**Приложение: Анализ рекомендаций среднесрочной оценки с мероприятиями**

**Наименование: среднесрочная оценка проекта – Устранение барьеров для повышения энергоэффективности в коммунальном теплоснабжении**

**Дата проведения оценки: июнь, 2009 г.**

**Обновление анализа рекомендаций: декабрь, 2009**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные выводы и рекомендации** | **Анализ рекомендаций \*** | | | | **Tracking\*\*** | |
| **Отклик** | **Основные действия** | **Временные рамки** | **Ответственное лицо \*\*\*\*** | **Статус \*\*\*** | **Комментарии** |
| 1.Вовлечение частных ЭСКО в проектную деятельность. Это облегчит реализацию усовершенствований энергоэффективности на демонстрационных проектах согласно проектному графику и более широкому использованию уже продемонстрированных успехов в пилотных проектах. Запланированная обучающая деятельность должна быть открытой для частных ЭСКО, чтобы улучшить их способность реализовать проекты по энергоэффективности в общественном и частном секторе. Уже подготовленный проектом бизнес-план ЭСКО должен быть пересмотрен и учитывать местный опыт частных ЭСКО | Проектная команда согласна с тем, что проектная деятельность и результаты в рамках 2-го компонента, направленные исключительно на муниципальное ЭСКО в г.Алматы, не могут обеспечить достижение результатов проекта, в частности эффективную апробацию модели ЭСКО для привлечения инвестиций в энергоэффективность. Неопределенности с созданием ЭСКО со стороны Акимата Алматы, затруднение с финансированием со стороны городского Акимата, более длинный, чем ожидалось ранее срок согласования документов на открытие ЭСКО в Алматы – факторы, осложняющие выполнении результата в отведенные проектом сроки. К тому же, как оказалось, работа с частным сектором по созданию ЭСКО (с участием частного капитала) оказалась более результативной, чем с Акиматом: частный бизнес более гибок, имеется значительный интерес к созданию ЭСКО, меньшее количество барьеров, связанных с нормативно-правовыми вопросами. В этих условиях идея револьверного фонда за счет сэкономленных средств в результате энергосберегающих мероприятий, приспособленного к реализации частными ЭСКО выглядит даже более привлекательными, нежели реализация ее с помощью ЭСКО, созданного при местных администрациях (Акиматах). В этих целях проектом уже начата работа по содействию создания частных ЭСКО | - Проведение открытого тендера и поддержка создания частных ЭСКО в Казахстане обучение, оказание содействтия в подготовке бизнес-планов, инициации и реализации проектов в зданиях, а также создании консультационного центра для потребителей  - Пересмотр бизнес-плана для г. Алматы с учетом возможности привлечения к его выполнению частных ЭСКО  - Организация обучения созданных частных ЭСКО,  - Участие в мониторинге реализации проектов в частных ЭСКО, поддержанных ПРООН | Ноябрь 2009  Ноябрь-декабрь 2009 г  Январь-Февраль 2010 г.  3-4-ые кварталы 2009, 2010 г. | Специалист по закупкам  Эксперт по ЭСКО, Национальный технический советник  Эксперт по ЭСКО, Национальный технический советник, PR-специалист  Специалист по закупкам, эксперт по ЭСКО, эксперт по соц.вопросам | Выполнено  В процессе  Частично выполнено  В процессе | Тендер проведен, оказана поддержка по организации ЭСКО в г.Караганде  C Акиматом Алматы ведутся консультации по реализации ЭЭ проектов с привлечением заемных средств. ПРООН окажет содействие Акимату в части подготовки ТЭО (фактически пересмотренный бизнес-план) – осень 2010 г.  В связи с отсутствием ЭСКО в стране (за исключением Караганды) комплексного обучения пока не проведено. Организован и проведен семинар по ЭА, до конца года планируется провести семинары для крупных муниципалитетов в которых отразить вопросы д-ти ЭСКО.  Постоянно проводятся фиел-визиты в Караганду (пилотный проект в жилом доме). |
| 2. Определить и задействовать финансовые институты для поддержки проектной деятельности. В частности, должна быть получена финансово-управленческая поддержка для деятельности ЭСКО и на реализацию программы по энергоэффективности | Проект согласен с рекомендацией по привлечению новых финансовых институтов к реализации проектов по ЭЭ в зданиях. В Казахстане Европейский Банк Реконструкции и Развития провел обучение и оказал поддержку двум банкам в Казахстане (Банк Центр Кредит и Альянс Банк) относительно инвестиций по энергоэффективности. Эти банки информированы и готовы быть вовлечены в планирование и осуществление мероприятий по энергоэффективности.  Для привлечения средств банков в проекты по ЭЭ в зданиях будут проведены встречи с представителями вышеназванных банков, а также с представителями Европейского Банка Реконструкции и Развития и фонда KazSEFF для организации финансирования ЭЭ мероприятий сектора зданий через создаваемый проектом ПРООН механизм частных ЭСКО | - Встреча с представителями KazSEFF, представление моделей работы ЭСКО на примере пилотных городов РК, продвижение идеи включения финансирования ЭСКО в приоритет работы фонда в Казахстане  - Подготовка отчета для банков, сотрудничающих с KazSEFF относительно реализации модели ЭСКО в Казахстане и перспектив привлечения средств на капитализацию ЭСКО  - Презентация для местных банков результатов выполнения пилотных демопроектов по модели ЭСКО в Караганде, далее – в Алматы и Астана | Ноябрь 2009 — февраль 2010 г.  Март - май 2010 г.  Июнь-август 2010 г. | Менеджер проекта, национальный технический советник  Менеджер проекта, эксперт по ЭСКО  PR-специалист, эксперт по ЭСКО | Выполнено  Выполнено  В процессе | Проведена встреча с представителями КазSEF, сделана презентации об ЭСКО. Определены дальнейшие шаги по аппробации модели ЭСКО в Караганде. К сожалению из-за больших процентов бизнес не проявлет инетерес к механизму KazSEFF. ЭСКО в Караганде не рассматривает больше возможным привлечь деньги по этому механизму.  См. выше.  Представлене отчета – конец августа 2010 г. |
| 3. Реализовать первые пилотные проекты с выставлением счетов за потребленное тепло на уровне квартир (пилот должен обеспечить возможность индивидуального регулирования теплопотребления каждым жильцом в многоквартирном доме) | Проект согласен с тем, что прозрачное соотношение коммунальных платежей к индивидуальному – реальному - потреблению энергии является важным стимулом для энергосбережения в многоквартирных зданиях. С этой целью необходимым условием является наличие возможностей у каждого потребителя регулировать теплопотребление с целью управления своими платежами за коммунальные услуги, в особенности отопления и горячего водоснабжения, составляющие значительную долю коммунальных платежей среднестатистической семьи в Казахстане.  В этом отношении термостатические клапана на радиаторах в квартирах и индивидуальные счетчики тепла являются теми приспособлениями, которые позволяют жителям регулировать и измерять расход тепла в различных комнатах квартиры. Эксперты проекта согласны с тем, что эта пилотная мера должна включать обучение и эксплуатационную помощь КСК, чтобы обеспечить точное и прозрачное вычисление потребления и справедливое составления счетов согласно международному опыту.  Проектная команда сосредоточит свои усилия на выполнении одного пилотного проекта с обязательным внедрением системы поквартирного (покомнатного) регулирования и измерения теплопотребления с целью определения экономической и технологической целесообразности внедрения такого подхода в зданиях, старше 10-15 лет | - подготовка пилотного проекта для индивидуализации теплопотребления и расчетов за тепловую энергию в многоквартирном здании  - реализация пилотного проекта  - мониторинг выполнения пилотного проекта  - отчет с указанием целесообразности применения средств индивидуализации теплопотребления и индивидуализации тепловычислений в каждой отдельной квартире.  - организация освещения в СМИ результативности выполняемых пилотных проектов с целью информирования КСК и жителей о выгодах коллективного энергосбережения; а также повышение осведомленности о расчетах за тепловую энергию. | декабрь-март 2009\2010 гг.  апрель-август 2010 г.  сентябрь 2010-сентябрь 2011 гг.  октябрь 2011 г.  Апрель-сентябрь 2011 г. | Эксперт по КСК и соц.вопросам  Эксперт по КСК  Эксперт по КСК и соц.вопросам  Эксперт по КСК и соц.вопросам  PR-специалист | Частично выполнено  В процессе  В процессе  В процессе  Частично выполнено | Выбран пилотный проект (жилой дом). Даны консультации. Начата разработка проектного документа. Есть барьеры относительно сбалансированности оплаты от квартир, имеющих разные тепловые потери. Проект реализует консультации с экспертами по разработке методологии учета различных тепловых потерь здания, которая в текущем году будет выработана и подготовлен технический проект на жилой дом в Астане.  Из-за отсутствия методики реализация проекта – в 2011 г.  Сделаны публикации, подготолен видеоролик, отсняты сюжеты для телеканалов. |
| 4. Усилить руководство проектом. Обеспечить, чтобы менеджер проекта обладал следующими качествами: использование управления, основанного на результатах и оценки риска для достижения цели и результатов проекта; превосходное общее представление об ограничениях в планировании и бюджете; соответствующие технические, финансовые и управленческие знания, чтобы руководить осуществляемыми институциональными и финансовыми моделями**.** Для проектной группы необходимо дальнейшее обучение для улучшения знаний по проектному менеджменту ПРООН/ГЭФ, контролю процедур и требований | В апреле текущего года закончился контракт с действующим менеджером проекта, в связи с этим был объявлен конкурс на нового менеджера проекта. Проект сложный и новый для Казахстана, а также ограниченный потенциал экспертов в данной области, отсутствие навыков управления международными проектами обусловили продление конкурса до конца октября 2009 г. В отсутствие менеджера временно исполняет обязанности менеджера национальный эксперт по институциональным моделям в области энергоэффективности. Также с целью дальнейшего совершенствования управления проектами ГЭФ в Региональном офисе в Братиславе был организован и проведен тренинг для всех проектов ГЭФ, в тренинге принял участие и и.о. менеджера проекта.  С 1 апреля 2009 г., проектом был нанят Международный Технический Советник, ответственный за контроль в ходе реализации проекта и обеспечение объективного контроля качества и отчетности. Работа с ним будет активизирована в части получения консультаций по основным проектным направлениям, в особенности нормативно-правовых вопросов создания ЭСКО, тарифной политики и привлечения инвестиций. С этой целью проектный менеджер будет на систематической основе информировать нанятого советника о прогрессе и проблемах выполнения проекта, доводить до сведения советника информацию из квартальных и годовых отчетов проекта | - участие проектного штата во внутренних семинарах, организуемых ПРООН  - информирование Международного Технического Советника о проектной деятельности и получение от него консультаций на постоянной основе  - разработка ТЗ и найм национального технического советника для совершенствования нормативно-правовой базы ЭЭ в зданиях. | Постоянно  Постоянно  ноябрь 2009 г. | Менеджер проекта  Менеджер проекта  Менеджер проекта, специалист по закупкам | Выполняется на регулярной основе  Выполняется на регулярной основе  Выполнено | Проект принял участие в семинаре в Братиславе, ежегодном семинаре Странового Офиса  Проводится ежемесячное информирование технического консультанта  Советник нанят в феврале 2010 г. На постоянной основе ведутся консультации по совершенствованию нормативно-правовой и институцциональной основы для ЭЭ в зданиях. |
| 5. Установить проектное сотрудничество с Министерством энергетики и минеральных ресурсов (МЭМР) по выполнению Комплексного Плана Энергосбережения на 2009-2010 гг. (1-я стадия). Программа разработана для достижения сокращения расхода энергии минимум на 10% к 2015 году. Создание потенциала и обучающая деятельность для проекта ПРООН\ГЭФ имеют возможность увеличить эффективность работ и энергосбережение на 14 % | Проект согласен с тем, что создание потенциала и обучающая деятельность, организуемая от имени проекта ПРООН\ГЭФ для МЭМР и местных администраций имеют возможность увеличить эффективность выполнения разрабатываемых планов по энергосбережению. Увеличение эффективности выполнения планов может быть при этом достигнута только в результате включения в планы эффективных финансово-институциональных механизмов привлечения инвестиций в энергосбережение. Такие модели отрабатываются сейчас проектом на пилотных территориях. Включение в региональные планы мероприятий по дальнейшей разработке, совершенствованию и апробации таких моделей на пилотных объектах будет способствовать повышению результативности реализации этих планов.  Вместе с тем, рост энергосбережения до 14 % против заложенных сейчас 10 % с помощью предлагаемых проектом мер, может быть достигнут только при условии выполнения второго этапа комплексного плана по энергосбережению, где будут предусмотрено достаточно крупное финансирование из бюджета страны. Это возможно только после принятия соответствующего закона об энергосбережении и других необходимых нормативно-правовых подзаконных актов.  Также МЭМР намерен до конца 2009 года разработать Республиканский план по энергосбережению на 2 этап. МЭМР обратился за поддержкой в этом вопросе к проекту ПРООН/ГЭФ | - Проведение семинаров по обучению муниципальному планированию для местных Администраций (Акиматов Астаны, Алматы, Караганды) и нового Департамента МЭМР (Департамент по энергосбережению, энергоэффективности и возобновляемым источникам энергии)  - Оказание экспертной помощи, проведение консультаций для МЭМР по формированию Республиканского Плана энергосбережения (2 этап) для отражения в нем мероприятий с применением разработанных проектом моделей привлечения инвестиций в ЭЭ зданий | Март 2010 г.  Ноябрь- Декабрь 2009 г. | Эксперт по программе ЭС  Эксперт по программе ЭС, национальный технический советник | Частично выполнено  Частично выполнено | Проведено обучение ЭА казахстанских компаний. Проведены встречи с презентациями об ЭЭ в зданиях для МИНТ и Акиматов Астаны, Алматы, Караганды. Обучение муниципальному планированию Акиматов намечено на осень 2010 г.  Принятие закона «Об энергосбережении» перенесено на 4 кв. 2010 г. В этой связи разработка Республиканского Плана по ЭЭ (2 этап) откладывается до его принятия. В то же время проект оказывает содействие в консультировании подготовки региональных планов по ЭСБ в пилотных городах. |
| 6. Привлечь международного эксперта по энергоэффективности зданий, чтобы вычислить цели сокращения выбросовCO2 с прямой ссылкой на деятельность и результаты логических рамок и обеспечить показатели и механизмы, которые способствуют продвижению к цели. | Проектом уже выполнен объем работ, касающийся организации мониторинга сокращения выбросов парниковых газов на источнике исходя из проведения мероприятий по модернизации тепловых узлов зданий. Справедлива рекомендация по необходимости оценки других мероприятий в секторе зданий для обеспечения достижения цели проекта – сокращения эмиссий ПГ. С этой целью будет привлечен международный консультант для оценки потенциала различных мер по энергосбережению в зданиях (меры в тепловых узлах, по системе теплопотребления, по улучшению ограждающих конструкций и т.д.) для сокращения эмиссий ПГ на источнике. Исходя из проведения оценки будут отобраны необходимые механизмы, которые наиболее эффективно приведут к достижению проектной цели | - Найм международного консультанта по оценке мер в зданиях для сокращения эмиссий ПГ на источнике.  - Отбор и тиражирование на пилотных проектах механизмов для эффективного достижения цели сокращения ПГ на источнике | Октябрь-ноябрь 2009 г.  Январь-март 2010 г. | Менеджер проекта, специалист по закупкам  Менеджер проекта, эксперт по КСК, эксперт по программе ЭС | В процессе завершения  В процессе | Международный консультант нанят. Подготовлена база данных. Завершение работы – август 2010 г.  Будет реализовано после представления модели (осень 2010 г.) |
| 7. Рекомендуется обновить проектный веб-сайт. Веб-страница - полезный источник базовых знаний для муниципалитетов и КСК | Проект согласен с необходимостью обновления и дополнения веб-сайта, для чего уже начаты необходимые действия. Веб-сайт в ближайшее время веб сайт будет дополнен материалами для потребителей, муниципалитета, КСК с целью повышения их потенциала, обучения для принятия решений в рамках существующей проектной стратегии информирования целевых групп. Также будет расширена английская версия, будут размещены отчеты и обзоры проекта, будет разработана версия сайта на казахском языке. Для эффективного выполнения данных задач позиция эксперта по связям с общественностью будет переведена из разряда краткосрочных в разряд постоянных, будет подобран высококвалифицированный эксперт | - Найм эксперта по связям с общественностью, удовлетворяющего необходимым критериям компетентности,  - План по обновлению и совершенствованию веб-сайта,  обновление  - Работы по обновлению и дополнению веб-сайта проекта | Ноябрь 2009 г.  Декабрь 2009 г.  Декабрь-март 2009/2010 гг., далее - постоянно | Менеджер проекта, специалист по закупкам  PR-специалист  PR-специалист | Выполнено  Выполняется на регулярной основе  Выполняется на регулярной основе | Специалист по связям с общественностью нанят  Дизайн и содержание проектного веб-сайта изменено.  То же |
| 8. Из-за изменения главного фокуса проекта от вопросов снабжения теплом и горячей водой к вопросам спроса, Агентство Республики Казахстан по регулированию естественных монополий больше не считается оптимальным национальным исполнительным партнером для реализации этого проекта. Как государственное учреждение, сфера ответственности АРЕМ не охватывает основные текущие цели проекта - а именно, сокращенное потребление тепла в муниципальных и жилых зданиях. Рекомендуется определить и задействовать нового национального исполнительного партнера с определенными общими интересами для сотрудничества по проектным результатам и целям. Недавно сформированное Агентство строительства и коммунальных услуг является потенциальным кандидатом. Агентству была делегирована ответственность за государственное управление зданиями и строительной деятельностью, жилищными отношениями и коммунальным обслуживанием, а также за разработку политики государственного регулирования в области энергетики и теплоснабжения | Проектом уже установлены партнерские отношения с новым Агентством по делам строительства и ЖКХ. Проведены несколько презентаций проекта в этом Агентстве. От национального координатора проектов ГЭФ в Казахстане получено письмо о назначении нового исполнительного Агентства от Правительства для реализации проекта ПРООН/ГЭФ. Проведена информационно-разъяснительная работа с Агентством по делам строительства и ЖКХ по вопросам реализации и управления проектом, получено согласие на определение Агентства в качестве исполнительного органа. В ближайшее время будет назначен национальный координатор проекта от этого Агентства, сформирован новый КУП проекта | - Формирование КУП проекта, составление графика заседаний,  - Организация систематической работы проекта с Агентством по делам строительства и ЖКХ. | Ноябрь 2009 г.  С ноября 2009 г. | Менеджер проекта  Менеджер проекта | Выполнено  Выполняется на постоянной основе | Обновлен состав КУП. Организован Координационный Совет. Заседание КУП в новом составе прошло в январе 2010 г. Очередное заседание КУП – сентябрь 2010 г.  Агентство по ЖКХ согласилось стать исполнительным агентством проекта. Национальный координатор от агентства назначен. Запланирована работа департаментами Агентства ЖКХ. Составлен план работ с Агентством. Осуществляется работа с АО «КазЦентр ЖКХ», как со структурным подразделением Агентства. |
| 9. Необходимо усилить сотрудничество с государственными органами, в частности с МЭМР, чтобы обеспечить согласование нормативно-правовых рекомендаций, внесенных в законы и их поправки для принятия. Соответственно, должен быть разработан механизм лоббирования, чтобы обеспечить принятие закона и поправок. | Проект имеет тесное сотрудничество с госорганами – МЭМР и др. в части разработки новых нормативно-правовых и финансовых рамок для обеспечения достижения целей в области повышения ЭЭ зданий и сокращения эмиссий ПГ на источнике. Подтверждение этому – участие в рабочей группе по подготовке Закона об энергосбережении, участие в тематических конференциях и семинарах, проводимых гос. органами и проектом.  В ближайшее время будет усилено сотрудничество с Министерством индустрии и торговли в части поддержки инновационных подходов к теплосбережению; с МООС в части реализации проектов по линии Киотского протокола; с МЭМР и Агентством ЖКХ в части обеспечения нормативно-правовой основы для успешной реализации моделей привлечения инвестиций в ЭЭ зданий; с Акиматами пилотных территорий, а также гг. Павлодар, Караганда, Кокшетау для эффективного тиражирования результатов проекта, а также обоснования интереса вкладывать средства из бюджета в ЭЭ зданий вместо дотаций энергокомпаниям на покрытие неоправданных издержек на компенсацию потерь тепловой энергии. В целях достижения последнего будет нанят международный консультант, который вместе с нанятым национальным экспертом вместе с национальным экспертом проведут оценку возможностей сокращения бюджетных расходов (городов Караганда, Астана, Алматы) на покрытие издержек, связанных с нерациональным использованием тепловой энергии, путем усиления внимания к процессам ЭЭ в секторе зданий. | - найм международного и местного консультантов для оценку возможностей сокращения бюджетных расходов (городов Караганда, Астана, Алматы) на покрытие издержек, связанных с нерациональным использованием тепловой энергии, путем усиления внимания к процессам ЭЭ в секторе зданий.  - проведение круглого стола с участием заинтересованных сторон по проблемам энергоэффективности зданий и путях финансирования мероприятий по усилению энергоэффективности в них.  - получение консультаций, рекомендаций и предложений от международных и национальных консультантов с целью включения необходимых положений в нормативно-правовые документы по энергосбережению, усиливающие возможности и результативность от реализации ЭЭ мероприятий в секторе зданий, доведение этих предложений до МЭМР и других заинтересованных сторон. | Ноябрь 2009 г.  Ноябрь-декабрь 2009 г.  Декабрь-июнь 2009/2010 гг. | PM, EP  PM, EA  PM | В процессе  В процессе  Частично выполнено | Сроки выполенния – август-ноябрь 2010 г.  По согласованию с бенефициаром, СО сроки реализации перенесены на 2011 год.  Международный технический советник проекта, эксперт по жилому сектору сделал обзор законодательства по ЭСБ и жилищных отношениях. Предложения были представлены разработчикам законодательства. Работа продолжается. Осень во время принятия закона. |

\* Unit(s) assigned to be responsible for the preparation of a management response will fill the columns under the management response section.

\*\* Unit(s) assigned to be responsible for the preparation of a management response will be updating the implementation status. Assigned with an oversight function monitors and verifies the implementation status.

\*\* \* **Status of Implementation:** Completed, Partially Completed, Pending

\*\*\*\*PM – Проектный менеджер

EP- Эксперт по закупкам

AP – Советник проекта (национальный)

EE –Эксперт по ЭСКО

,

EPR – Эксперт по связям с общественностью

APM – Советник проекта (международный)

ES – Эксперт по социальным вопросам

EK – Эксперт по КСК

EA – Эксперт по программе энергосбережения / работе с местными администрациями