final.

⁴¹ Rapport de mission d'Haïti au NAP-Expo 2022. Septembre 2022.

L'axe 1.3 de renforcement des mécanismes de mise à jour et de révision régulière des actions d'adaptation qui nourrissent le processus de planification itératif a quant à lui mené au :

- Développement d'indicateurs ACC avec procédures de collecte et ateliers de présentation⁴² ; identification de bonnes pratiques d'ACC à travers un rapport de compilation et d'entretiens avec les parties prenantes⁴³
- Phase 2 de la mise en place et du renforcement du Système d'Information Environnementale d'Haïti (SIE-Haïti), outil numérique d'archivage, de traitement et de vulgarisation des informations statistiques environnementales. La phase 2.1 du projet a permis de développer l'infrastructure du système d'information et de gestion des données climatiques et de définir le cadre de gouvernance de collecte et de droits sur les données produites. Dans sa phase 2.2 le projet a continué un travail de formation des utilisateurs et administrateurs de la plateforme, ainsi que la formation des parties prenantes sur les outils pour le suivi des actions et politiques environnementales.⁴⁴
- Programme d'appui à la mise en place de la base de données historiques exploitables de l'Unité Hydrométéorologique d'Haïti dans le cadre de la mise en œuvre du SIE.⁴⁵

Le développement du SIE a été un outil d'importance notable dans la création de synergies autour du projet PNA, s'attaquant à un des défis principaux du projet : la collecte, communication et mobilisation de données environnementales utilisables dans la prise de décisions et le suivi du changement climatique. En fournissant la base de données et facilitant le traitement de ces dernières, le PNA et son outil SIE ont permis d'enclencher une documentation, mise en relation, et collecte de données plus systématique. La contribution a été particulièrement bienvenue dans le domaine de l'hydrométéorologie, avec la mobilisation de l'UHM comme fournisseur de données. L'enjeu des étapes futures se trouve désormais dans la vulgarisation et mise à disposition des données au grand public et dans la formation continue de techniciens qualifiés. Toutefois, la fragilité et/ou l'absence de ressources techniques et financières assurant la pérennité des systèmes de collecte de données a également été mise en lumière dans les discussions avec les parties prenantes.⁴⁶

Au travers les axes 1.2 et 1.3, le projet a mené un fort travail d'implication et de consultation des acteurs communautaires (associations d'agriculteurs, pêcheurs, ONGs, des organisations communautaires de la société et des PME) dans une logique d'identification des vulnérabilités de ces dernières afin d'orienter le processus PNA et ses projets concrets sur la base de ces consultations. Cette identification des orientations prioritaires et le travail de validation et vulgarisation qui en a découlé illustre la volonté de mobiliser et d'inclure le plus grand nombre d'acteurs et parties prenantes possibles au projet PNA pour répondre aux enjeux de développement et de vulnérabilité au changement climatiques les plus pressants.⁴⁷

⁴² Définition des Indicateurs d'Adaptation aux Changements Climatique, Juin 2021 ; Rapport d'ateliers de présentation et de validation des indicateurs d'ACC, Juin 2022

⁴³ Rapport de Compilation des leçons tirées des mesures d'adaptation et de la mise en œuvre du PANA, Juin 2021.

⁴⁴ Rapports de formation continue pour les administrateurs et les utilisateurs sur le SIE et maintenance de la plateforme SIE-HAITI et sur le SIG. Octobre 2023.

⁴⁵ Programme d'appui du PNUD à la mise en place de la base de données historiques exploitables de l'Unité Hydrométéorologique d'Haïti (UHM) dans le cadre du processus d'interopérabilité avec le Système d'information environnemental en Haïti

⁴⁶ Entretiens.

⁴⁷ Entretiens.

2. Le PNA est élaboré sur la base de données concrètes pour la planification et ses priorités sont intégrées au PSDH et PNGRD

La déclinaison de ce second objectif du projet PNA se fait selon trois axes d'activité, visant des outputs précis :

- 2.1** Développer le PNA d'Haïti
- 2.2** Établir un système d'analyse économique et d'évaluation des options d'adaptation prioritaires et intégrer les interventions prioritaires d'ACC dans le SNAT, PSDH et PNGRD
- 2.3** Capaciter les universités et les établissements d'enseignement à soutenir les initiatives d'adaptation et le processus PNA

L'axe 2.1 présente l'objectif central du projet PNA, le développement et la publication du document d'orientation nationale de l'adaptation au changement climatique d'Haïti. Celui-ci s'est fait à travers :

- Un travail de stocktaking et d'inventaire des gaps d'informations et d'examen des vulnérabilités aux changements climatiques, confirmant un des défis majeurs auxquels fait face Haïti dans sa lutte contre le changement climatique : l'absence ou l'accès difficile aux données climatiques et sectorielles. Travail accompagné d'un plan d'actions.⁴⁸
- Une feuille de route de la résilience.⁴⁹
- Une multitude de rapports d'évaluation des vulnérabilités de différents systèmes et secteurs clés : zones côtières et infrastructures, santé, agro-biodiversité, accompagnés de workshop de consultation des parties prenantes à travers le pays
- La production, validation et publication du document PNA, présenté dans le cadre d'un workshop lançant le Conseil National sur le Changement Climatique (CNCC) accompagné de la production d'un documentaire sur le processus PNA, la dissémination du document à la COP27 et dans la plupart des régions du pays.

Ce second objectif du projet PNA, dédié dans sa phase initiale à l'étude de vulnérabilité des secteurs prioritaires, a été mené en simultané des consultations des acteurs communautaires, permettant ainsi le développement d'un PNA basé sur un diagnostic des besoins et vulnérabilités informé par les réalités des populations et parties prenantes tout autour du pays.⁵⁰

L'axe 2.2 visant à établir un système d'analyse économique et d'évaluation des options d'adaptation prioritaires afin d'intégrer les interventions prioritaires d'ACC dans les plans existants du SNAT, PSDH et PNGRD s'est concrétisé par :

- Le développement et la formation des parties prenantes sur les outils de priorisation des options d'adaptation
- Formation des acteurs de la chaîne de la planification et de la budgétisation pour la prise en compte de l'adaptation au changement climatique, notamment à travers une activité pilote d'intégration de l'ACC dans le programme d'investissement public du MARNDR ;
- Une contribution à la révision de la CDN en 2021⁵¹ ;

⁴⁸ Stocktaking sur tous les aspects du PNA - Rapport d'inventaire présentant les gaps dans les informations sur la vulnérabilité aux changements climatiques et plan d'actions

⁴⁹ Sadrac Stfleor. « Feuille de Route résilience. » September 2021.

⁵⁰ Entretiens.

⁵¹ CONTRIBUTION DÉTERMINÉE AU NIVEAU NATIONAL DE LA RÉPUBLIQUE D'HAÏTI. PREMIÈRE ACTUALISATION - 2021

- Deux addendums d'intégration de l'adaptation au changement climatique dans le PSDH et le SNAT, développés par des consultants nationaux recrutés par le PNUD⁵² en 2023;

L'axe 2.3 dédié au développement des capacités des universités et des établissements d'enseignement à soutenir les initiatives d'adaptation et le processus PNA a donné lieu à différents projets et workshops :

- La production d'un document de cadrage pour le « Programme d'appui aux universités incluant des étudiants en phase de recherche dans des universités haïtiennes » ainsi que les termes de référence pour le « Programme de recherche en adaptation aux changements climatiques financé à travers les programmes de recherche des universités »⁵³
- L'identification et le lancement de trois projets portés par les universités d'Haïti à travers un processus d'appel à projet lancé sur le site du PNUD : (1) un projet d'anticipation des inondations futures par modélisation hydrologique et hydraulique, porté par la Faculté des Sciences de l'Université d'État d'Haïti et son Unité de recherche en Géoscience, (2) un projet d'analyse de vulnérabilité aux inondations et capacité d'adaptation aux changements climatiques, porté par la Faculté d'Agronomie et de Médecine Vétérinaire de l'Université d'État d'Haïti, (3) un projet d'amélioration des connaissances sur les eaux souterraines en Haïti dans un contexte de changement climatique, porté par l'Université Quisqueya. Des rapports préliminaires et intermédiaires ont été produits sur les 3 projets.
- La signature de contrats avec l'UEH et l'Université Quisqueya pour renforcer les activités de recherche en ACC et d'un MoU avec le CATIE au Costa Rica pour l'appui sur le secteur des ressources en eau et la recherche opérationnelle

Les entretiens ont révélé la forte valeur formatrice que le projet PNA a eu pour les étudiants des différentes facultés mobilisés notamment sur l'activité d'appui à l'UHM et de saisie des données météorologiques et climatiques historiques (axe 1.3). L'accès aux bases de données et à une unité à portée nationale a offert de nouvelles opportunités d'apprentissages et d'échanges entre différentes parties prenantes. Les projets de recherche lancés sont aujourd'hui encore des projets pilotes mais leurs modèles de prise de données, misant pour certains sur les hébergeurs et les populations locales, sur la mobilité et la flexibilité, pourraient apporter une contribution complémentaire aux grandes structures telles que l'UHM et aux outils tels que le SIE.⁵⁴

3. Un cadre de financement à moyen et long-terme est mis en œuvre pour des actions d'adaptation climatique

La question du financement de l'action d'ACC en Haïti constitue un enjeu crucial identifié dès la conception du projet PNA. Le projet a su intégrer cette question dans son processus de recherche et de consultation à partir de 2 axes d'activité :

3.1 Élaboration d'une stratégie de financement et d'investissement pour le Plan National d'Adaptation dans le cadre d'un processus consultatif tenant compte de la dimension genre

⁵² Guide d'intégration des changements climatiques dans l'élaboration et l'actualisation des outils d'aménagement du territoire en Haïti, Juil. 2023.

⁵³ Programme de recherche en adaptation aux changements climatiques financé à travers les programmes de recherche des universités, 2022-2023.

⁵⁴ Entretiens.

3.2 Renforcement de la participation du secteur privé

L'axe 3.1 a mené à la production d'un rapport sur les options de financement pour l'adaptation au changement climatique,⁵⁵ analysant les besoins et obstacles principaux rencontrés en Haïti en termes d'adaptation et de mobilisation de besoins financiers d'adaptation. Le rapport offre une feuille de route et des points incontournables à prendre en considération pour une stratégie financière pour l'action climatique :

- La production et l'analyse de données et d'information dans un cadre cohérent
- La promotion d'instruments économiques, financiers et de développement de marché
- Le renforcement de la finance verte dans le secteur financier.⁵⁶

Les parties prenantes ont non seulement été mobilisée pour la validation de la stratégie mais également à travers deux formations : un « Atelier-débats sur le financement lié à l'adaptation aux changements climatiques en Haïti, »⁵⁷ rassemblant des parties prenantes gouvernementales, PTF, ONG. La formation a offert un tour d'horizon des grands enjeux et défis de la finance climat et présenté des exemples d'initiatives nationales déjà en place ; et une « Formation des acteurs de la chaîne de planification et de la budgétisation pour la prise en compte de l'adaptation au changement climatique.»⁵⁸

L'axe 3.2 dédié au secteur privé a débouché en juin 2023 sur un atelier de formation portant sur les solutions fondées sur la nature et les infrastructures vertes comme outils d'adaptation et d'atténuation aux changements climatiques. La formation avait pour objectifs de mobiliser le secteur privé, les PME et les OSC en environnement et aménagement du territoire dans le processus d'adaptation et de sensibiliser ces parties prenantes à la biodiversité en lien avec le changement climatique. La composante du projet PNA dédiée au secteur privé reste néanmoins sous-exploitée, ayant été retardée très tôt dans le projet, notamment à travers la pandémie de COVID-19.

Analyse des outputs de rang 2 : Développement de synergies avec les institutions partenaires

Universités :

À travers son programme de recherche en ACC, le PNUD a su développer et renforcer sa collaboration avec le secteur universitaire et d'enseignement supérieur haïtien sur des activités en lien avec la recherche et l'innovation en ACC en Haïti. Cette coopération renforcée a reçu des retours très positifs des acteurs universitaires, se révélant bénéfique pour la mise en place de projets de recherche tout comme pour la sensibilisation, la formation, et la professionnalisation des étudiants.⁵⁹ Une telle démarche a permis

⁵⁵ « Finance strategy of climate change adaptation options : Haïti »

⁵⁶ « Finance strategy of climate change adaptation options : Haïti » Juin 2022.

⁵⁷ Rapport – Atelier-débats sur le financement lié à l'adaptation aux changements climatiques en Haïti. Décembre 2021.

⁵⁸ Rapport – Formation des acteurs de la chaîne de planification et de la budgétisation pour la prise en compte de l'adaptation au changement climatique. 2023.

⁵⁹ Entretiens.

d'engager une dynamique d'échange et d'intégration des acteurs universitaires dans le projet PNA et est invitée à durer pour le bénéfice de toutes les parties prenantes.

CATIE :

Le PNUD, représenté par son Bureau de Pays en Haïti, a signé en 2022 un protocole d'accord avec le Centro Agronómico de Investigación y Enseñanza (CATIE), institut de recherche et d'enseignement du Costa Rica entretenant des liens étroits avec Haïti. Ce protocole marque un renforcement d'une collaboration s'étant construite dans le cadre de projets portés par le PNUD contribuant au renforcement de capacités d'entités étatiques, instituts de recherche, organisations de la société civile sur différentes thématiques liées au changement climatique. À travers ce protocole, le PNUD et CATIE prévoit de renforcer leur collaboration en matière de transfert de compétences, d'élaboration de référentiels techniques, de recherche opérationnelle, d'accompagnement technique sur les changements climatiques, et sur la gestion de l'eau et d'autres domaines d'intérêt commun.⁶⁰

SIE - PNUD/PNUE & UHM :

Le Système d'information environnementale offre des opportunités de renforcement continu des synergies entre les différentes organisations qui lui sont reliés. Dans une logique de capacitation à long terme, il est important d'assurer une mobilisation continue de ces différentes institutions ayant contribué au projet. Ceci est par exemple une opportunité de renforcer la collaboration entre PNUD et PNUE. Les différentes organisations productrices de données nationales devront également être investie dans le projet afin de renforcer la base de données, sur le même modèle, par exemple, que l'UHM.⁶¹

⁶⁰ Protocole D'accord Entre Le Programme Des Nations Unies Pour Le Développement Et Centro Agronómico Tropical De Investigación Y Enseñanza

⁶¹ Entretiens.

III. Analyse systémique de la mise en œuvre du projet

Cette section propose une analyse systémique de l'ensemble du projet et sa résultante qui a permis de bâtir des options pour la suite, sur la base d'une dé-silo-isation de plusieurs activités, une capacitation notablement des activités prioritaires de la météorologie, de l'eau (alimentation en eau), et dans une certaine mesure capacitation amont de l'agriculture, posant en ce sens des options vers de futurs projets étoffés, et le passage à l'échelle via la coordination des bailleurs.

3.1. Constitution d'un écosystème et mise en œuvre du projet

Gestion adaptative (modifications de la conception et des résultats du projet au cours de la mise en œuvre)

Le contexte sécuritaire difficile d'Haïti, notamment au cours de l'année 2022, s'est révélé comme un défi majeur de la mise en œuvre du projet, compliquant les déplacements pour les ateliers et empêchant dans certains cas la réalisation et l'accomplissement de certaines activités du projet. Face à ces difficultés, le projet a su s'adapter aux conditions changeantes en reportant certaines activités au plan de travail 2023 afin d'assurer la continuité du projet. La plupart des activités du Plan de travail de 2023 ont été replanifiées en dehors de la région de Port-au-Prince, cela a permis de réduire l'impact de la situation sécuritaire sur ces activités et le projet en particulier.⁶²

Participation effective des parties prenantes et accords de partenariat

Les parties prenantes gouvernementales se sont montrées très présentes au cours du projet, notamment à travers leur implication dans le comité de pilotage, les comités techniques, et les ateliers de formation et de consultation tout au long du projet. L'implication forte du MPCE a notamment contribué à la prise en compte et l'intégration des efforts de décentralisation portés par le MPCE dans le cadre du projet.⁶³ Les acteurs universitaires ont pu être mobilisés à travers le CATIE du Costa Rica, l'UHM, et le programme de recherche avec les universités.

Quant à l'appropriation effective, si la faible prise des ministères sectoriels a été soulignée, il existe des points d'ancrages forts au niveau gouvernemental, avec la DCC du MDE, et la DATDLR du MPCE, contribuant à la planification et la coordination du projet au niveau national et infranational. Le renforcement de l'implication, de la concertation et de la coordination interministérielles, et plus largement interinstitutionnelles, seront des moteurs importants de l'avancement des chantiers d'ancrage et d'appropriation engagés par le projet PNA.

⁶² ToR Final Evaluation

⁶³ Entretiens.

Il convient sans doute de continuer d'appuyer les acteurs universitaires, non pas seulement dans une logique de capacitation mais d'appuyer par la science la possibilité d'un futur portage politique de haut niveau ; l'évaluation systémique par l'intégration de l'adaptation dans la chaîne de décision reste la cible ultime à atteindre, ainsi que l'intégration dans les budgets, avec un ministère des finances qui doit encore être sensibilisé à ce que la budgétisation porte ces enjeux.

Financement de projets et cofinancement

Un financement du PNUD plutôt que public en Haïti s'est justifié du fait que le budget de l'état dépend d'un exercice fiscal : pour nombre d'organisations du public, si un projet se termine et qu'on souhaite le faire continuer c'est plus difficile. Les fonds du trésor public ont des discontinuités, le volume financier va varier, pas d'assurance de continuité (changement de gouvernement, changement au ministère). Même si le PNUD a une logique de projet, au final le financement par le PNUD qui a une consistance de paiement, a permis d'assurer la continuité et de terminer le projet.

Cohérence dans la mise en œuvre du financement climatique avec d'autres entités multilatérales

On note que le SIE, outil important de ce projet, consiste en une phase 2 d'élaboration du SIE, la « phase 1 » ayant précédemment été portée par le PNUE, ce dont on peut évidemment se réjouir dans une logique de continuité comme de coordination ; le PNUE pourrait d'ailleurs se mobiliser pour une phase 3 du SIE.⁶⁴ Quant à la coordination avec le PAM et la FAO, il aurait été intéressant d'avoir des entretiens ici ; en l'absence d'avoir pu y aboutir, ces parties prenantes pourraient être invitées à un séminaire de fin de compte rendu de la présente évaluation.

Suivi et évaluation : conception à l'entrée, mise en œuvre et évaluation globale du suivi et de l'évaluation

La documentation du processus est extrêmement riche et atteste en soi d'un bon suivi-évaluation, qui a d'ailleurs été salué lors d'une majorité d'entretiens. Le choix de confier la mise en œuvre directe du projet au PNUD n'a pas été un point remis en question au cours des entretiens ; la gestion, l'assurance qualité et le suivi du projet fournis par le PNUD ont au contraire été majoritairement salués, faisant foi du rôle du PNUD comme partenaire fort en Haïti et de la bonne volonté des parties prenantes du projet PNA.

3.2. Résultat et impact : Inscription dans la planification nationale

Progrès vers l'objectif et les résultats escomptés

Résultat global, Pertinence, Cohérence, Efficacité, Efficience

⁶⁴ Entretiens.

La quasi-totalité des acteurs interrogés ont souligné dynamisme, innovation, ceux minoritaires à l'inverse ayant regretté plus de communication ou de moyens ayant en revanche concédé la singularité de l'appui PNUD dans un environnement peu porteur pour les projets d'adaptation.

De la perception générale, l'enjeu est celui de l'intégration future de l'adaptation dans la planification budgétaire et sectorielle ; mais cet objectif ambitieux n'était pas dans l'accessibilité du projet ; et au contraire celui-ci en a rapproché la perspective pour de futurs projets.

Évaluation de l'impact de COVID-19 sur la mise en œuvre du projet

Du témoignage de nombreuses interviews c'est plutôt l'instabilité politique et sécuritaire que le covid qui ont déterminé les stratégies de résilience ; le covid n'a que très peu été mentionné.

Durabilité : financière, socio-économique, cadre institutionnel et gouvernance, environnementale et globale

Le travail atteint demeure conditionné à une logique de projet(s), sans financement pérenne. Ceci étant, la stabilité de ce type de financement est aujourd'hui supérieure à un financement d'état, et cette analyse doit être considérée comme impliquant de renouveler la constance de l'appui. A plus long terme, la stabilité est à trouver par la consolidation de l'écosystème, l'ouverture à l'agriculture et au secteur privé.

Résultats inattendus, tant positifs que négatifs

L'implication du secteur universitaire est à saluer ; elle était inscrite dans le projet mais par rapport à de nombreux pays, les résultats atteints par ce projet en Haïti sont à saluer dans ce domaine, avec par exemple notamment un article international copublié dans la prestigieuse revue académique *Nature*. Et plus fondamentalement le déploiement de mini-capteurs au sol plus robustes et complémentaires aux stations hydrométéorologiques ; moins précises mais plus résilientes que les grandes stations classiques en absence de budget de fonctionnement.

Participation

Comme souligné plus haut, les parties prenantes gouvernementales se sont montrées très présentes au cours du projet, notamment à travers leur implication dans le comité de pilotage, les comités techniques, et les ateliers de formation et de consultation tout au long du projet ainsi que des points d'ancrages forts au niveau gouvernemental, avec la DCC du MDE, et la DATDLR du MPCE. Les acteurs universitaires ont pu être mobilisés à travers le CATIE du Costa Rica, l'UHM, et le programme de recherche avec les universités.

Égalité des sexes et autonomisation des femmes

La prise en compte de la dimension du genre dans le développement et la mise en œuvre PNA s'est faite par un travail d'analyse sur les inégalités de genre existantes dans le contexte des changements climatiques affectant 4 secteurs prioritaires du PNA (agriculture, eau, infrastructure, santé). Le rapport recommande notamment le renforcement des capacités des Unités Genre des Ministères sectoriels du PNA et du MCFDF, l'établissement d'un comité focal Genre-PNA, et le renforcement de capacités des acteurs régionaux. L'intégration du genre devra selon le rapport également se faire dans l'élaboration d'une stratégie genre

avec des indicateurs pour le suivi et l'évaluation, et l'intégration du genre dans la stratégie de financement.⁶⁵
Une formation de renforcement des capacités sur la dimension du genre en rapport avec le changement climat a également été conduite.⁶⁶

Réplication et transposition à plus grande échelle

Ce PNA a assumé une vocation structurante de l'avenir, un début de décloisonnement des outils et acteurs ; il reste à terminer de construire un écosystème intégré et de mener en parallèle le passage à l'échelle ; les notions de sécurité alimentaire et de sécurité climatique, prises de concert, offrent un bon potentiel de passage à l'échelle à condition de mobiliser le secteur de l'agriculture, traditionnel secteur d'échelle.

⁶⁵ « Intégration du genre dans la mise en œuvre du PNA - Analyse de genre en lien avec les changements climatiques dans les secteurs prioritaires du PNA ». Septembre 2022.

⁶⁶ Bi-annual progress report, S2 2022.

IV. Résultats, conclusions, leçons, et recommandations

Cette section dépolie la thèse généralement émergente des entretiens, à savoir que le PNA a permis d'identifier et capaciter les options d'adaptation prioritaires pour le pays. En ce sens le PNA constitue pour Haïti une première étape vers le développement de programmes/projets étoffés à moyen et à long terme et pose les enjeux de la coordination avec les bailleurs et de l'appropriation par l'appareil national.

4.1. Résultats

Pertinence : Planification, capacitation, & inclusion

La pertinence du projet PNA est claire, s'illustrant à différentes échelles. Le projet PNA se place dans un contexte international de réflexion et de défis d'implémentation des processus de la CCNUCC et de l'Accord de Paris, des CDN au PNA, afin de coordonner les efforts et les apprentissages dans la lutte contre les changements climatiques. Au niveau national, l'adaptation au changement climatique constitue une porte d'entrée à nombre des défis rencontrés dans la planification du développement et de sa mise en œuvre en Haïti, allant bien au-delà de la seule insécurité en mettant notamment le doigt sur l'importante perte des talents et la rotation des personnels techniques des institutions publiques constituant des défis à la transmission et la continuité des savoir-faire et connaissances.⁶⁷

Bien que le projet PNA n'affiche pas de résultats opérationnels directs et visibles sur les populations ou écosystèmes vulnérables, ce projet et le document PNA développé sont des éléments nécessaires à une planification durable et un renforcement des capacités allant dans ce sens. La forte implication du MPCE a ainsi permis une bonne prise en compte des enjeux portés par ce dernier, notamment de décentralisation.⁶⁸

Le programme a pris soin d'inclure dans tous ces axes thématiques des activités de formation et d'appropriation des documents et ressources développés dans le cadre du projet PNA par les parties prenantes, renforçant la notion de processus d'apprentissage et de capacitation du processus PNA. De nombreux modules dédiés au renforcement explicite des capacités des parties prenantes, que ce soit dans la sensibilisation et vulgarisation du cadre politique en lien avec le changement climatique et l'adaptation, dans l'intégration de l'adaptation dans la planification et budgétisation de l'état, dans l'appropriation des outcomes du projet ont été mis en place tout au long de la période de mise en œuvre. Cette action de capacitation mais surtout de concertation et de mobilisation des parties prenantes à tous les niveaux est particulièrement pertinente dans un contexte où de nombreux acteurs, en particulier de la société civile, agissent en silo du fait de la pléthore de petits projets présents en Haïti, un point qui se révèle être un frein

⁶⁷ Entretiens.

⁶⁸ Entretiens.

à toute action d'envergure. Dans le contexte d'attrition et de départ des cerveaux auquel fait face Haïti, la dynamique d'échange et de mutualisation des connaissances engrangée par le processus ne peut être que bénéfique. La pertinence du projet PNA-Haïti a indubitablement été forte.

Efficacité & efficience : Évolution de la théorie du changement et résultats

Malgré les défis rencontrés dans la mise en œuvre du projet, qu'ils soient sécuritaires ou liés à la pandémie du COVID-19, le projet et son mécanisme de gouvernance (COPIL) composé du MDE, MPCE et PNUD ont su fournir à travers leur gestion adaptative des activités alignés sur les objectifs de la théorie du changement du projet tout au long de son déroulement. Quand bien même certaines activités de l'axe 3, notamment en lien avec la promotion de l'engagement du secteur privé, n'ont pas pu atteindre leur plein potentiel, la théorie du changement a été respectée et a offert un haut degré de cohérence aux activités du projet PNA. L'extension de 6 mois accordée au projet pour compenser les ralentissements occasionnés par la pandémie de COVID-19 a été moindre si l'on considère l'ampleur des défis rencontrés. L'évaluation ne peut ici être que très positive et l'efficacité du projet saluée dans sa capacité à délivrer les activités et résultats visés par la théorie du changement. La bonne documentation de ces derniers reflète la qualité du mécanisme de suivi-évaluation du projet.

Malgré les contraintes sécuritaires et sanitaires, le projet PNA a su fournir un socle fertile d'échange entre parties prenantes et une opportunité de briser les silos susmentionnés afin de permettre aux différents acteurs de mieux comprendre l'interrelation des enjeux d'adaptation avec les défis rencontrés en Haïti mais également de leur offrir une compréhension des interrelations entre différents secteurs et leurs rôles et responsabilités respectives dans ce contexte,⁶⁹ confirmant par là même à la fois sa pertinence profonde et son efficacité.

La mobilisation de la consultance a permis au bureau pays d'engager des experts nationaux et internationaux au profit du projet PNA, appuyant le bureau pays tout au long du processus et mettant leur expertise thématique ou sectorielle à la disposition du projet. Le renforcement des capacités et des connaissances est un produit de cette mobilisation. À travers le renforcement des partenariats, notamment la collaboration avec le CATIE, le bureau pays a également renforcé sa propre capacité à contribuer au développement de connaissances, données et capacités des parties prenantes du projet PNA mais également plus largement aux problématiques liées au changement climatique.

Un retour qui a trouvé son écho parmi certaines parties prenantes extérieures au COPIL fut la faible visibilité (temporelle et/ou thématique) sur le projet global dont ces dernières disposaient, notamment quand ces

⁶⁹ Entretiens.

dernières étaient investies à juste titre dans des projets précis avec une portée plus spécialisée (un positionnement illustrant la dimension de préparation et d'identification des options d'adaptation prioritaires pour le développement du PNA). Notre interprétation, compte tenu des nombreuses avancées listées dans ce rapport, reste cependant positive dans la mesure où le projet PNA est un projet de préparation : les options d'adaptation prioritaires identifiées dans le PNA-Haïti représentent une première étape vers le développement de programmes/projets étoffés à moyen et à long terme et spécifiques aux secteurs prioritaires du PNA-Haïti. Sur ceux-ci la coordination avec les bailleurs et autres agences des Nations-Unies (PNUE notamment, qui avait appuyé une étape intermédiaire du SIE, central dans le PNA ; mais aussi PAM, FAO...), prendra tout son sens.

Durabilité

Le projet PNA a pris garde dès son lancement à mobiliser les expériences de projets similaires conduits par le passé (ex. PANA, connaissances hydrométéorologiques ou encore développement du SIE) pour assurer une capitalisation sur les connaissances et le travail déjà effectué, reflétant à la fois son efficacité et sa poursuite d'une durabilité forte. À travers le PNA, le pays a pu enclencher un travail d'alignement et d'intégration des plans et stratégies nationales de développement durable avec la composante adaptation afin d'assurer la résilience socio-économique d'Haïti.

À travers le projet PNA, le bureau-pays du PNUD a su mobiliser les projets, initiatives, et partenariats existants au profit du projet. La mise en place d'un système de base de données environnementales sur la base du travail lancé par le PNUE avec l'ONQEV et le CNIGS, l'intégration des données historiques de l'UHM, le renforcement du partenariat existant avec le CATIE et les universités nationales sont des exemples notables d'une approche créant des synergies entre projets et partenaires du bureau pays du PNUD et contribuant à la durabilité du projet. Le SIE aura un rôle clé à jouer dans la mise en œuvre du PNA, faisant la jonction entre différentes institutions à partir des données dont ces dernières disposent.⁷⁰

Toutefois, la rotation importante du personnel au niveau des institutions publiques et le contexte de fuite des cerveaux auquel Haïti fait face compliquent la logique de capacitation technique et institutionnelle, d'appropriation à long terme et d'intégration profonde de l'ACC dans les processus de planification, de coordination et de budgétisation aux niveaux national et local.⁷¹ Assurer la stabilité du personnel technique dans les ministères présente un enjeu important pour une action continue et cohérente. L'exemple d'organisations autonomes sous la tutelle de leur ministère attiré, telles que l'ONQEV au sein du MDE et le CNIGS au sein du MPCE, offrent un point de référence sur lesquels les ministères auront tout intérêt à s'appuyer. Bien que des défis subsistent et que l'intégration de l'adaptation dans les processus de planification et de budgétisation en est aujourd'hui encore à ses débuts, le projet a ouvert le champ des

⁷⁰ Source : Entretiens

⁷¹ Source : Entretiens

partenariats et enclenché une dynamique d'échange et de transmission de savoir et d'information entre les secteurs et acteurs, qu'ils soient académiques, institutionnels, ou gouvernementaux, leur permettant de mieux comprendre leur rôle et positionnement dans l'écosystème national et les interrelations existantes entre les différents secteurs et enjeux couverts par le PNA.

Le travail de formation, de sensibilisation et de capacitation, notamment au sein des différents ministères, devra être continué pour assurer la pérennité et durabilité du processus engagé.

4.2. Leçons et enseignements

Pour les parties prenantes au niveau national & infranational

L'inclusion des parties prenantes étatiques, universitaires, d'organisations de la société civiles et internationales tout au long du projet PNA a été un vecteur de sensibilisation effective aux enjeux de résilience et d'adaptation aux changements. Le travail de consultation mené auprès des communautés et des parties prenantes a notamment permis l'identification de bonnes pratiques d'ACC qui ont nourri le projet PNA dans sa phase d'étude et de développement. Cette inclusion dans le processus d'articulation du PNA a contribué à une dimension d'autonomisation, d'appropriation, et de capacitation des différentes parties prenantes en lien avec ces enjeux. L'exemple des projets universitaires soutenus par le PNUD ou la mobilisation d'étudiants pour la compilation et numérisation des données historiques de l'UHM s'est révélée formatrice pour les étudiants impliqués, leur permettant d'apprendre des mécanismes concrets, le travail sur les bases de données, et un accès à une organisation à portée nationale à travers l'UHM.

Les défis de collecte, gestion et communication de l'information auxquels fait face Haïti illustrent toutefois également les problématiques rencontrées à différentes échelles du territoire. Le travail mené notamment par le CATIE a permis de mobiliser l'information et les connaissances existantes pour classer différentes entités territoriales, communes et bassins versants selon leur degré de vulnérabilité. Des enjeux de cartographie demeurent aujourd'hui, un travail de standardisation et de définition commune devra se faire, notamment au niveau des bassins versants pour une meilleure maîtrise de la cartographie et la facilitation d'une meilleure planification au niveau national.⁷²

Dans la structuration du projet

Dans une logique de plus grande appropriation de projets dans leur globalité de la part des parties prenantes, le travail de communication auprès des parties prenantes en-dehors du comité de pilotage pourra être renforcé dans de futurs projets pour offrir une visibilité d'ensemble des processus engagés à l'ensemble des parties prenantes. Cela étant dit, il convient également de noter les nombreux ateliers et évènements de

⁷² Entretiens.

présentation, sensibilisation et vulgarisation organisés dans le cadre du projet PNA sur l'ensemble du territoire haïtien, notamment sur la base du PNCC, d'ateliers de consultation et de communication auprès de la communauté internationale relayés sur les réseaux sociaux (ex. COP, NAP-Expo). De ce point de vue la COP28 qui vient de se terminer a été une bonne opportunité pour Haïti et le projet (le PNA ayant été présenté sur le pavillon Somalie).

Un renforcement continu de ces efforts offre des opportunités de contribution et d'appropriation renforcées pour les parties prenantes extérieures au COPIL, cela ne saurait être que bénéfique pour le développement continu du projet et du processus d'atterrissage du PNA à tous les niveaux.

Pour les acteurs universitaires, l'inclusion dans le processus de diagnostic puis d'élaboration du PNA dès 2020 à travers notamment des sous-projets de recherche universitaire lancés par le PNUD et leur rôle dans le développement du plan de renforcement de capacité a été bénéfique. Le rôle des acteurs universitaires a pu croître ces dernières années, notamment sous l'impulsion du PNUD qui a renforcé ses liens avec le secteur universitaire, un point salué dans les entretiens, notamment dans la mise en œuvre du plan de renforcement de capacité, ainsi que la participation des universitaires aux activités de sensibilisation et de vulgarisation. La continuation de cette dynamique d'intégration et de mobilisation de ces acteurs de la recherche et la formation est bénéfique non seulement dans la perspective de renforcer les capacités et apprentissages des étudiants mais également dans la création d'opportunités de développement de synergies inter-universités pour une recherche collaborative et coordonnée sur l'ensemble du territoire. Le futur développement de programmes et projets avec une portée temporelle à plus long terme dans les secteurs prioritaires du PNA-Haïti sera une opportunité de renforcer l'accès à une vue d'ensemble du projet.

Pour la communauté internationale

Le projet PNA est révélateur de l'importance cruciale du processus qu'il implique. Du diagnostic des vulnérabilités à la formulation du document du Plan National d'Adaptation, la réelle valeur du projet ne se trouve pas dans le document en soit mais bien dans la dynamique qu'il engage et les changements qu'il enclenche. Consultations, études de vulnérabilités, formation et renforcement des connaissances et capacités – toutes ces étapes du projet contribuent à une dynamique plus large de sensibilisation aux changements climatiques, de renforcement graduel des parties prenantes dans leur capacité à répondre aux enjeux d'adaptation et de résilience. Le projet PNA ne s'arrête donc pas à la formulation du document ; celui-ci constitue un fondement pour le processus de renforcement continu qui s'engage désormais pour Haïti.

La contribution du projet PNA à la mise à jour de la CDN est une preuve supplémentaire de l'importance grandissante accordée à l'adaptation dans la CDN. À l'heure où la « Communication sur l'Adaptation » devient une composante indispensable des CDN, le PNA apporte une orientation importante des objectifs de

la CDN. Les secteurs les plus vulnérables, le diagnostic territorial, les mesures prioritaires : tant de points couverts par le PNA qui peuvent être reversés dans la CDN. Ce cadre d'orientation nationale de l'adaptation peut également être mobilisé dans le cadre de la poursuite de ODD, de nombreux enjeux de développement durable étant étroitement liés à l'adaptation. L'intégration de l'adaptation dans la budgétisation et l'indexation de projets d'adaptation est également bénéfique à l'identification, la transparence et la visibilité des besoins de financement des CDN.

4.3. Recommandations

Pour le pays

Bien qu'un fort travail ait déjà été conduit dans la formation et le renforcement des capacités des différents ministères dans le cadre du projet PNA, l'intégration de l'adaptation dans les processus de planification et de la budgétisation en est aujourd'hui encore seulement à ses débuts, un processus pour lequel les efforts devront être continués.⁷³ Il en est de même pour la gestion et le partage des données climatiques et environnementales pour lesquels la coordination interministérielle est aujourd'hui encore trop fragile.⁷⁴

Alors que le projet arrive à son terme, la priorité doit être aujourd'hui à la mise en œuvre d'actions identifiées comme prioritaires lors des consultations menées dans le cadre du projet PNA-Haïti et cela dans une dimension d'atterrissage du projet. Si le projet a bien été fructueux dans sa dimension d'intégration des risques liés au changement climatique dans les processus de planification du développement national en Haïti, processus ayant mené à la rédaction du PNA, à la mise à jour de la CDN, au développement de documents stratégiques de planification, au renforcement des capacités au sein des ministères, l'heure est désormais à la mise en œuvre d'actions concrètes dans l'agriculture, les ressources en eau, l'infrastructure et la santé, tout en prenant garde d'intégrer la dimension de genre.⁷⁵

Un des grands enjeux de l'action climatique en Haïti ayant été identifié comme l'absence ou l'accès difficile aux données climatiques et sectorielles, un outil tel que le SIE, résultat clé du projet PNA, pourrait servir de catalyseur pour la continuation de l'appropriation et la capacitation des enjeux d'adaptation et de l'importance des données dans la planification et budgétisation dans les différents ministères. En particulier, le déploiement de mini-capteurs au sol plus robustes et complémentaires aux stations hydrométéorologiques est une avancée ; moins précis, ils sont cependant plus résilients que les grandes stations classiques en absence de budget de fonctionnement. L'expansion de la base de données et des indicateurs à partir des données de différents ministères et institutions pourra fournir des synergies

⁷³ Source : Entretiens

⁷⁴ Source : Entretiens

⁷⁵ Entretiens

interacteurs additionnelles au PNA et contribuera à rendre le SIE plus exploitable.⁷⁶ En rassemblant des partenaires et des données tels que la DINEPA (accès à l'eau), MARNDR (production agricole), IHSI (recensement), UHM (pluviométrie), CNSA (production des bulletins) autour du CNIGS & l'ONQEV (qualité de l'air),⁷⁷ le SIE offrirait un outil renforcé, plus exploitable et plus efficace dans sa capacité à accompagner la planification et le suivi des changements climatiques.

Au-delà des questions d'hydrométéorologie et hydrographie, des efforts doivent être aujourd'hui également concentrés sur le secteur agricole, pour lequel la gouvernance, la coordination et la complémentarité des initiatives restent faibles, en particulier dans un contexte où les agriculteurs se trouvent en première ligne face aux effets néfastes du changement climatique. La formation pratique pour les producteurs et la sensibilisation des populations rurales devront pour cela être renforcées pour que les efforts du PNA atteignent le terrain. Face aux enjeux de résilience des agriculteurs, un programme d'assurance agricole serait bénéfique à la continuation des efforts du PNA.⁷⁸

La stratégie de financement du PNA offre désormais une feuille de route et des orientations importantes pour la mise en œuvre de ce dernier, notamment à travers sa mise en avant d'action d'adaptation prioritaires dans les différentes régions du pays et son chiffrage des besoins d'investissement. De nombreux partenaires techniques et financiers différents pourront être mobilisés pour cela, tels que les agences onusiennes (PNUD, PNUE, FAO, FAM, UNESCO, UNICEF), la Banque Mondiale, les banques régionales (Banque Interaméricaine de Développement, la Banque de développement des Caraïbes), les mécanismes financiers de la CCNUCC (FVC, FEM, FA), ou encore des partenariats bilatéraux (USAID) ou multilatéraux (la Global Climate Change Alliance Plus Initiative – GCCA+ de l'Union Européenne). Dans la continuité des activités déjà entamées, le MDE et le MEF ont tout intérêt à continuer leur travail de consultation sur le développement de la relation entre les deux ministères dans le cadre de la mise en œuvre des activités climatiques, notamment afin de développer et renforcer une ligne budgétaire au niveau national pour financer ces activités.⁷⁹

Dans l'ensemble, le travail de consultation, de sensibilisation et de formation mené illustre la dynamique inclusive et participative enclenchée par le projet et par ses prédécesseurs, une dynamique qu'il s'agira de continuer à nourrir dans les années à venir.

Pour les bailleurs et la structure-pays du PNUD

Le bureau pays du PNUD a su apprendre et renforcer ses connaissances et son ancrage auprès des parties prenantes. Le renforcement de la collaboration avec les partenaires comme résultat du projet, notamment

⁷⁶ Entretiens

⁷⁷ Rapport final - Mise en place et au renforcement du système d'information environnementale d'Haïti (SIE-HAITI) dans le cadre du projet PNA. Décembre 2021.

⁷⁸ Source : Entretiens.

⁷⁹ Recommandation tirée des entretiens.

à travers la signature d'un MoU avec le CATIE, est une réussite pour le bureau pays qu'il s'agira de reverser et mobiliser dans de futurs projets.

Alors que l'atterrissage du projet et son ancrage profond à tous les niveaux des parties prenantes, de l'État aux populations rurales, ne s'est pas encore entièrement matérialisé, on note toutefois l'existence de points d'ancrages forts au niveau gouvernemental, avec la DCC du MDE, et la DATDLR du MPCE, contribuant à la planification et la coordination du projet au niveau national et infranational et ceci depuis le lancement du projet en 2019. Capitalisant sur cela il sera important de continuer à travailler sur la coordination inter-institutionnelle pour renforcer l'impact et continuer avec les chantiers lancés par PNA (Budgétisation sensible aux CC, interopérabilité et partage de données entre les institutions/les ministères, etc.) (voir section 4.2 également).

Le bureau pays PNUD aura donc tout intérêt à orienter de futurs programmes dans la continuité du projet PNA pour que la dynamique que celui-ci a amorcé ne s'essouffle pas mais atteigne son plein potentiel. C'est en particulier deux enjeux clés révélés par le projet PNA qu'il s'agira de continuer à développer : d'une part, le renforcement de l'ancrage et de l'appropriation du projet pour les différentes parties prenantes à différents niveaux, et de l'autre, le renforcement de la coordination inter-institutionnelle. En réponse aux enjeux nationaux décrits précédemment, l'appui au renforcement de la coordination inter-institutionnelle sera un moteur important de l'avancement des chantiers d'ancrage et d'appropriation engagés par le projet PNA, notamment sur des questions de budgétisation sensible aux changements climatiques, d'interopérabilité et de partage de données entre diverses institutions nationales.

Conclusion

En somme, le PNA constitue une première étape de prise de conscience des enjeux mais aussi des outils environnementaux, et du fait que la question de l'environnement doit être sortie du seul giron des seuls organismes en charge de l'environnement, mais au contraire mutualisée. Fonctionnellement, le PNA et ses orientations prioritaires doivent désormais servir de document de référence à tous les ministères sectoriels et s'ancrer profondément dans le processus de planification et de budgétisation en Haïti.

La pertinence du projet PNA se retrouve à différentes échelles. À l'échelle globale, le projet PNA se place dans un contexte international de réflexion et de défis d'implémentation des processus de la CCNUCC et de l'Accord de Paris, des CDN au PNA, afin de coordonner les efforts et les apprentissages dans la lutte contre les changements climatiques. Au niveau national, l'adaptation au changement climatique constitue une porte d'entrée à nombre des défis rencontrés dans la planification du développement et de sa mise en œuvre en Haïti, allant bien au-delà de la seule insécurité en mettant notamment le doigt sur l'importante perte des talents et la rotation des personnels techniques des institutions publiques constituant des défis à la transmission et la continuité des savoir-faire et connaissances. En dehors de l'Etat, c'est la coordination de la société civile dont l'état est aujourd'hui assez atomisé, fonctionnant en silo du fait de la pléthore de petits projets présents en Haïti, qui se révèle être un frein à toute action d'envergure.

Le projet PNA a fourni un socle fertile d'échange entre parties prenantes et une opportunité de briser les silos susmentionnés afin de permettre aux différents acteurs de mieux comprendre l'interrelation des enjeux d'adaptation avec les défis rencontrés en Haïti mais également de leur offrir une compréhension des interrelations entre différents secteurs et leurs rôles et responsabilités respectives dans ce contexte,⁸⁰ confirmant par là même à la fois sa pertinence profonde et son efficacité. Dans le contexte d'attrition et de départ des cerveaux auquel fait face Haïti, la dynamique d'échange et de mutualisation des connaissances engrangée par le processus ne peut être que bénéfique. L'efficacité du projet se retrouve également dans sa capacité à mobiliser les programmes et initiatives qui préexistaient le projet PNA, notamment les connaissances hydrométéorologiques ou encore le développement de systèmes d'information, tels que le SIE. Ce dernier offre un important outil de capacitation continue mais également une plateforme d'échange entre les différentes parties prenantes du projet PNA, qu'elles soient gouvernementales, institutionnelles, académiques, civiles ou privées.

⁸⁰ Conclusion tirée des entretiens.

Les futurs programmes doivent porter le potentiel et l'ambition que les enjeux de la sécurité climatique soient appropriés par les plus hautes sphères de l'Etat ; le PNA constituant ainsi la première pierre à l'édifice d'une restructuration plus transversale de l'écosystème public et para-public.

Le ministère de l'agriculture doit sans doute être une cible privilégiée de futurs programmes, qui eux-mêmes doivent se bâtir sur des financements importants conditionnés à l'environnement, reflétant l'urgence de renforcer l'intégration de l'adaptation dans le processus de budgétisation et l'ensemble de la chaîne de financement. L'implication de partenaires internationaux est ici cruciale, notamment du PAM et de la FAO, avec lesquels la notion de sécurité alimentaire pourra jouer un rôle central, du PNUE, qui a affiché sa volonté de contribuer à la continuation du projet, au côté du PNUD. La capitalisation fructueuse entre la phase 1, portée par le PNUE, et la phase 2, portée par le PNUD, de mise en œuvre du SIE est une illustration des opportunités de collaboration qui existent entre les deux organisations. Au cours des entretiens, les parties prenantes consultées se sont en grande majorité montrées volontaires pour continuer dans cette dynamique enclenchée par le processus PNA.

Dans ce double enjeu, sans doute une conférence de coordination des différentes organisations est-elle importante pour trouver la part des choses entre définition de programmes clairs et actionnables dans un horizon proche d'une part, et d'autre part une vision de moyen-long terme indiquant l'horizon, cette vision, du ressort de l'Etat, étant aujourd'hui manquante dans un état haïtien traversé par de nombreuses instabilités ; non des moindres, l'importance de maintenir un écosystème humain d'expertise, y compris mobilisant des Haïtiens ayant migré à un moment du processus, soit une capacitation 'en profondeur', est clé dans la réussite d'une vision continue du développement et afin d'assurer la durabilité du projet et de ces résultats.

Annexes

Annexe 1 – Sources

- “Bi-annual progress report.” Readiness and Preparatory Support. Green Climate Fund. S2 2020.
- “Bi-annual progress report.” Readiness and Preparatory Support. Green Climate Fund. S1 2021.
- “Bi-annual progress report.” Readiness and Preparatory Support. Green Climate Fund. S2 2021.
- “Bi-annual progress report.” Readiness and Preparatory Support. Green Climate Fund. S1 2022.
- “Bi-annual progress report.” Readiness and Preparatory Support. Green Climate Fund. S2 2022.
- Blanc Civil, Edna. « Rapport de relevés documentaires - Réalisation de la compilation et des examens des vulnérabilités et des options d'adaptation aux changements climatiques aux niveaux national et régional. » PNUD-Haïti. Mai 2020.
- Blanc Civil, Edna. « Rapport technique - Réalisation de la compilation et des examens des vulnérabilités et des options d'adaptation aux changements climatiques aux niveaux national et régional. » PNUD-Haïti. Mai 2020.
- « Compilation des évidences relatives aux principales activités du projet PNA de 2020 à 2023 ». PNUD-Haïti. 2023.
- « Compte Rendu - 2ème Réunion du Comité de Pilotage du Projet. » PNUD-Haïti. Janvier 2020.
- « Compte Rendu - 3ème Réunion du Comité de Pilotage du Projet. » PNUD-Haïti. Février 2021.
- « Contribution Déterminée au niveau National de la République d’Haïti, PREMIERE ACTUALISATION – 2021 » Ministère de l’Environnement, République d’Haïti. 2021.
- « Définition des Indicateurs d’Adaptation aux Changements Climatique. » PNUD-Haïti. Juin 2021.
- Délusca, Kénel. « Rapport d’évaluation de la vulnérabilité et des risques dans les systèmes et secteurs clés. » PNUD-Haïti. Août 2021.
- Délusca, Kénel. « Rapport des ateliers de consultation départementale. » PNUD-Haïti. Février 2021.
- Délusca, Kénel. « Rapport des ateliers de consultation départementale. » PNUD-Haïti. Septembre 2021.
- Délusca, Kénel. « Stocktaking sur tous les aspects du PNA - Rapport d’inventaire présentant les gaps dans les informations sur la vulnérabilité aux changements climatiques et plan d’actions. » PNUD-Haïti. Février 2020.
- « Diagnostic & plan de développement et de renforcement des capacités - Rapport Final compilé. » PNUD-Haïti. Avril 2021.
- « Documentaire processus PNA Haïti dans le cadre de la Stratégie de communication Final. » PNUD-Haïti.

- « Document de projet pour la planification de l'adaptation / Projets PNA (Plan National d'Adaptation) financé par le Fonds Vert pour le Climat (FVC) ». PNUD-Haïti & FVC. Juillet 2019.
- « Rapport Final - Évaluation de l'impact des changements climatiques (CC) sur les ressources en eau et l'appui au développement des solutions novatrices. » CATIE. Février 2022.
- « Feuille de route PNA-Haïti, Octobre 2019 - Novembre 2020. » Ministère de la Planification et de la Coopération Externe. Mai 2020.
- « Finance strategy of climate change adaptation options : Haïti. » PNUD. Juin 2022.
- « Guide d'intégration des changements climatiques dans l'élaboration et l'actualisation des outils d'aménagement du territoire en Haïti. » PNUD-Haïti. Juil. 2023.
- « Haïti-Environnement : Vulgarisation de la Politique nationale de lutte contre les changements climatiques (PNCC). » Le National. Février 2020.
- Hilaire, Jean Vilmond. « Hypothèses d'impacts climatique sur les cultures. »
- Hyppolite, Myriam. « Intégration du genre dans la mise en œuvre du PNA - Analyse de genre en lien avec les changements climatiques dans les secteurs prioritaires du PNA. » PNUD-Haïti. Septembre 2022.
- « Le Plan National d'Adaptation : son importance et rôle des parties prenantes », PNUD-Haïti, 2020.
- « Mise à jour du plan d'action national d'adaptation (PANA) ». Ministère de l'environnement, Ministère de l'agriculture du développement rural et des ressources naturelles, Haïti. Juin 2017.
- « Plan de vulgarisation de la Politique Nationale de lutte contre les Changements Climatiques. » Ministère de l'Environnement & Ministère de la Planification et de la Coopération Externe, Haïti. 2020.
- « Programme d'appui du PNUD à la mise en place de la base de données historiques exploitables de l'Unité Hydrométéorologique d'Haïti (UHM) dans le cadre du processus d'interopérabilité avec le Système d'information environnemental en Haïti. » PNUD-Haïti. 2023.
- « Programme de recherche en adaptation aux changements climatiques financé à travers les programmes de recherche des universités. » PNUD-Haïti. 2022-2023.
- « Protocole D'accord Entre Le Programme Des Nations Unies Pour Le Développement Et Centro Agronómico Tropical De Investigación Y Enseñanza ». PNUD-Haïti & CATIE. Juillet 2022.
- « Rapport atelier du Groupe de travail Thématique Changement climatique et ressources en eau. » PNUD-Haïti. Octobre 2021.
- « Rapport – Atelier-débats sur le financement lié à l'adaptation aux changements climatiques en Haïti. » PNUD-Haïti. Décembre 2021.
- « Rapport – Formation des acteurs de la chaîne de planification et de la budgétisation pour la prise en compte de l'adaptation au changement climatique. » PNUD-Haïti. 2023.
- « Rapport d'ateliers de présentation et de validation des indicateurs d'ACC. » PNUD-Haïti. Juin 2022.

- « Rapport d'évaluation de la vulnérabilité des zones côtières et stratégie d'adaptation aux Changement Climatique. » PNUD-Haïti. 2020.
- « Rapport d'évaluation des politiques, des plans stratégiques et ancrages institutionnels en matière d'adaptation aux CC et lacunes à combler. » PNUD-Haïti. Mai 2020.
- « Rapport de Compilation des leçons tirées des mesures d'adaptation et de la mise en œuvre du PANA. » PNUD-Haïti. 2021.
- « Rapport de démarrage - Recrutement d'une société ou firme pour la formation des acteurs de la chaîne de planification et de la budgétisation pour la prise en compte de l'adaptation au changement climatique. » PNUD-Haïti. Septembre 2022.
- « Rapport de l'Atelier National de Vulgarisation de la Politique Nationale de lutte contre les Changements Climatiques (PNCC). » Ministère de l'Environnement & Ministère de la Planification et de la Coopération Externe, Haïti. Février 2020.
- « Rapports de formation. » PNUD-Haïti. Juillet 2022.
- « Rapports de formation continue pour les administrateurs et les utilisateurs sur le SIE et maintenance de la plateforme SIE-HAITI et sur le SIG. » PNUD-Haïti. Octobre 2023.
- « Rapport de mission d'Haïti au NAP-Expo 2022. » PNUD-Haïti. Septembre 2022.
- « Rapport de réunion de GTT santé. » PNUD-Haïti. Février 2022.
- « Rapport final - Mise en place et au renforcement du système d'information environnementale d'Haïti (SIE-HAITI) dans le cadre du projet PNA. » PNUD-Haïti. Décembre 2021.
- « Rapport final sur l'intégration des risques climatiques dans le droit haïtien. » PNUD-Haïti. Février 2022.
- “Readiness and Preparatory Support Proposal – Haiti.” Green Climate Fund. Octobre 2018.
- Stfleury, Sadrac. « Feuille de Route résilience - Plan National d'adaptation aux changements climatiques. » PNUD-Haïti. Septembre 2021.
- “Terminal Evaluation (TE) - Terms of Reference (ToR) - National adaptation plan - NAP project.” PNUD-Haïti. 2023.
- Urruela Roquero, Julio. « Évaluation de la vulnérabilité et de l'adaptation du secteur de la santé aux changements climatiques. » PNUD-Haïti. 2021-2022.
- Victor, Jean Andre. « Avant-projet de politique publique adaptée aux risques climatiques. » PNUD-Haïti. Février 2022.
- Victor, Jean Andre. « Les propositions d'avant-projets de loi et de règlement en matière de changements Climatiques. » PNUD-Haïti. 2022.
- Victor, Jean Andre. « Guide sur la législation éligible au droit des changements climatiques. » PNUD-Haïti. 2022.

Annexe 2 – Entretiens

Participants

	Prénom & Nom	Institution	Fonction
1	Gerty Pierre	MDE/DCC	Directrice de la DCC
2	Raoul Vital	MDE/ONQEV	Directeur et Point focal PNA
3	Rigaud Duverna	DADLR/MPCE	Assistant Directeur
4	Ruth ANGERVILLE	DINEPA	Directrice
5	Bobby Piard	Centre National de l'Information géospatiale (CNIGS)	Directeur General
6	Dominique BOISSON	Université d'Etat (FDS)	Directeur URGEO-Sciences
7	Fabien MONTEILS	PNUE	Responsable du bureau pays
	Dieuvet Michel	Ministère de l'Agriculture (MARNDR)	Directeur BCA/ Bénéficiaire formation en finance Climatique
8	Ovidio Ibanez	CATIE	Partenaire / protocole de collaboration
9	Esterlin Marcelin	Ministère de l'Agriculture (MARNDR)	UHM/ Appui à la base données Hydroclimatique
10	Prophete Panaroty Ferdinand	UNESCO	Synergie PNUD/ UNESCO (YOU CAN)
11	Julie Teng	PNUD	Spécialiste technique des plans nationaux d'adaptation

Points clés tirés des entretiens

- Le projet PNA a fourni un socle fertile d'échange entre parties prenantes et une opportunité de briser les silos afin de permettre aux différents acteurs de mieux comprendre l'interrelation des enjeux d'adaptation avec les défis rencontrés en Haïti mais également de leur offrir une compréhension des interrelations entre différents secteurs et leurs rôles et responsabilités respectives dans ce contexte.
- Le projet a contribué à renforcer une dynamique d'échange et de coordination entre les différents acteurs nationaux et internationaux mobilisés dans le processus PNA.
- La gestion adaptative et flexible qui a caractérisé le projet – dans un contexte sanitaire et sécuritaire difficile tout au long de sa mise en œuvre et en dépit d'instabilité politique fragilisant la capacité d'action du gouvernement – a été saluée.
- Bien qu'une mise en œuvre directe par le gouvernement du pays bénéficiaire pourrait être décrite comme synonyme d'un renforcement des capacités plus conséquent, la mise en œuvre par le PNUD a assuré la présence des capacités nécessaires à la réalisation du projet, permettant le focus sur le développement des liens avec l'ensemble des acteurs clés à la mise en œuvre du projet.
- L'implication forte du MPCE a notamment contribué à la prise en compte et l'intégration des efforts de décentralisation portés par le MPCE dans le cadre du projet.
- La durabilité du projet dans le temps dépendra de son appropriation continue dans les différents ministères sectoriels (Ministère de l'Agriculture, Ministère des Finances, etc.). Les grandes étapes suivantes afin d'assurer la durabilité du projet doivent donc inclure un portage politique à haut niveau

renforcé, avec le portage par l'ensemble des ministères sectoriels dans la planification budgétaire notamment, et le passage à l'échelle des projets, notamment via l'agriculture.

- Des efforts doivent être aujourd'hui également concentrés sur le secteur agricole, pour lequel la gouvernance, la coordination et la complémentarité des initiatives restent faibles, en particulier dans un contexte où les agriculteurs se trouvent en première ligne face aux effets néfastes du changement climatique. La formation pratique pour les producteurs et la sensibilisation des populations rurales devront pour cela être renforcées pour que les efforts du PNA atteignent le terrain.
- Face aux enjeux de résilience des agriculteurs, un programme d'assurance agricole serait bénéfique à la continuation des efforts du PNA.
- L'intégration de l'adaptation dans les processus de planification et de la budgétisation en est aujourd'hui encore seulement à ses débuts.
- Il en est de même pour la gestion et le partage des données climatiques et environnementales pour lesquels la coordination interministérielle et interinstitutionnelle est aujourd'hui encore trop fragile.
- De nombreux défis subsistent aujourd'hui notamment dans la transmission de savoir et la stabilité des ressources humaines dans le contexte de fuite des cerveaux auquel Haïti fait face.
- Au niveau national, l'adaptation au changement climatique constitue une porte d'entrée à nombres des défis rencontrés dans la planification du développement et de sa mise en œuvre en Haïti, allant bien au-delà de la seule insécurité en mettant notamment le doigt sur l'importante perte des talents et la rotation des personnels techniques des institutions publiques constituant des défis à la transmission et la continuité des savoir-faire et connaissances.
- Cette rotation importante du personnel au niveau des institutions publiques et le contexte de fuite des cerveaux compliquent la logique de capacitation technique et institutionnelle, d'appropriation à long terme et d'intégration profonde de l'ACC dans les processus de planification, de coordination et de budgétisation aux niveaux national et local.
- L'accès aux bases de données et à une unité à portée nationale a offert de nouvelles opportunités d'apprentissages et d'échanges entre différentes parties prenantes. Les projets de recherche lancés sont aujourd'hui encore des projets pilotes mais leurs modèles de prise de données, misant pour certains sur les hébergeurs et les populations locales, sur la mobilité et la flexibilité, pourraient apporter une contribution complémentaire aux grandes structures telles que l'UHM et aux outils tels que le SIE.
- Le Système d'information environnementale offre des opportunités de renforcement continu des synergies entre les différentes organisations qui lui sont reliés. Dans une logique de capacitation à long terme, il est important d'assurer une mobilisation continue de ces différentes institutions ayant contribué au projet. Ceci est par exemple une opportunité de renforcer la collaboration entre PNUD et PNUE. Les différentes organisations productrices de données nationales devront également être investies dans le projet afin de renforcer la base de données, sur le même modèle, par exemple, que l'UHM.
- On note que le SIE, outil important de ce projet, consiste en une phase 2 d'élaboration du SIE « phase 1 » précédemment porté par le PNUE, ce dont on peut évidemment se réjouir dans une logique de continuité comme de coordination ; le PNUE pourrait d'ailleurs se mobiliser pour une phase 3 du SIE.

- La fragilité et/ou l'absence de ressources techniques et financières assurant la pérennité des systèmes de collecte de données a également été mise en lumière dans les discussions avec les parties prenantes.
- L'identification des orientations prioritaires et le travail de validation et vulgarisation qui en a découlé ont illustré la volonté de mobiliser et d'inclure le plus grand nombre d'acteurs et parties prenantes possibles au projet PNA pour répondre aux enjeux de développement et de vulnérabilité au changement climatique les plus pressants.
- L'étude de vulnérabilité des secteurs prioritaires menée en simultané des consultations des acteurs communautaires a permis le développement d'un PNA basé sur un diagnostic des besoins et vulnérabilités informé par les réalités des populations et parties prenantes tout autour du pays.
- À travers son programme de recherche en ACC, le PNUD a su développer et renforcer sa collaboration avec le secteur universitaire et d'enseignement supérieur haïtien sur des activités en lien avec la recherche et l'innovation en ACC en Haïti. Cette coopération renforcée a reçu des retours très positifs des acteurs universitaires, se révélant bénéfique pour la mise en place de projets de recherche tout comme pour la sensibilisation, la formation, et la professionnalisation des étudiants.
- Des enjeux de cartographie demeurent aujourd'hui, un travail de standardisation et de définition commune devra se faire, notamment au niveau des bassins versants pour une meilleure maîtrise de la cartographie et la facilitation d'une meilleure planification au niveau national.
- Le rôle des acteurs universitaires a pu croître ces dernières années, notamment sous l'impulsion du PNUD qui a renforcé ses liens avec le secteur universitaire, notamment dans la mise en œuvre du plan de renforcement de capacité, ainsi que la participation des universitaires aux activités de sensibilisation et de vulgarisation.