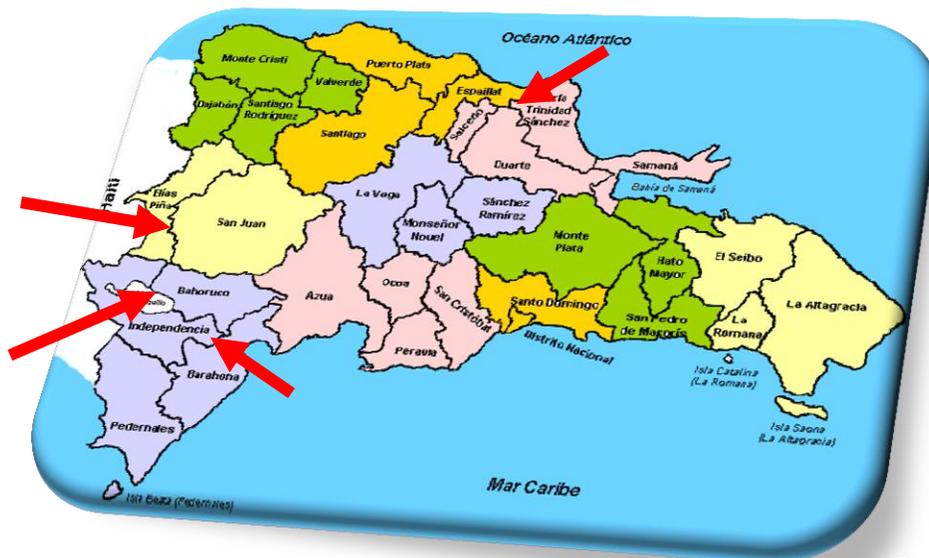


PROGRAMA **Recuperación** POST-DESASTRE REPÚBLICA DOMINICANA

“Por una Transición hacia el Desarrollo Humano”

“Evaluación Socioeconómica de los Proyectos para la Recuperación de Medios de Vida y Medio Ambiente de la Población Afectada por las Tormentas Tropicales Noel y Olga en Duarte, Barahona, Independencia y Bahoruco”

INFORME FINAL



Responsables:

Juan Montero Sánchez
Coordinador
Rafael Rivas Solano
Supervisor de Procesos

17 Junio 2011
Santo Domingo
República Dominicana

*“Los procesos de recuperación, más allá de pretender volver a las condiciones de vida previas a los desastres, las cuales en la mayoría de ocasiones incluyen altos niveles de riesgo, degradación ambiental y pobreza, deben buscar una **oportunidad de cambio y de desarrollo sostenible para la población afectada**”.*

Marco Estratégico para la Recuperación y Transición al Desarrollo de las Provincias

CONTENIDO

SIGLAS Y ABREVIATURAS	7
AGRADECIMIENTOS	8
RESUMEN EJECUTIVO	9
PRESENTACIÓN	16
METODOLOGÍA	18
1. REVISIÓN DE LA LITERATURA	23
1.1. Desastres Naturales.	23
1.2. Medios de Vida Sostenible.	31
1.2.1. Marco del Departamento para el Desarrollo Internacional.....	35
1.2.1.1. Contexto de Vulnerabilidad en los MVS.....	36
1.2.1.2. Activos que Influyen en los Medios de Vida.....	37
1.2.1.3. Estructuras y Procesos de Transformación.....	41
2. ANTECEDENTES	43
2.1. Enfoques de Agencias Internacionales sobre Medios de Vida Sostenible.....	43
2.2. Algunas Experiencias del PNUD.....	52
3. MARCO DE REFERENCIA DE LAS REGIONES	58
3.1. Provincia Barahona.....	68
3.2. Provincia Independencia.....	62
3.3. Provincia Bahoruco.....	66
3.4. Provincia Duarte.....	70
4. EFECTOS DE LAS TORMENTAS	76
4.1. Población y Áreas Afectadas.....	78
4.2. Impacto en las mujeres.....	80
4.3. Efectos en los Distintos Sectores.....	81
4.3.1. Vivienda.....	81
4.3.2. Salud.....	83
4.3.3. Agropecuaria.....	84
4.3.4. Sector Forestal.....	86
4.3.5. Acuicultura.....	87
4.3.6. Infraestructura de Riesgo.....	87
4.3.7. Industria y Comercio.....	87
4.4. Impactos Específicos en la Región Enriquillo y en la Provincia Duarte.....	88
4.4.1. Impactos en la Región de Enriquillo.....	88
4.4.2. Impactos en la Provincia Duarte.....	91

5. PROPUESTA ESTRATÉGICA DE INTERVENCIÓN	93
5.1. Intervención de la Cooperación Internacional.....	93
5.2. Asuntos Críticos de la Respuesta.....	95
5.3. Diagnóstico de las Necesidades de las Comunidades.	95
5.3.1. Caso Barahona y zonas aledañas.	95
5.3.2. Caso Duarte.....	97
5.4. La Recuperación: Enfoques y Principios.....	98
5.5. Objetivos Estratégicos.....	107
5.6. Programas Estratégicos.....	108
5.7. Modalidades Institucionales y Arreglos Institucionales.....	111
6. SITUACION POBLACION BENEFICIARIA DE LOS PROYECTOS	
- ESTUDIO DE CAMPO	113
6.1. Composición de la población beneficiaria	113
6.2. Características de las viviendas.....	115
6.3. Características de la Educación.....	123
6.4. Situación Laboral y Fuentes de Ingreso	125
6.4.1. Principal Actividad Productiva.....	125
6.4.2. Ingresos Percibidos.....	127
6.4.3. Otros Ingresos Relevantes.....	127
6.5. Condiciones de Vida.....	128
6.5.1. Percepción del Bienestar	128
6.5.2. Causa de la Pobreza.....	129
6.6. Caracterización General de los Proyectos.....	130
6.6.1. Producción agrícola.....	131
6.6.2. Producción avícola y pecuaria.....	132
6.6.3. Piscicultura.....	132
6.6.4. Fomento de micro-empresa, aportes directos.....	132
6.6.5. Fomento a pequeños negocios, fondos rotatorios.....	133
6.6.6. Proyectos Medioambientales.....	134
6.6.7. Proyectos Segunda Etapa/Convocatoria.....	134
6.7. Dinámica Productiva “Proyectos de Medios de Vida”.....	135
6.7.1. Proyectos con Pérdidas.....	136
6.7.2. Proyectos como Fuente de Ingresos y Alimentos.....	138
6.7.3. De los Proyectos Medioambientales.....	139
6.8. Tenencia de Tierras y Animales	140
6.9. Fortalecimiento de Capacidades.....	142
6.9.1. Acceso a Capacitaciones.....	143
6.9.2. Áreas de Capacitación.....	143
6.9.3. Utilidad de los conocimientos adquiridos.....	144
6.10. Experiencia Organizativa.....	144
6.10.1. Pertenencia a Organizaciones.....	145
6.10.2. Tipo de Organización.....	145
6.10.3. Utilidad de los “Comités locales de Seguimiento”	146

7. DESCRIPCION PRESUPUESTARIA.....	147
8. AUTOSOSTENIBILIDAD Y POSIBILIDADES DE POTENCIAR MAYORES RESULTADOS.....	151
CONCLUSIONES.....	154
RECOMENDACIONES.....	158
REFERENCIAS CONSULTADAS.....	160
ANEXOS	
➤ <i>Términos de Referencia.</i>	
➤ <i>Propuesta Metodológica</i>	
➤ <i>Cuestionario</i>	

SIGLAS / ABREVIATURAS

AECID – Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo

BCPR - Buró para la Prevención de Crisis y Recuperación

BID – Banco Interamericano de Desarrollo

CEPAL - Comisión Económica para América Latina y el Caribe

COE - Centro de Operaciones de Emergencias

DFID – Department for International Development

FAO – Food and Agricultural Organización.

MVS – Medios de Vida Sostenibles

OMS – Organización Mundial de la Salud

ONAMET - Oficina Nacional de Meteorología de República Dominicana

ONE – Oficina Nacional de Estadísticas

ONAMET - Oficina Nacional de Meteorología

PNUD – Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

PNUMA – Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente

PR - Programa de Recuperación

SCI – Subsecretaria de Cooperación Internacional de la SEEPyD.

AGRADECIMIENTOS

Rafael Pimentel	Coordinador Nacional Programa Recuperación
Luis Omar Martínez	Especialista SIG Programa Recuperación
Benjamín Batista	Oficial provincia de Barahona y zonas aledañas
Merari Duarte	Oficial (E) provincia de Duarte.
Mauricio Matos	Contable Oficina Barahona
Damaris Hernández	Contable Oficina Duarte
Kenia López	Voluntaria de Naciones Unidas en Barahona
Niurka Santana	Oficial (E) Santo Domingo

Con el apoyo financiero de la **Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID)** y el **Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)**.

Apoyo Técnico en el Proceso de la Investigación:

Comité de Seguimiento de Duarte y la Plataforma del Programa en Barahona

RESUMEN EJECUTIVO.

“Un medio de vida comprende las capacidades, activos (incluyendo tanto los recursos materiales como los sociales) y las actividades requeridas para dar significado a la vida. Un medio de vida es sostenible cuando puede lidiar con y recuperarse del estrés y choques y conservar o mejorar las capacidades y activo para la actualidad y para el futuro, mientras no socaba la base de recursos naturales (Carney, 1998, p. 4)

El aprehender las características de la población, en la zona donde se realiza un trabajo de intervención o acompañamiento social en pos del desarrollo y/o mejoramiento de las condiciones de vida, es necesario, no solo, para identificar las problemáticas sus causas y efectos; sino para procurar que las acciones realizadas han repercutido en el nivel esperado; en este sentido, el presente estudio da cuenta del nivel de los cambios ocurridos a partir de las acciones implementada por el “Programa de Recuperación Temprana (PNUD)”;

esto al describir el estado de situación actual de las condiciones de vida y medioambientales de los individuos beneficiarios de 41 proyectos que han sido implementados en la República Dominicana. Proyectos que ya han sido implementados en localidades que fueron afectadas por las tormentas Olga y Noel, y ubicados en las provincias de Duarte y Barahona principalmente, con algunos otros en Independencia y Bahoruco.

La formulación y proceso de realización de este estudio, se efectuó en coherencia con lo establecido en los términos de referencia y los requerimientos interpuestos por el “Programa”; por lo que, la presentación de este informe ha sido estructurada en atención a los productos esperados para esta consultoría y los encuentros sostenidos con los encargados de la implementación de esta experiencia.

Áreas de Ejecución de los Proyectos. Las acciones de los proyectos de medios de vida y medioambientales, fueron desarrollados, básicamente en dos provincias: Duarte, en la cual se desarrollaron dieciséis (16) proyectos y Barahona y zonas aledañas en la que fueron implementados (25), entre los que se incluye un proyecto que al momento de evaluación no había sido concluida su ejecución.

Importancia de la Recuperación en las zonas de intervención. Las tormentas Olga y Noel afectaron un amplio sector del territorio nacional, siendo golpeada significativamente las provincias Duarte y Barahona, de acuerdo a la trayectoria seguidas por estos desastres naturales. Los efectos de la tormentas en las Provincias Duarte y Barahona se destacan por su gran proporción de población afectada en relación con la población residente en las mismas, con el 1.98% y el 1.56% respectivamente. En efecto, la población afectada ha sido en un 90% aquella con mayores niveles de pobreza y con más alta vulnerabilidad social, al encontrarse viviendo sobre todo en las márgenes de ríos y cañadas, o en terrenos fácilmente inundables, por lo cual, debido a la crecidas de los cuerpos de agua fueron víctimas de arrastre por las corrientes y de la pérdida de familiares, sus enseres domésticos y sus medios de vida en sentido amplio.

La tormenta Noel afecto varios sectores claves en la vida productiva y social de las familias de la provincia de Barahona, Independencia y Bahoruco. Sus impactos alteraron el normal desenvolvimiento de los sectores productivos y ocasionaron pérdidas tanto en vidas humanas como económicos, además de daños materiales considerables. Para el sector agrícola, las tormentas Noel y

Olga resultaron de gran impacto dañino. Entre los daños severos ocasionados son las pérdidas de Cultivos así como los medios de trabajo agropecuarios. En estas zonas la mayor parte de los municipios viven de la agricultura, producción de plátanos, yuca, guineo cítricos y Café. En tal sentido se pudo verificar que el 90% de la producción de plátano de esta región fue afectada, así como numerosos cultivos con fines de comercialización y autoconsumo.

Los daños causados por las tormentas agravaron el déficit previo de vías, acueductos y escuelas. Se vieron destruidos o afectados severamente un total de 11 Escuelas, 6 centros de salud, 24 Acueductos, 73 Sistemas de regadío, 86 caminos y 40 puentes.

En este mismo orden, el impacto causado por las referidas tormentas en la provincia Duarte fue muy similar al impacto causado en la Zona de Enriquillo. Este impacto fue muy cuantioso, afectando mayormente a los residentes en los municipios de Arenoso, Villa Riva y Eugenio María de Hostos. Estas comunidades viven en gran parte de la producción de arroz, plátano y otros productos de ciclo corto. En el sector vivienda la Provincia Duarte fue impactada negativamente, afectando aproximadamente 2,832 vivienda parcial o completamente.

Otros efectos de las tormentas fueron el daño de 33 Escuelas a lo largo de la provincia además de 8 unidades de atención primaria en salud, 156 distritos de riego, 20 puentes y 6 acueductos que han sido destruidos junto con 286 km de caminos rurales. Dentro de todas las infraestructuras afectadas ya mencionadas, se vieron totalmente destruidas 213 viviendas, 14 sistemas de riego 6 km de caminos rurales y 4 puentes. Las pérdidas para el sector pecuario se estimó ascendió a unos US\$30,000,000 y 5,746 cabezas. El sector más afectado por las tormentas fue la agricultura a pequeña escala, representando el 50% de las pérdidas cuantificadas.

La mayoría de las provincias severamente afectadas por las consecuencias del fenómeno meteorológico presentan ya antes de este nuevo golpe, indicadores socioeconómicos preocupantes respecto a las posibilidades de la población para enfrentar los desastres y para reducir su vulnerabilidad, y sobre todo para los procesos de recuperación post-desastre en su intención de poder contribuir a mejorar los medios de vida de las comunidades.

Dinámica productiva “proyectos de medios de vida”. Las primeras actividades registradas por los proyectos de medios de vida, no están relacionadas, en forma estricta, con la producción, *per se*; sino que se inicia al dotar a los beneficiarios de **herramientas e insumos para la obtención de riquezas; capacitando recursos humanos**, a los fines de garantizar el desarrollo eficiente de las actividades propiamente productivas; siendo esto, el primer valor agregado generado por los proyectos. Este proceso de **instalación de capacidades (capital humano) y suministro de recursos**, dotación de herramientas, insumos e **infraestructura básica** para la producción, en la mayoría de los casos implicó la inversión del 40 por ciento del tiempo de ejecución de los proyectos, en diferentes momentos.

En lo relacionado a las actividades propiamente productivas, del total de proyectos de medios de vida bajo estudio (33)¹, solo en uno de estos no hemos podido registrar resultados a partir del apoyo

¹Los 41 proyectos implementados se dividen en dos grandes categorías: proyectos de medios de vida y medioambientales. Los primeros suman 33; en tanto que los últimos son 8.

suministrado por el Programa de Recuperación Temprana. Nos referimos al proyecto de “Crianza de Ganado Vacuno” implementado en la comunidad de Cabeza de Toro. Al indagar las razones que generan esta situación, los responsables y/o ejecutores del proyecto han indicado como principal razón, la falta de pasto para alimentar las reses; ya que se encontraba en un periodo de sequía.

En más del 57 por ciento de los proyectos de medios de vida, no se han registrado pérdidas financieras; no obstante un número importante de estos (42 por ciento) han tenido pérdidas² significativas en el proceso de producción. Al identificar las razones de las pérdidas registradas, pudimos observar esto como un indicador de bajo nivel de resiliencia a elementos adversos, como son: enfermedades que típicamente afecta la producción agro-pecuaria, robos, sequías, inundaciones etc. Situaciones y/o elementos adversos como los anteriormente enumerados, menguaron la producción, en algunos de los casos las pérdidas han alcanzado hasta el 80 por ciento de la producción total.

Proyectos de medios de vida como fuente de ingresos y alimentos. Los cuarenta y un (41) proyectos de medios de vida implementados, en la primera etapa, por el PRT, en sentido general, han constituido tanto una fuente de ingresos como de alimentos, en proporciones diferenciadas, según cada caso. El 33.3 por ciento de los proyectos han destinado para la venta, menos del 40 por ciento del total de lo producido. Estos proyectos se han constituido, principalmente en una **fuente de alimentos**. Los proyectos que en los que su producción ha estado orientada, principalmente a suplir las necesidades alimentarias de los beneficiarios son los que han desarrollado actividades agro-pecuarias, como son: crianza de gallina y producción de huevos y siembra de hortalizas.

Otro porcentaje importante de los proyectos de medios de vida (22.2%), vendieron entre el 40 al 80 por ciento de lo producido. Los proyectos que vendiendo en este rango, son los que desarrollaron actividades productivas relacionadas con la siembra de productos orgánicos. Por último, cerca del 45 por ciento de los proyectos de medios de vida, destinaron para la venta más del 80 por ciento de la producción total. Los proyectos que registraron estos volúmenes de venta son los que han realizado actividades productiva orientadas, primero a la manufactura, como son: fabricación de productos artesanales, de limpieza, zapatos; y segundo, los proyecto acuícolas o de cría de peses y camarones.

Es importante destacar que, al analizar a rasgos generales, el uso y/o orientación dada a la producción, se pudo evidenciar **que una proporción significativa de la producción generada en el proceso productivo es consumida por los beneficiarios directos de los proyectos**; alcanzando a ser lo destinado al “auto-consumido” el 40 por ciento de la producción general de los proyectos de medios de vida. El restante 60 por ciento es destinado a los diferentes mercados para su venta y para esto, son utilizados diferentes medios o formas de comercialización por parte de los ejecutores.

Generalmente, el resultado de la labor productiva, que no es consumido por los beneficiarios directos de los proyectos de medios de vida, es vendido. Al indagar sobre la forma de comercialización de los productos, identificamos que el **78 por ciento de lo producido, destinado para la venta, es comercializado de forma directa a individuos miembros de la comunidad**; el

² Es importante destacar que dada las características de la intervención de los proyectos implementados, la “via financiera pura” de evaluación, no necesariamente conduce a la mejor herramienta de valoración de todo el proceso impulsado, atendiendo a las características fundamentales del enfoque de los medios de vida, donde entran en juego otros factores que si fueron valorados de forma positiva.

restante 22 por ciento se mercadea a través de algún medio de intermediación; es decir vendedores minoristas o detallistas.

De los Proyectos Medioambientales. La implementación de estos proyectos, parte de una situación medioambiental desfavorable, que limitaba las posibilidades de mejoras de las condiciones de vida de las comunidades intervenidas. En las ocho (8) comunidades que se implementaron proyectos medioambientales, son descritas, por los ejecutores de los proyectos, beneficiarios y/o miembros de las comunidades las situaciones siguientes:

- Vertido de desechos sólidos en las fuentes de agua. (ríos y canales de riego)
- Problemas de inundación por sedimentación del río.
- Deforestación, falta conciencia medioambiental.

En tal sentido, las actividades desarrolladas en estas localidades han girado en torno de la recuperación medioambiental con la finalidad de mejorar las condiciones de vida de la comunidad. Al indagar en las comunidades sobre el impacto de las acciones implementadas por los proyectos medioambientales, para los miembros de las comunidades intervenidas en: Duarte, Barahona y zonas aledañas **el impacto de los proyectos ha sido altamente positivo en los comunitarios**, para el 50 por ciento de los consultados; en tanto que, para el 38 por ciento de los beneficiarios entrevistado ha tenido un impacto medianamente positivo. El restante 12 por ciento indicó que el impacto ha sido positivo, pero bajo.

Situación Actual de la Población Beneficiaria. La **participación femenina en las labores y/o beneficios de los proyectos** de medios de vida y medio ambientales, equivale a 2/1 (dos mujeres por cada hombre). En términos porcentuales, de la población que se ha involucrado de manera directa, como ejecutor o participante de los beneficios de los proyectos, hemos podido observar que el 62.5 por ciento son mujer, confirmándose las características del enfoque preestablecido por el PRT en cuanto al tema de género como eje transversal.

Característica de la Educación. El **nivel educativo de la población objeto de estudio, en términos generales es baja.** El 65.3 por ciento de los beneficiario de los proyectos implementados, en la provincia Duarte, no alcanzaron a superar el nivel primario de educación, al no asistir nunca a la escuela o quedándose rezagado en algún curso de este nivel. Para la zona de Barahona y zonas aledañas, el porcentaje de beneficiarios que declararon no haber superado el nivel primario, representa el 44.5 por ciento del total de los beneficiarios. Esta realidad fue una condicionante del resultado de los proyectos, a pesar de lo cual **se pudieron impulsar importantes iniciativas de carácter formativo** para reforzar a los comunitarios vinculados.

Principal actividad productiva. La proporción de beneficiarios que indicaron “no estar trabajando”, en ambas zonas fue reducido: en los proyectos de la provincia Duarte, el 8 por ciento de beneficiario declaro “no tener trabajo”; en tanto que, los favorecidos de los proyectos ejecutados en la provincia Barahona y zonas aledañas 6 por ciento de esto señalaron no tener trabajo. En este mismo orden, los beneficiarios de los proyectos de medios de vida desarrollados en ambas zonas, señalaron en mayor proporción dedicarse a labores agrícolas; siendo adicionada como beneficio “la crianza de animales” tanto para la venta, como para autoconsumo. Asimismo **ha sido registrado un incremento en los individuos favorecidos por los proyectos que han implementado pequeños negocios.**

Ingresos percibidos. El 53 por ciento de los beneficiarios de los proyectos de medios de vida desarrollados en las provincias Barahona, Bahoruco, Independencia y Duarte por las actividades productivas que realizan, reciben ingresos mensuales por debajo del sueldo mínimo de tercera categoría, ajustado en el año 2011; el cual es de 6,035 pesos al mes. Debido a estos niveles de ingreso viene a jugar un rol importante el componente de autoconsumo de los proyectos puestos en ejecución, entendido en función de su carácter complementario de los ingresos percibidos por estos.

Al analizar la **disponibilidad de tierra** (tenencia de tierra) por parte de los beneficiario de los proyectos de medios de vida, encontramos que el 46 por ciento, dispone de tierra; ya sea su posesión por: alquiler o préstamo; en tanto, el 54 por ciento declara no tener acceso a este recurso natural. El 46 por ciento de los beneficiarios, de los proyectos de medios de vida y medio ambientales, que poseen tierras, en su totalidad la han destinado a la producción agropecuaria (crianza de animales y siembra de productos agrícola diversos).

En relación a la **tenencia de animales** de cría para la producción de carnes o medio de transporte, hallamos diferencias significativas por zona de intervención. En el caso de los beneficiarios de los proyectos desarrollados en la provincia Duarte, encontramos que el 57.7 por ciento ha declarado tener animales; en tanto que, los beneficiarios de Barahona y zonas aledañas, el 39.1 por ciento indicó disponer de animales, esto ha de tener relación directa con la disponibilidad de insumos (pasto para ganado, y otros animales) para la alimentación de estos.

Fortalecimiento de Capacidades. En ambas zonas en estudio un 96% de los beneficiarios han recibido capacitaciones ofrecidas por el Programa de Recuperación Temprana. Teniendo así que en el caso de Barahona y zonas aledañas, las áreas en las que más capacitaciones se han recibido son: Agrícola (36%), Comercialización (15.9%) y Pecuaria (11.4%). Mientras que en los Proyectos de medios de vida de la Provincia Duarte, las áreas de capacitación predominantes son: Agrícola (34,1%), Técnicas Contables y Financieras (15.9%), Pecuaria y Comercialización (13.6%). De esta forma el componente de entrenamiento y fortalecimiento de las capacidades en la estrategia de implementación ha inducido a importantes mejoras en las condiciones de vida de los beneficiarios, específicamente en los conocimientos necesarios, para poder gestionar de la mejor forma posible los distintos proyectos.

En la parte concerniente a la **experiencia Organizativa**, tenemos que en Barahona y zonas aledañas se mostró que un 96% de los beneficiarios pertenecen a algún tipo de organización, mientras que el 4% restante no pertenece a ninguna. En tanto que en la Provincia Duarte se registró que un 92% de los beneficiarios pertenecen a algún tipo de organización, y el 8% restante, no pertenece a ninguna. Esta situación permitió al Programa apoyarse en algunas estructuras de organizacionales para poder apalancar el desarrollo e implementación de los programas, en condiciones de no intervención, permitiendo al autogestión con acompañamiento.

En lo referente al **tipo de organización** a las que pertenecen los beneficiarios de los Proyectos de medios de vida de Barahona y zonas aledañas se registró que el tipo de organización a las que pertenecen la mayor parte de los beneficiarios es la religiosa (29.5%), seguida de Juntas de vecinos (34.1%) y Asociaciones (27.3%). En tanto que en Duarte de igual forma se registró la religiosa como el tipo de organización a la que pertenecen la mayoría de los beneficiarios, alcanzando un 33.3%, seguida de Club (25%), Junta de Vecinos y Asociaciones, ambas con un 20.8%.

Finalmente destacamos algunos de los elementos más importantes relativos a las recomendaciones fruto del trabajo realizado para la presentación del presente informe, en el interés de poner en manos de los interesados, algunas herramientas propositivas que puedan generar mayores resultados en este tipo de intervenciones y en otras de condiciones similares. En tal sentido, se debe **continuar fortaleciendo la capacitación y organización** de las comunidades en los procesos de recuperación y gestión de riesgo, a fin de preservar sus activos productivos. Igualmente es pertinente incrementar el impulso de las organizaciones comunitarias con amplia participación de las familias, para orientarlas hacia la sostenibilidad de los proyectos, al mismo tiempo que se debe seguir impulsando los programas de recuperación en la zona, **sín tener que apoyarse en la ocurrencia de fenómenos naturales**.

Por otra parte es necesario **mejorar aún más las capacidades institucionales** en los sistemas de información para la recuperación, con la incorporación de programas sucesivos, a los jóvenes discapacitados y demás, para hacerlos coparticipes del proceso de desarrollo local. A lo cual se debe sumar el fortalecimiento de las relaciones de coordinación con el comité de Duarte y la plataforma de Barahona, a fin de poder continuar brindando asistencia técnica-administrativa a los proyectos de medios de vida y medioambientales como se ha hecho hasta el momento.

La estrategia de intervención amerita de un enfoque en el marco del desarrollo integral, en una perspectiva holística, siendo un elemento “sine qua non” para la implementación satisfactoria de los proyectos, que los actores involucrados (beneficiarios, agencias internacionales de cooperación, instituciones del Estado y otros organismos locales), **además de la consulta permanente deben asumir la totalidad de los compromisos a los que están llamados a cumplir**.

Es pertinente **gestionar nuevas vías y fuentes de financiamiento** para incrementar el capital y/o cubrir costos operativos, así como ampliar y/o diversificar las actividades de los negocios. En ese sentido sería de mucha utilidad el establecimiento de acuerdos bilaterales y/o interinstitucionales con el sector público o privado para el fortalecimiento de los proyectos en ejecución y de su impacto en la comunidad. Para ello los proyectos implementados considerando la sostenibilidad, deben cruzar a una **visión de largo plazo más allá del tiempo agotado del financiamiento** gestionado a los fines de la intervención.

Se debe pensar el hecho de que terminado el apoyo institucional PNUD, es recomendable para continuar con el acompañamiento del proceso **disponer de asistencia técnica** (contable, organizativa, y de educación). Para ello integrar o mantener el **enfoque participativo**, el cual debe **involucrar a todos los actores**, con una metodología apropiada a nivel local, bajo el esquema de **esfuerzo concentrado** para las acciones propuestas.

Finalmente se debe valorar como condición imprescindible el **fortalecer la estructura organizativa, elevar los niveles de conciencia y participación** de los beneficiarios que les permita reivindicar acciones de políticas públicas (nacionales y locales), para ampliar los programas del combate la pobreza, o más bien de promoción del bienestar.

PRESENTACION

El aprehender las características de la población, en la zona donde se realiza un trabajo de intervención o acompañamiento social en pos del desarrollo y/o mejoramiento de las condiciones de vida, es necesario, no solo para identificar las problemáticas, sus causas y efectos; sino para procurar que las acciones realizadas han repercutido en el nivel esperado; en este sentido, el presente estudio da cuenta del nivel de los cambios ocurridos a partir de las acciones implementada por el “Programa de Recuperación Temprana (PNUD)”;

esto al describir el estado de situación actual de las condiciones vida de los individuos beneficiarios por 41 proyectos de medios de vida y medioambientales, implementados en localidades que fueron afectadas por las tormentas Olga y Noel pertenecientes a las provincias Barahona, Bahoruco, Independencia y Duarte.

La formulación y proceso de realización de este estudio, se efectuó en coherencia con lo establecido en los términos de referencia y los requerimientos interpuestos por el “Programa de Recuperación Temprana (PNUD)”;

por lo que, la presentación de este informe ha sido estructurada en atención a los productos esperados para esta consultoría.

El equipo de trabajo realizó una aproximación a la realidad y a la implementación de los proyectos dotados de las herramientas apropiadas que permitieron un levantamiento de la información, el procesamiento y análisis de las mismas para obtener los hallazgos expresados en este Informe Final.

Estos hallazgos han permitido determinar el proceso de intervención, la naturaleza y resultados de los proyectos, los niveles de participación en las ejecutorias, así como la articulación con otros sectores de la comunidad donde los mismos fueron implementados, atendiendo la naturaleza de la realidad a modificar por el impacto de las tormentas Olga y Noel en termino de los daños materiales sociales, financieros y culturales en las respectivas comunidades seleccionadas.

En el primer y segundo capítulo de este informe, se presentan la revisión de los conceptos que nos han servido como marco de análisis, a saber: desastres naturales, riesgo y medios de vida sostenibles; brindándonos, de esta manera, una mirada general al debate en torno a estos constructos y los argumentos sustentado por los estudiosos de estos temas, organismos internacionales, entidades gubernamentales, entre otros.

En el tercer capítulo es analizado el marco de referencia geográfico, demográfico y socio-económico en que se desarrollan los 41 proyectos; siendo presentado los elementos característicos de la población, a partir de informaciones secundarias.

Para el cuarto capítulo, se elabora un recuento del impacto de las tormenta Olga y Noel; en términos de la población afectadas, las pérdidas materias y daños ocasionados a los medios de vida, con lo cual se indican los niveles de las afecciones causas por dichos fenómenos naturales y las implicaciones para la vida humana, especialmente en aquellas en regiones y condiciones de alta vulnerabilidad.

A partir de las documentaciones del Programa de Recuperación, en el quinto capítulo de este informe, denominado “Propuesta Estratégica de Intervención”, se describen los lineamientos del abordaje de la respuesta humanitaria -post- el paso de las tormentas Olga y Noel; donde se identificaron las necesidades inmediatas en las comunidades y las propuesta de soluciones, a los fines de la recuperación de los medios de vida.

El sexto capítulo se dedica a la descripción y análisis de las condiciones socio-económicas, actuales, de la población beneficiaria de los proyectos implementados por el Programa de Recuperación Temprana, en base al levantamiento de las informaciones de campo, o informaciones primarias capturadas por el equipo investigador.

Con un análisis descriptivo en el séptimo capítulo se introduce la parte de inversión realizada por el “Programa de Recuperación Temprana”, y las contrapartidas, en los casos en que las hubiere, caracterizando los elementos distintivos de los proyectos de inversión social.

En el octavo capítulo se observan las posibilidades de continuidad de los proyectos de medios de vida y medioambientales, atendiendo a rasgos que podrían potenciar o limitar la auto-sostenibilidad de los estos.

El último acápite de este informe presentamos las conclusiones, recomendaciones y valoración final del equipo consultor, destacando los elementos más significativos encontrados en el proceso de investigación.

METODOLOGIA

En atención a los Términos de Referencia, presentados por el Programa de Recuperación Temprana (PNUD), fueron analizados de manera simultánea 41 proyectos de medios de vida y medioambientales, los cuales estuvieron orientados al mejoramiento de los medios de vida de las poblaciones afectadas por los fenómenos atmosféricos ocurrido en el año 2007, Olga y Noel.

De estos proyectos fueron implementados dieciséis (16) en la provincias Duarte y 25 en la Provincias de Barahona y zonas aledañas un total de 25. Se identificó un proyecto de “Huerto Casero en tres Barrios de Barahona” que al momento de la evaluación aun no había terminado de ser ejecutado.

De acuerdo a dichos términos, se establecieron los siguientes objetivos, presentados en la propuesta de investigación presentada al programa:

Objetivo General

- Evaluar el impacto de los proyectos de medios de vida y medio ambiente ejecutados en el marco del “Programa de Recuperación Temprana” en lo relacionado a la recuperación de los medios de vida, medio ambiente y recursos naturales en las poblaciones afectadas por las tormentas tropicales “Noel y Olga” en las provincias: Duarte, Barahona, Independencia y Bahoruco en la República Dominicana.

Objetivos Específicos.

- Evaluar el impacto de las tormentas Olga y Noel en los medios de vida de las poblaciones beneficiaria por los proyectos de medios de vida .
- Identificar las características socio-económicas de las poblaciones beneficiarias de los proyectos de medios de vida ejecutados en el marco del Programa de Recuperación Temprana.
- Verificar los niveles de generación de ingresos económicamente viables y su repercusión en el mejoramiento de los medios de vida y medio ambiente de las

poblaciones beneficiarias de los proyectos de medios de vida ejecutados en el marco del programa de recuperación temprana.

- Determinar la capacidad de resiliencia de las poblaciones beneficiarias de los proyectos de medios de vida ejecutados en el marco del programa de recuperación temprana.
- Analizar el nivel de sostenibilidad de los proyectos de medios de vida, a través de la identificación de mecanismos de financiamiento y posibilidad de acceso a estos.
- Identificar el nivel de fortalecimiento de capacidades técnicas-administrativas de los ejecutores de proyectos de medios de vida, para el mejoramiento de sus ingresos y medios de vida.

Tipo de Estudio.

El estudio realizado se orientó bajo un enfoque fundamentalmente de carácter descriptivo, orientado específicamente a determinar el nivel de impacto de las acciones desarrolladas por los proyectos de medio de vida y medioambientales en las poblaciones beneficiarias implementadas por el Programa de Recuperación Temprana.

En dicho estudio se integró el procesamiento de fuentes primarias de información, especialmente en la parte de las consultas realizadas sobre el enfoque de los medios de vida, los efectos de las tormentas y la caracterización de las zonas (marco de referencia), y otros asuntos de carácter investigativo en el proceso de recolección de las informaciones dispuestas en el presente documento.

Por otro lado, tenemos que toda la aplicación del trabajo de campo permitió el acceso a importantes fuentes primarias, arrojando las características y condiciones de vida de la población beneficiaria directa o indirectamente de los proyectos de medio de vida sostenible y medio ambiente.

Indicadores y Variables.

Partiendo de los objetivos establecidos, se identificaron una serie principales variables esenciales para el abordaje del estudio y para la aplicación del trabajo de campo en su momento. En la Tabla No. 1, se presentan dichos componentes centrales del Informe Final de Consultoría:

Tabla. No. 1 Principales Indicadores y Variables seleccionados para el estudio.	
Indicadores	Variables
Característica demográfica de la Población beneficiaria	Sexo
	Edad
	Jefatura de Hogar
Nivel educativo población beneficiaria	Alfabetismo
	Instrucción
	Capacitación técnica
Calidad de la vivienda población beneficiaria	Tipo de Vivienda
	Principal material de construcción
	Equipamiento del hogar
	Acceso y uso de agua
	Instalaciones del hogar
Nivel de ingreso	Situación laboral
	Principal actividad productiva
	Tenencia de tierras
	Tenencia de animales
	otros ingresos
Cohesión y participación social	Pertenencia a organización

Procedimiento

Para la consecución de los objetivos anteriormente establecidos, fue desarrollada una estrategia metodológica multidimensional, acorde con los fundamentos en los que es erigida la “teoría de los medios de vida”, buscando de esta manera aprehender la realidad bajo estudio de manera integral, atendiendo a la interacción entre los diferentes factores que inciden en la dinámica y la cotidianidad de las poblaciones intervenidas; por ello, fueron trianguladas diferentes técnicas y herramientas de captación de datos, permitiéndonos la articulación de la información a diferentes escala; a los fines de poder aproximarnos a tener comprensión de la complejidad de la situación de los proyectos.

En relación a lo anterior, el trabajo de investigación se organizó a dos niveles simultáneos:

- 1) Considerando un nivel captación de información de análisis cuantitativo, en el que fueron implementados las siguientes herramientas y/o procedimientos:
 - Revisión de documentos relacionados con la población objeto de estudio y el diseño de los proyectos a ser analizados.

- Encuesta estadísticamente representativa realizada con instrumentos previamente validados, a los fines de dar cuenta de las características socio-económicas de la población en cuestión.
- 2) Un nivel de captación y análisis cualitativo que se realizará a través de las siguientes técnicas:
- Entrevistas semi-dirigidas a diversos actores,
 - Talleres y observaciones, tomándose como principal fuente de información a los beneficiarios y los ejecutores de proyectos.

Fuentes de Información.

Para la realización de este estudio fueron, básicamente tomadas en cuenta las siguientes fuentes de información, como refiriéramos de alguna forma con anterioridad:

- **Primarias:** la recogida de información primaria se realizó mediante la implementación de diferentes técnicas y/o herramientas: encuesta, entrevistas y observación directa. De esta se derivan los principales hallazgos del trabajo de campo.
- **Secundarias:** consistió en la revisión diferentes trabajos de investigación, manuales, informes, estadísticas, entre otros insumos, relacionados a los tópicos y zonas de interés; a partir de los cuales nos acercamos a los sucesos que afectaron las comunidades intervenidas y a la interpretación de los procesos sociales.

Trabajo de campo.

El trabajo de campo se realizó, de forma secuencial y a dos etapas o momentos, que fueron desarrollados durante el periodo que comprende las tres últimas semanas del mes de mayo del año 2011.

Los trabajos se inician en la provincia Barahona y zonas aledañas del 7 al 11 de mayo y en la provincia Duarte del 13 al 15 de mismo mes. Durante este periodo fueron visitadas y/o sostuvimos encuentros con beneficiarios de los proyectos, ejecutores y líderes de las comunidades donde fueron implementados los proyectos de medios de vida y medioambientales, teniendo como enlace las organizaciones comunitarias de base que hacen vida en cada una de estas localidades. (Ver anexo listados de comunidades y proyectos visitados)

La segunda etapa consistió, en la realización de dos encuentros para beneficiarios y ejecutores de proyectos; en los que se buscaba tener una impresión general del desarrollo de los proyectos; asimismo la reconstrucción histórica del procesos de avances de los mismos, a través del registro “Calendario Histórico”. Estos encuentros fueron realizados en mayo 17 en las provincias Barahona y zonas aledañas , en tanto que en la provincia Duarte se realizó el 20 mayo.

Sistematización y Análisis.

Luego de la fase de campo se procedió a la organización y posterior procesamiento de la información, así como a la elaboración del informe.

Para la sistematización y análisis de la información procedimos a la creación de una base de datos; la cual fue procesada en el paquete estadístico SPSS 19, lo que nos permitió la realización del análisis cuantitativo. Asimismo, vertimos las informaciones recogida a través de entrevistas semi-dirigidas y las bitácoras de las visitas a los proyectos en el programa informático para el manejo de información cualitativa, ATLAS.IT, que nos permitió la organización y categorización de los aspectos relevantes de los proyectos.

1. REVISION DE LA LITERATURA³.

En la presente revisión de la literatura se ofrece una aproximación conceptual sobre los desastres naturales y el riesgo derivado de estos, conociendo que los Proyectos evaluados en el presente Informe de Consultoría se concentran en las zonas afectadas por las tormentas Noel y Olga, ocurridas en el año 2007, como un apoyo del PNUD en el Marco del Programa Recuperación Post-Desastre República Dominicana.

Esta sección es un referente necesario para la comprensión de la naturaleza de los trabajos y del enfoque estratégico dado a la intervención en las regiones afectadas por las referidas tormentas en Barahona, Bahoruco, Independencia y Duarte, a través de los Proyectos. Este enfoque⁴ es conocido como el de los Medios de Vida Sostenible, sobre el cual también es necesario describir los referentes teóricos-conceptuales para poder situar los contenidos de los términos de referencia, el abordaje metodológico para este Informe, los hallazgos en el trabajo de campo, la interpretación de los resultados, así como los elementos propositivos contenidos en este documento o que se puedan derivar de los resultados.

1.1. Desastres Naturales.

El concepto desastre indica catástrofe, calamidad, hecatombe, destrucción. Tales referentes vinculados a la naturaleza develan una situación de dificultad ocasionada por un elemento, fenómeno o acontecimiento natural. De tal forma que *“se trata generalmente de sucesos violentos o inesperados que con frecuencia vienen acompañados de pérdidas de vidas humanas; a menudo causan sufrimiento y aflicción en una sociedad —o en parte de ella—, un desajuste temporal de los sistemas de vida prevalecientes, así como daños materiales y dificultades de consideración en el funcionamiento de la sociedad y de la economía”* (CEPAL 2003).

Algunos autores y organismos indican que no existe el concepto de “desastre natural”, y que más bien deberíamos llamar simplemente fenómenos naturales, donde el desastre se evidencia por la presencia de la actividad humana al momento de suceder dicho fenómeno. De esta manera, se entiende que un fenómeno natural es un desastre en tanto que dañino para el entorno de las personas y la persona misma, reduciendo y afectando las condiciones de vida de las comunidades donde estos suceden.

³Es necesario indicar que esta es una revisión de literatura no exhaustiva, ya que más que dar cobertura a todos los planteamientos sobre desastres, riesgos y medios de vida sostenibles desarrollados a través del tiempo, en realidad se trata de dar los lineamientos existentes y las valoraciones generalmente aceptadas hoy en día en la generación de constructos por parte de los estudiosos de estos temas, organismos internacionales, entidades gubernamentales, entre otros.

⁴Algunos autores prefieren llamarle Teoría de los Medios de Vida.

Visto lo anterior, tenemos que dichos efectos-pérdidas están correlaciones de forma directa con los niveles de vulnerabilidad, sea esta humana, de medios de vida o de estructuras físicas, sean estas últimas productivas o no.

En el interés de ofrecer algunas ideas sobre el concepto, la **Revista Internacional de Desastres Naturales, Accidentes e Infraestructura Civil**. Vol. 9 (1-2), en su Editorial, ofrece un recorrido sobre algunas fuentes en las cuales el término desastre natural es utilizado, llegando a la conclusión de que *“como concepto, **Desastre Natural** representa de manera contraída la confluencia de dos campos del conocimiento: el que estudia la acción como un fenómeno natural, y el que estudia las consecuencias de esas acciones sobre partes del planeta en el cual se concentran intereses humanos de algún tipo, como construcciones, plantaciones, recursos, etc.”*. Este último campo, es el que prestamos atención en el trabajo puesto que los proyectos de medios de vida buscan reducir la carga de tales consecuencias de los desastres naturales (tormentas Olga y Noel).

En esta misma dirección se orienta Espinoza, 1985, al apuntar que *“los desastres son definidos como fenómenos que afectan a las personas y/o sectores productivos y que –provocando daños de consideración a la infraestructura física y de servicios- empeoran las condiciones de vida de diversos sectores de la población, alterando su actividad cotidiana”*.

Por otra parte, en la **Terminología de Reducción del Riesgo de Desastres de la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres**, se pudo identificar los términos: **“Amenaza Natural”** y **“Desastre”**, atendándose el primero como *“un proceso o fenómeno natural que puede ocasionar la muerte, lesiones u otros impactos a la salud, al igual que daños a la propiedad, la pérdida de medios de sustento y de servicios, trastornos sociales y económicos, o daños ambientales”*, y el segundo como *“una seria interrupción en el funcionamiento de una comunidad o sociedad que ocasiona una gran cantidad de muertes al igual que pérdidas e impactos materiales, económicos y ambientales que exceden la capacidad de la comunidad o la sociedad afectada para hacer frente a la situación mediante el uso de sus propios recursos”*.

En otro tipo de interpretación, en un documento preparado para el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), en el año 2005, se entiende que *“los desastres son eventos socio-ambientales cuya materialización es el resultado de la construcción social del riesgo”*.⁵

Por su parte, hay otros que definen los términos estableciendo una gradación de los efectos que pueden producir su ocurrencia, entre los que se encuentra a López Muga (1997), quien

⁵ Cardona A., Omar Darío. **Indicadores de Riesgos de Desastres y de Gestión de Riesgos**. Banco Interamericano de Desarrollo, Departamento de Desarrollo Sostenible. Washington DC. Julio 2005. p. 1.

divide en: a) emergencias, “que consistirían en situaciones diarias de poca importancia”; b) desastres, “por el contrario ya abarcan a sectores más amplios de una comunidad y su resolución supone una mayor infraestructura” y; catástrofes, en las que “las consecuencias destructivas están aún más extendidas, afectan a un mayor número de personas y bienes y por tanto suponen un ímprobo esfuerzo de coordinación y organización global”⁶.

Es así es como en Valero et al, podemos recoger en base a su levantamiento de conceptualizaciones y teorizaciones los siguientes planteamientos:

“...Valero et al define desastre como “suceso con mayor estrés colectivo y con una amplia y casi completa ruptura de todos los procesos sociales, estructura social e interacciones primarias y secundarias” y “una amplia destrucción de la infraestructura funcional (edificios, redes de comunicación y de apoyo social)”, además de afectar al orden biológico y motivacional de cada sujeto.

“En términos cuantitativos Lewis Aptekar (1994) afirma que, un desastre se puede considerar como tal “cuando la cifra de fallecidas y fallecidos o víctimas en peligro inminente de muerte se calculan entre mil y un millón”⁷.

En esta interpretación no importa los efectos materiales o de infraestructura, o la reducción de los “medios de vida” en las comunidades afectadas, haciendo una valoración de esta forma una relación puramente cuantitativa de la vida humana. En este sentido otras orientaciones consideran de mayor peso los asuntos y efectos de los aspectos sociales, para ello se conoce que:

“Desde las ciencias sociales, Fritz (1961) habla de los desastres como “un evento, concentrado en el tiempo y en el espacio, en el cual una sociedad, o una subdivisión de la sociedad, relativamente autosuficiente, sufre un daño severo e incurre en las pérdidas de sus miembros y pertenencias físicas, cuya **estructura social se ve interrumpida e impedido el cumplimiento de todas o algunas de las funciones esenciales de la sociedad**”.

Anderson (1968) define los desastres con base en la **reacción de la población afectada** a la amenaza que representa el desastre mismo antes de que ocurra... “Desde el punto de vista conceptual, es conveniente diferenciar el desastre como un

⁶Tomado de: Valero, Mar Valero; García Renedo, Mónica, Gil Beltrán; José Manuel. **Conceptualización y Delimitación del Término Desastre**. Jornades de Foment de la Investigació. Universitat Jaume. p. 2-3.

⁷ Ibid. p.3.

evento de crisis aguda que perturba físicamente la vida cotidiana, por lo demás normal, en que se anticipa la perturbación de la rutina esperada”.

Harshbarger (1974) define los desastres como eventos rápidos y dramáticos que dan por resultado daños materiales y humanos considerables... **hay que definir el desastre como tal en función de lo perturbador que pueda resultar para la vida comunitaria**⁸.

En otro tipo de interpretación para definir un desastre, Slaby, Lieb y Trancredi (1981) definen desastre como “Un huracán, tornado, tormenta, inundación, maremoto, terremoto, erupciones volcánicas, tormentas de nieve, fuego los cuales causan daños de suficiente severidad y magnitud para garantizar asistencia en el desastre”⁹. Con lo cual entienden que la garantía o justificación de una asistencia sea nacional o internacional es el elemento justificativo de considerar tal hecho como desastre.

Con Mc Caughey (1984) el desastre conecta con los elementos psicológicos de las personas afectadas directa o indirectamente. Para él este es un evento que ocurre de repente, inesperadamente, e incontrolablemente, que es de naturaleza catastrófica, envuelve amenazas o pérdidas de la vida o propiedad, **rompe el sentido de la comunidad**, y generalmente tiene como resultado **consecuencias adversas psicológicas para los supervivientes**¹⁰. Cohen y Ahearn (1986) también vinculan los efectos psicológicos al hablar de los desastres como: “eventos extraordinarios que causan una gran destrucción de la propiedad y puede resultar en muerte, **daño psíquico y sufrimiento humano**”¹¹.

Otras aproximaciones encontradas en Valero et al, y que giran en torno a los mismos constructos y apreciaciones científicas, tanto de las causas como de las consecuencias de los desastres, serían las siguientes:

“Gary Kreps (1984) define los desastres como: “eventos observables en el tiempo y en el espacio, en los cuales las sociedades o sus sub-unidades mayores... sufren daños y pérdidas físicas y/o rupturas de su funcionamiento rutinario. **Tanto las causas como las consecuencias de estos eventos están relacionadas con las estructuras y procesos sociales de las sociedades o de sus sub-unidades**”.

⁸ Ibid. p.4.

⁹ Ibid. p.5.

¹⁰ Ibid. p.5.

¹¹ Ibid. p.6.

Shah (1985) describe un desastre como: “El impacto sobre una comunidad estructurada, por una fuerza externa capaz de destrozarse la vida humana o **sus recursos para sobrevivir**, en una escala suficientemente ancha para provocar la alarma pública, **romper los patrones normales de conducta**, impactar o sobrecargar alguno de los servicios centrales necesarios de la conducta normal o para la prevención o alivio del sufrimiento y pérdida”.

Quarantelli (1985) considera que un desastre es “Un evento crítico en el que **las demandas empiezan a tomar lugar en el sistema humano** debido a que el evento excede la capacidad de responder del sistema”.

Britton (1986), quien ya había establecido criterios para distinguir entre diferentes sucesos, habla de los desastres como: “una expresión de la vulnerabilidad de la sociedad humana y su utilización del medio físico y social”.

Berren y Beigel (1988) definen desastre como: “Un evento que estresa a la sociedad, una porción de esta sociedad, o incluso una familia, individuo más allá de los límites normales de la vida diaria”.

Gist y Lubin (1989) en su libro “Psychological aspects of disaster” hacen referencia a desastre como, “un evento de nivel comunitario, pero también un evento con profundas implicaciones para el funcionamiento de los niveles subordinados de análisis”.

Tierney (1989) hace referencia al concepto de desastre como a situaciones de **estrés colectivo** que pasan relativamente repentinamente en un área geográfica particular, envuelve algún grado de pérdidas, interfiere en la vida social actual de la comunidad, y están sujetos al control humano.

... un autor que incluye innovaciones en la formulación de una definición conceptual sobre desastres es Weisaeth (1992), quien reflexiona en torno a que: “hay tres aspectos muy importantes en el hecho de declarar un suceso como de «desastre» como es la **cantidad de ayuda a ofrecer**; el **peso emocional**, político y económico que influirá en las propias víctimas y en el público en general; y el más importante, la pura **magnitud de un desastre**, en contraste con otros sucesos serios y traumáticos, que crea unas necesidades que dejan atrás los recursos disponibles”...

En una línea más general, Puy y Romero (1998: p. 498), afirman de los desastres que: **“se trata de situaciones críticas de estrés colectivo, que no sólo tienen efectos sociales importantes, sino que a la vez, en sí mismas, son un producto social”**.

Luis de Nicolás et al. (2000) definen desastre como: *“Cualquier suceso o situación de crisis que produce estrés severo y que desborda la capacidad de responder de modo adaptativo de una sociedad en su conjunto o incluso de modo adaptativo de una sociedad en su conjunto o incluso de unos pocos núcleos familiares o individuos aislados, más allá de los límites de la vida cotidiana.”*¹²

Vistas las definiciones recopiladas por Valero et al, estos autores se aproximan a una conceptualización tratando de hacer un resumen o síntesis de los constructos esbozados por los autores identificados y referidos por estos, de tal forma que entienden que *“un desastre sería la ocurrencia de un evento o situación traumática (o sus consecuencias), que puede ser repentino o prolongado en el tiempo, implica un alto nivel de estrés a los individuos e individuos de una sociedad, y provoca daños o pérdidas, de carácter poblacional, material y/o medioambiental, así como perjuicios en la actividad diaria de una zona, tanto a nivel comunitario como individual, por la acción de agentes naturales o la actuación (u omisión) humana”*¹³.

Con una definición muy parecida a algunas de las analizadas hasta el momento, se dice que *“el desastre es un evento, generalmente repentino e imprevisto, que ocasiona daños, pérdidas y paralización temporal de actividades en cierta área y afecta a una parte importante de la población. De acuerdo con el fenómeno que los originan, los desastres pueden clasificarse en dos grandes grupos: los que son provocados por fenómenos naturales y los que se derivan de actividades humanas. Los principales efectos primarios de los desastres son: la pérdida de vidas y lesiones en la población, la pérdida de bienes, el daño e interrupción de los servicios básicos, los daños en la infraestructura, la desorganización social y física de la comunidad, y las alteraciones orgánicas y conductuales de las personas”*¹⁴.

Las Naciones Unidas en su **Marco de Acción para la Aplicación de la Estrategia Internacional de Reducción de Desastres (EIRD)**, de Junio del año 2001, considera que *“un DESASTRE NATURAL debe entenderse como las consecuencias del impactode un peligro natural en un*

¹² Ibíd. p.6.

¹³ Ibíd. p.7.

¹⁴ Meli, Roberto; Bitrán, Daniel y Santa Cruz, Sandra. **El Impacto de los Desastres Naturales en el Desarrollo: Documento Metodológico Básico para Estudios Nacionales de Caso**. Programa de Información e Indicadores para la Gestión de Desastres. CEPAL-BID. Diciembre 2005.

sistema socioeconómico con un nivel dado de vulnerabilidad, lo que impide que la sociedad afectada le haga frente a tal impacto. La EIRD incluye los DESASTRETECNOLOGICOS y AMBIENTALES solamente cuando son causados por peligros naturales. Por lo tanto, la expresión “peligros naturales y desastres tecnológicos y ambientales relacionados con los mismos” describe situaciones en las que los desastres naturales se combinan con la ocurrencia de daños tecnológicos y ambientales”.

En un trabajo de la CEPAL y el PNUMA, se considera que “un desastre natural se produce por una **relación inadecuada entre las personas y dicho sistema**. Los **riesgos naturales** son eventos naturales extremos percibidos por el hombre, que constituyen una amenaza para su vida y para la propiedad. El desastre natural es la materialización del riesgo percibido. Es el hombre quién al ocupar áreas de riesgo establece el daño potencial de un evento natural. **En consecuencia, un evento natural extremo adquiere la connotación de desastre únicamente cuando el hombre y/o sus actividades y sus bienes se encuentran involucrados**” (P. Larraín y P. Simpson-Housley, 1994)¹⁵.

Otras explicaciones que encontramos en el referido trabajo conjunto de CEPAL y el PNUMA, algunas de las interpretaciones o definiciones de desastres fueron las siguientes:

“Un desastre **es siempre un producto social** donde el fenómeno físico no determina necesariamente el resultado. Factores políticos, sociales, económicos y ambientales se combinan de tal manera que minan la capacidad de una sociedad y su ecosistema de soportar nuevas tensiones (Ball, 1979)”.

En este contexto se define como desastre natural a una relación extrema entre fenómenos físicos y la **estructura y organización de la sociedad** de tal manera que se constituyen coyunturas en que se supera la capacidad material de la población para absorber, amortiguar o evitar los efectos negativos del acontecimiento.

En el "International Agreed Glossary of Basic Terms Related to Disaster Management" (1992), UN-DHA, IDNDR, Geneva, definen el desastre natural como una "situación o evento, el cual agobia la capacidad local, necesitando una petición a nivel nacional o internacional para asistencia externa."

¹⁵Citado en: CEPAL; PNUMA. **Panorama del impacto ambiental de los recientes desastres naturales en América Latina y el Caribe**. Comité Técnico Inter-agencial con base a los mandatos de la XI Reunión del Foro de Ministros de Medio Ambiente de América Latina y el Caribe. Lima, Perú, Marzo de 1998.

“Los desastres, en tanto que procesos sociales, ponen de manifiesto la relación extrema entre fenómenos físicos y la estructura y organización de la sociedad, de tal manera que se constituyen en procesos y momentos fatídicos que superan la capacidad material de la población para absorber, amortiguar o evitar los efectos negativos del acontecimiento físico. En el ámbito natural, también se da una tendencia física adversa que predispone a ciertos posibles impactos negativos de fenómenos naturales... Pero la sociedad no es un receptor pasivo del impacto climático..., no sólo porque puede influir sobre el clima sino porque los fenómenos climáticos sólo son significativos con referencia a ella. Es decir, no existen conceptos absolutos que describan una realidad física y que sean independientes de la acción del hombre. **Todos los desastres son resultados de acciones humanas, de procesos sociales, políticos, históricos, territorialmente acotados y conformados.** Un desastre se refiere a algún resultado de acciones humanas; no se trata de un acontecimiento físico sino de un proceso social, económico y político desencadenado por un fenómeno natural. Llamarlo "natural" es inapropiado, porque presupone que puede existir con prescindencia de la sociedad y de las acciones y decisiones de los hombres.”¹⁶

“La definición de desastre, como producto de la interrelación de la naturaleza con la sociedad, refiere tanto a las condiciones necesarias para su concreción, como a las características que lo definen; no es más que la actualización del grado de vulnerabilidad, en términos de manifestación abierta, de un sistema social determinado. De esta manera, un desastre configura un delator extremo de la falta de soluciones adecuadas a situaciones límites preexistentes”¹⁷.

Finalmente en la parte sobre la revisión de literatura de desastres naturales, creemos importante referir algunos de los indicadores para medir los desastres, en un intento de cuantificación de estos acontecimientos de interpretación multidisciplinar. Estos serían:

“El **índice de déficit por desastre** refleja el riesgo del país en términos macroeconómicos y financieros ante eventos catastróficos probables, para lo cual es necesario estimar la situación de impacto más crítica en un tiempo de exposición, definido como referente, y la capacidad financiera del país para hacer frente a dicha situación.

¹⁶ Herzer, Hilda y Gurevich, Raquel. **Degradación y Desastres: Parecidos y Diferentes: tres casos para pensar y algunas dudas para plantear.** www.desenredando.org. p. 1.

¹⁷ *Ibíd.*

*El índice de desastres locales captura la problemática de riesgo social y ambiental que se deriva de los eventos frecuentes menores que afectan de manera crónica el nivel local y sub-nacional ,impactando, en particular, a los estratos socioeconómicos más frágiles de la población y generando un efecto altamente perjudicial para el desarrollo del país”.*¹⁸

1.2. Medios de Vida Sostenibles.

En uno de los trabajos consultados, y considerado como uno de los más completos en años recientes, el cual trata de integrar un recorrido sobre las sustentaciones teóricas del enfoque basado en los medios de vida sostenible, Bennett (2010)¹⁹, se refiere en los siguientes términos a dichas argumentaciones, como iremos detallando en los próximos párrafos.

Según Bennett existe un número considerable de esfuerzos de investigaciones multidisciplinarias enfocadas en estudios sobre hogares, investigaciones sobre comunidades y de sistemas agrícolas que posteriormente influenciaron el estudio sobre el desarrollo y el pensamiento sobre los medios de vida apoyándose en los ejemplos de: Lipton y Moore, 1972; Farmer, 1977; Long, 1984; Moock, 1986. Pero nos muestra como fue a partir de la década de los 90s que el término **“Medios de Vida Sostenible”** empieza a valorarse en el discurso sobre el desarrollo.

“El aumento de la atención en la reducción de la pobreza y los abordajes centrados en las personas, y la sostenibilidad en la arena política y la teoría del desarrollo y del resultado de la práctica en la expansión de la adopción y adaptación de las definiciones de los modelos de medios de vida y el contexto durante los dos décadas siguientes (Scoones, 2009).

Diversos documentos y acontecimiento fueron particularmente relevantes en influenciar el ambiente dentro de los cuales el enfoque de los medios de vida emerge.²⁰” Primero, los enfoques sobre el desarrollo centrado en las personas fueron avanzando en respuesta a la percepción de caída del enfoque de pensamiento “top-down”, burocrático, orientado al mercado de los años 1950s-

¹⁸Tomado de: Banco Interamericano de Desarrollo (BID). **Indicadores de Gestión de Riesgos. Programa para América Latina y El Caribe, República Dominicana.** Notas Técnicas, Septiembre 2010. p. 1.

¹⁹ Bennett, Nathan. **Sustainable Livelihoods from Theory to Conservation Practice: An Extended Annotated Bibliography for Prospective Application of Livelihoods Approaches in Protected Area Community Research.** Protected Areas and Poverty Reduction Canada-Africa Research and Learning Alliance. Working Paper No. 1. 2010.

²⁰Traducción propia en base a las ideas de: Bennett, Nathan. Ibid.

1070s (Chambers, 1984, 1987, 1997; Chambers y Conway, 1992; Scoones, 1998)²¹. Segundo el Reporte Brundtland, titulado “Our Common Future” (Nuestro Futuro Común) preparado por la Comisión de Medio Ambiente y Desarrollo de las Nacionales Unidas (WCED, 1987).

Tercero, la reducción de la pobreza se convirtió en el fundamento y el enfoque principal de muchos trabajos sobre desarrollo internacional en los años 90s y 2000s (Brocklesby y Fisher, 2003; Scoones, 2009)”²².

A pesar de todo lo descrito, es necesario destacar que el gran incremento en las investigaciones sobre los Medios de Vida y en la literatura, fue trazado principalmente por un trabajo elaborado desde el “Institute of Development Studies”, redactado por Robert Chambers y por Gordon Conway en 1992, con el cual se ubica los medios de vida en los enfoques hacia el desarrollo, el contexto medio ambiental y la sostenibilidad social y la retórica sobre la reducción de la pobreza.

La idea detrás del enfoque de Chambers es el de incorporar las valoraciones sobre la capacidad²³ dejando de lado las conceptualizaciones de la pobreza que consideran la producción, el empleo y la concepción de la línea de la pobreza. En esta valoración juega un papel importante los trabajos de Amartya Sen (1984; 1987)²⁴

La definición más utilizada de los Medios de Vida Sostenibles es la que emergió del Departamento para el Desarrollo Internacional en el 1998, en la cual se construye entre las definiciones anteriores de Chambers y Conway y los trabajos subsecuentes de Rennie y Singh (1996) y Scoones (1998) agregando la dimensión de los recursos humanos.

“Un medio de vida comprende las capacidades, activos (incluyendo tanto los recursos materiales como los sociales) y las actividades requeridas para dar significado a la vida. Un medio de vida es sostenible cuando puede lidiar con y recuperarse del estrés y choques y conservar o mejorar las capacidades y activo

²¹Ibid.

²² Algunos autores refieren este document como el que dio entrada al termino sostenible en el discurso sobre el desarrollo y las discusiones políticas.

²³ Capacidad es “estar en la disposición de realizar ciertas funciones básicas en las cuales una persona es capaz de ser y hacer” (Chambers y Conway, 1992, p. 4)

²⁴Citado en Bennett. op. cit.

*para la actualidad y para el futuro, mientras no socaba la base de recursos naturales (Carney, 1998, p. 4)*²⁵.

El enfoque de los Medios de Vida apoyado por el Departamento para el Desarrollo Internacional (DFID, por sus siglas en inglés) está enmarcado por un grupo de conceptos, los cuales son explorados en varios documentos diferentes. Las definiciones y explicaciones sobre el enfoque están ampliamente explicados en el “Hojas Explicativas”²⁶ preparadas por el DFID, en las cuales se incluyen el abordaje centrado en las personas, holístico, dinámico, construcción de las fortalezas, énfasis en los enlaces micro y macro y lo sostenible. Posteriormente y en parte en respuesta a críticas posteriores y a discusiones, el concepto central se amplió para incluir el empoderamiento, responsabilidad y participación, multi-nivel, conducted in partnership, desagregado, y de largo plazo y flexible²⁷.

Según Bennett 2010, el enfoque de los medios de vida a probado ser de gran valor en diferentes áreas, donde las recientes revisiones sugieren que estas aproximaciones fueron realmente útiles para: 1. Un análisis sistemático y holístico de la pobreza; 2. Proveer una visión informada sobre las oportunidades de desarrollo, desafíos e impactos; y 3) poner las personas en el centro del trabajo sobre el desarrollo. Igualmente el Enfoque también ha permitido: 4. Mejorar el entendimiento sobre las vidas de las personas; 5. Impulsar la comunidad de investigaciones y trabajos de forma intersectorial, colaborativo e interdisciplinario; 6. Crear enlaces crecientes en las consideraciones sobre pobreza y el discurso sobre el desarrollo entre los niveles micro, meso y macro.

Por otro lado Caroline and Carney (1999), la conceptualización en el marco del enfoque de los medios de vida sostenibles está basada en el desarrollo del pensamiento sobre la reducción de la pobreza, la forma en que los pobres viven sus vidas y de la importancia de los asuntos estructurales e institucionales. Desarrollándose durante tres décadas de puntos de vista cambiantes sobre la pobreza.

El análisis de la pobreza ha reflejado la importancia de los activos, entre los que se incluye el capital social en la determinación del bienestar. En tal sentido las dos influencias que han dominado el pensamiento desde principios de los años ochenta, como son el contexto

²⁵Ibid.

²⁶Más adelante se desarrollarán algunas ideas contentivas en dichas Hojas Explicativas.

²⁷Basado en Bennett 2010.

político y la gobernanza, también están reflejados en el enfoque de los Medios de Vida Sostenibles (MVS), así como su orientación sobre la comunidad.²⁸.

A pesar de la proliferación de los medios de vida sostenibles, en la praxis sobre el desarrollo se han ido desarrollando **críticas**²⁹ de manera consistente contra dicho enfoque. Entre dichas ideas se expresan las siguientes: a) el elevado costo potencial del proceso, b) un énfasis excesivo sobre el marco de los MVS, el vocabulario y los procesos, y c) la necesidad de herramientas y habilidades adicionales a los aspectos complementarios del marco de los MVS y para apoyar programas de cambio.

Murray (2001) consideró que los enfoques de medios de vida no concedió suficiente importancia al contexto de vulnerabilidad y que existe una tensión permanente entre la parte inferior-up 'participatory' metodologías y los métodos participativos de abajo hacia arriba que implica el desarrollo³⁰.

Otra observación se refiere a que la adaptación de los medios de vida a largo plazo las tensiones y los choques en particular, en relación a los cambios ambientales y de largo plazo (10, 20, 50 años), los cambios en las economías rurales, merecen una mayor atención a su aplicación en el futuro (Scoones, 2009)³¹.

Arce (2003) indica una aparente hipocresía en el enfoque, añadiendo que en las definiciones del enfoque podría perpetuarse una orientación de arriba hacia abajo, mediante el uso de conceptualizaciones abstractas sobre los capitales y los activos, como los términos de referencia para las realidades locales a expensas de las disputas de valor de la exploración y los entendimientos locales.

Finalmente, algunos autores destacan la naturaleza técnica, de compartimentalización y la sobre simplificación de los marcos de los medios de vida sostenible, el cual puede ser visto como resultado de una "unidad de desarrollo tecnocrático, que Brocklesby y Fisher (2003) argumentan ha dado lugar a la exclusión de los principios, el "ethos" y los valores en los trabajos recientes sobre el desarrollo de la comunidad desde el pensamiento de los medios de vida³².

²⁸ Traducción propia en base a las ideas tomadas de: Ashley, Caroline and Carney, Diana. **Sustainable livelihoods: Lessons from early experience**. Department for International Development (DFID), 1999.

²⁹ Tomado de Bennett op. cit.

³⁰ Ibid.

³¹ Ibid.

³² Ibid.

En Morse et al (2009), se entiende que el análisis de los Medios de Vida Sostenibles desarrollado desde la década de los 90s, se ha convertido en el enfoque dominante para la aplicación de intervenciones para el desarrollo de una serie de importantes organismos internacionales. Se define en términos de la capacidad de una unidad social de aumentar sus bienes y capacidades frente a las crisis y tensiones en el tiempo³³.

El Enfoque sobre MVS busca primero identificar los elementos importantes en los medios de subsistencia de las comunidades, sus tendencias en el tiempo y el espacio, así como la naturaleza y los impactos de los choques y tensiones (ambiental, económica y social) sobre estos activos. Después de esto, y después de tomar conocimiento de un contexto más amplio (por ejemplo, políticas, jurídicas, instituciones económicas, infraestructura, etc.), las intervenciones están diseñadas para hacer frente a la posible vulnerabilidad de mejorar los medios de vida tal vez mediante la diversificación de los ingresos corrientes. Así los MVS podría decirse que es un marco práctico para la intervención basada en la evidencia y tiene mucha lógica descansando detrás de él, especialmente en un mundo en plena evolución y que los recursos para apoyar las intervenciones de desarrollo son inevitablemente limitados. Sin embargo, la puesta en práctica del SLA no es tan fácil como puede parecer tan a menudo, y hay muchas coincidencias con los problemas a largo informo de que la política en general, más basada en la evidencia³⁴.

1.2.1. Marco del Departamento para el Desarrollo Internacional³⁵.

Este documento del DFID, que pretende ser un “Marco” para el enfoque de los MVS es el referente más utilizado para la explicación y entendimiento sobre el Enfoque de los Medios de Vida Sostenible, por lo cual entendemos pertinente integrar parte de sus explicaciones e ilustraciones que definen detalladamente el marco conceptual detrás de dicho enfoque

Desde el DFID se entiende que, *“el marco de los medios de vida sostenibles representa los factores principales que afectan a los medios de vida de los pueblos, así como las relaciones más comunes entre éstos. Puede utilizarse tanto para planificar nuevas actividades de desarrollo*

³³ Desarrollado en: Morse, Stephen; McNamara Nora and Acholo Moses. **Sustainable Livelihood Approach: A critical analysis of theory and practice**. Geographical Paper No. 189. November 2009.

³⁴ Basado en las ideas de Morse et al (2009)

³⁵ Informaciones Tomadas de las **Hojas Orientativas de los Medios de Vida Sostenibles**. Marco preparado por el Department for International Development (DFID). Abril 2009.

Estas Hojas Orientativas son un instrumento importante para una comprensión general del enfoque y el alcance que ha tenido hasta la fecha en su forma más generalmente aceptada.

como para evaluar la contribución de las actividades ya existentes a la sostenibilidad de los medios de vida”³⁶.

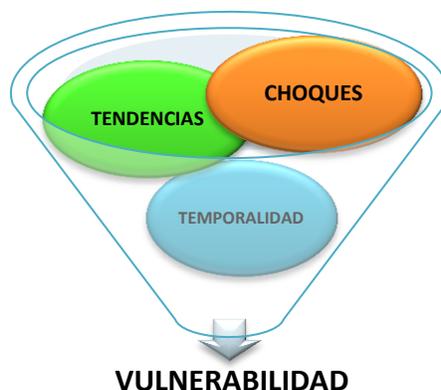
Este marco pretende cumplir con tres cometidos, que en palabras del DFID son:

- “Proporcionar una lista de asuntos de importancia que han de verificarse y define a grandes rasgos la forma en que éstos se relacionan entre sí;
- Dirigir la atención a los principales procesos e influencias; y
- Enfatizar en las múltiples interacciones entre los distintos factores que afectan a los medios de vida”³⁷.

1.2.1.1. Contexto de Vulnerabilidad en los MVS³⁸.

El Contexto de vulnerabilidad **encuadra el entorno externo en el que subsisten los pueblos**. Los medios de vida de éstos y la mayor disponibilidad de activos se ven fundamentalmente afectados por **tendencias** críticas, **choques** y por el carácter de **temporalidad** de ciertas variables, sobre los cuales los pueblos tienen un control limitado o inexistente.

Figura No. 1.1. Elementos del Contexto de Vulnerabilidad.



En este sentido en el “Marco”, en la sección 2.2. sobre el “Contexto de Vulnerabilidad se indica que “los choques pueden destruir los activos de forma directa... También pueden forzar a las poblaciones a que abandonen sus hogares y a que dispongan de los activos... de forma prematura como parte de las estrategias necesarias para enfrentarse a estos choques. Hechos

³⁶Ibíd. p. 1

³⁷Ibíd.

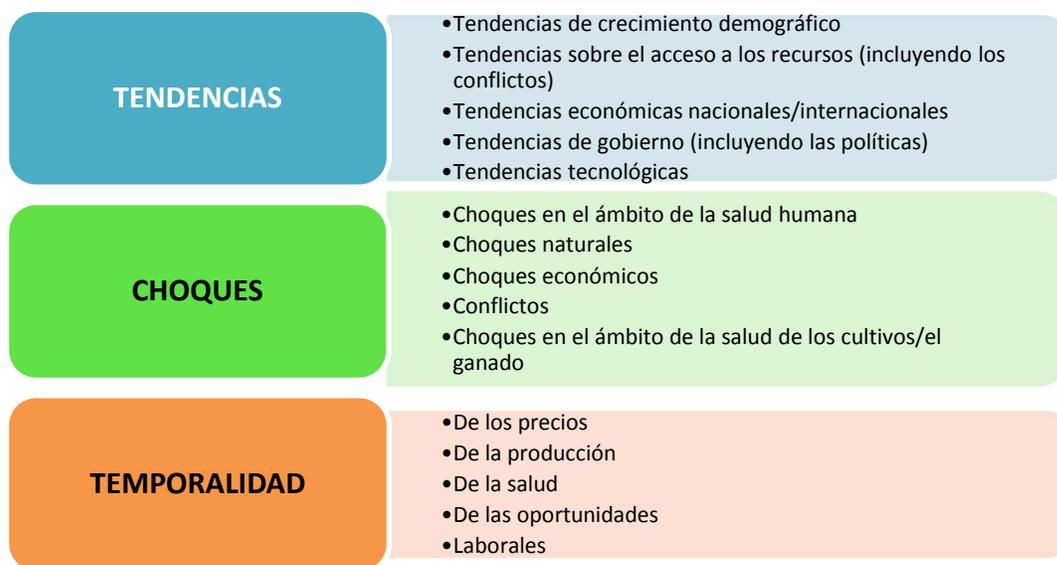
³⁸Tomado de: Ibíd. p. 3-5.

recientes han resaltado el impacto que los choques en el ámbito de la economía internacional, que incluyen cambios rápidos en los tipos de interés y en los términos que rigen los intercambios comerciales, pueden tener en las poblaciones menos favorecidas”³⁹.

Por otra parte “las **tendencias** pueden (aunque no tienen porqué) ser más benignas y por lo general son más predecibles. Tienen una influencia particularmente importante en las tasas de rentabilidad (económicas o de otro tipo) de las estrategias elegidas en materia de medios de vida”⁴⁰.

Mientras que “los **cambios temporales** de los precios, las oportunidades laborales o la disponibilidad alimenticia conforman algunas de las mayores y más duraderas fuentes de privación de las poblaciones menos favorecidas de los países en vías de desarrollo”⁴¹.

Figura No. 1.2. Elementos del Contexto de Vulnerabilidad.



FUENTE: Elaborado en base a las informaciones de las Hojas Orientativas del DFID.

1.2.1.2. Activos que Influyen en los Medios de Vida.

En el enfoque de los MVS, dentro del contexto de vulnerabilidad juegan un papel fundamental el denominado “pentágono de activos”, el cual según el DFID “ocupa un papel central”. Este organismo internacional nos dice que “este pentágono se creó para facilitar la

³⁹Ibíd. p.3.

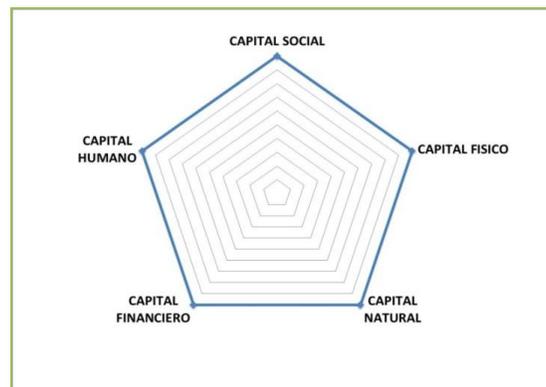
⁴⁰Ibíd.

⁴¹Ibíd.

presentación visual de la información sobre los activos de los pueblos, dando vida así a importantes interrelaciones entre los distintos activos”.

Este pentágono se presenta en la siguiente figura:

Figura No. 1.3. Pentágono de Activos.



Tomado de: DFID, Hojas Orientativas sobre los Medios de Vida Sostenibles.

En el enfoque los activos se presentan de acuerdo a sus características dinámicas y de interrelación, por tanto “los activos se combinan de muchas maneras distintas para generar logros positivos en materia de medios de vida. Existen dos tipos de relaciones que son particularmente importantes”⁴²:

- “Relación secuencial: Los que logran escapar de la pobreza, ¿tienden a comenzar este proceso con una combinación concreta de activos? ¿Es el acceso a un tipo de activo (o a un subconjunto reconocible de los activos) necesario o más que suficiente para escapar de la pobreza? Si es así, este enfoque servirá como importante orientación sobre dónde debe concentrarse el apoyo a los medios de vida, al menos al principio.
- Relación de sustitución: ¿Puede un tipo de capital substituirse por otros? Por ejemplo, ¿puede compensar un aumento del capital humano la falta de capital financiero en cualquier situación? Si es así, este enfoque servirá para ampliar las opciones de apoyo”⁴³.

Las definiciones ofrecidas por el DFID sobre cada uno de los activos serían las siguientes⁴⁴:

⁴² Ibid. p. 8.

⁴³ Ibid.

⁴⁴ Ver Hojas Orientativas del DFID.

Capital Humano.

“El capital humano representa las aptitudes, conocimientos, capacidades laborales y buena salud que en conjunción permiten a las poblaciones entablar distintas estrategias y alcanzar sus objetivos en materia de medios de vida. A nivel de los hogares, el capital humano es un factor que determina la cantidad y calidad de la mano de obra disponible. Esto varía de acuerdo con el tamaño de la unidad familiar, con los niveles de formación, con el potencial de liderazgo, con el estatus sanitario, etc”.

Capital Social.

“... se refiere a los recursos sociales en que los pueblos se apoyan en la búsqueda de sus objetivos en materia de medios de vida. Éstos se desarrollan mediante:

- Redes y conexiones, ya sean verticales (patrón/cliente) u horizontales (entre individuos con intereses compartidos), que aumenten la confianza y habilidad de las poblaciones para trabajar en grupo y ampliar su acceso a instituciones de mayor alcance, como organismos políticos o civiles;*
- Participación en grupos más formalizados, lo que suele entrañar la adhesión a reglas, normas y sanciones acordadas de forma mutua o comúnmente aceptadas; y*
- Relaciones de confianza, reciprocidad e intercambios que faciliten la cooperación, reduzcan los costes de las transacciones y proporcionen la base para crear redes de seguridad informales entre los menos favorecidos”.*

Capital Natural.

“Capital natural es el término utilizado para referirse a las partidas de recursos naturales de las que se derivan los flujos de recursos y servicios (por ejemplo, ciclos de nutrientes, protección de la erosión) útiles en materia de medios de vida. Existe una amplia variedad de recursos que constituyen el capital natural, desde bienes públicos intangibles como la atmósfera y la biodiversidad hasta activos divisibles utilizado directamente en la producción (árboles, tierras, etc.).

Dentro del marco de los medios de vida sostenibles, la relación entre el capital natural y el Contexto de vulnerabilidad es particularmente estrecha. Gran parte de

los choques que arrasan los medios de vida de los menos favorecidos son por sí mismos procesos naturales que destruyen el capital natural (por ejemplo, fuegos que destruyen bosques, inundaciones y terremotos que destruyen tierras aradas) y su temporalidad se debe en gran medida a cambios producidos durante el año en el valor de la productividad del capital natural”.

Capital Físico.

El capital físico comprende las infraestructuras básicas y los bienes de producción necesarios para respaldar a los medios de vida.

- Las **infraestructuras**⁴⁵ consisten en los cambios en el entorno físico que contribuyen a que las poblaciones obtengan sus necesidades básicas y sean más productivas.
- Los **bienes de producción** son las herramientas y equipos que utilizan las poblaciones para funcionar de forma más productiva.

Capital Financiero.

“El capital financiero hace referencia a los recursos financieros que las poblaciones utilizan para lograr sus objetivos en materia de medios de vida. Esta definición no es muy sólida desde el punto de vista económico, puesto que incluye tanto flujos como partidas y puede contribuir tanto al consumo como a la producción. No obstante, se ha adoptado para tratar de capturar un importante bloque de construcción en materia de medios de vida: la disponibilidad de dinero en metálico o equivalentes, que permite a los pueblos adoptar diferentes estrategias en materia de medios de vida.

Existen dos fuentes principales de capital financiero.

- Las **partidas disponibles**: Los ahorros son el tipo favorito de capital financiero, puesto que no conllevan responsabilidades asociadas y no suelen entrañar una

⁴⁵ Los siguientes componentes de las infraestructuras suelen ser esenciales para los medios de vida sostenibles:

- medios de transporte asequibles;
- alojamientos y edificios seguros;
- suministro de aguas y saneamiento adecuados;
- energía limpia y asequible; y
- acceso a la información (comunicaciones).

dependencia en los demás. Pueden adoptar diversas formas: dinero en metálico, depósitos bancarios o activos líquidos como el ganado o las joyas. También pueden obtenerse recursos financieros a través de instituciones de suministro de créditos.

- Las **entradas regulares de dinero**: Excluyendo los ingresos percibidos, los tipos de entradas más comunes son las pensiones u otros pagos realizados por el estado y las remesas. Para que estas entradas supongan una contribución positiva al capital financiero, deben ser fiables (aunque no puede garantizarse una fiabilidad total, existe una diferencia entre un pago aislado y un pago regular en lo que respecta a qué poblaciones pueden planear sus inversiones)”.

1.2.1.3. Estructuras y Procesos de Transformación.

En el Marco del DFID, “las Estructuras y procesos de transformación que recoge la teoría de los medios de vida son las instituciones, organizaciones, políticas y legislación que dan forma a los medios de vida... Operan a todos los niveles, desde los hogares hasta el ámbito internacional, y en todas las esferas, desde la más privada hasta la más pública”⁴⁶.

Estos componentes son los que determinan de la forma más efectiva posible:

- “el **acceso** (a los distintos tipos de capital, a las estrategias en materia de medios de vida y a los organismos de toma de decisiones y fuentes de influencia);
- los **términos** del intercambio entre los distintos tipos de capital; y
- los logros (económicos o de otro tipo) de las distintas estrategias en materia de medios de vida”⁴⁷.

Estructuras.

“Las estructuras de este marco constituyen el "hardware" (las organizaciones, tanto públicas como privadas) que establece e implanta la política y la legislación, que proporciona los servicios y que adquiere, comercia con y pone en marcha una serie de variadas funciones que afectan a los medios de vida. Obtienen su legitimidad del marco de gobernabilidad básico”⁴⁸.

⁴⁶Ibid. p. 31.

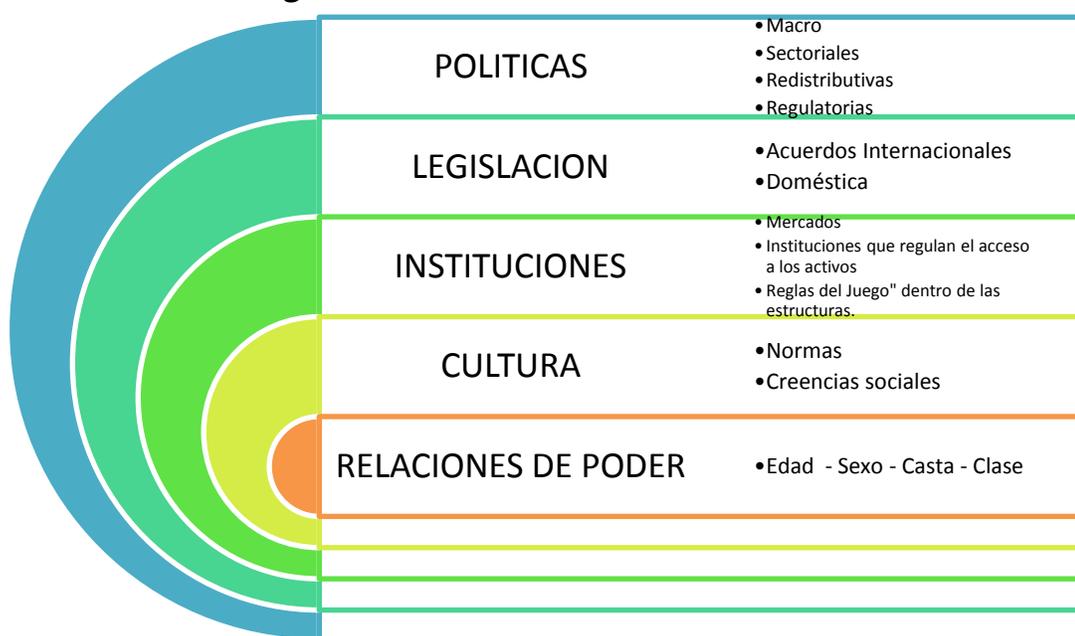
⁴⁷ Ibid.

⁴⁸Ibid. p. 35.

Procesos.

“Si consideramos las estructuras como el "hardware", podemos afirmar que los procesos son el "software". Ellos determinan la forma en que las estructuras (y los individuos) operan e interactúan y, como el "software", son a la vez cruciales y complejos. No solo existen gran variedad de procesos operando a distintos niveles, sino que existen también solapamientos y conflictos entre ellos. En el cuadro siguiente se muestran algunos de los procesos de transformación más importantes para los medios de vida”⁴⁹.

Figura No. 1.4.Procesos de Transformación



Fuente: Elaboración propia con informaciones de DFID, Hojas Orientativas sobre los Medios de Vida Sostenibles.

⁴⁹ Ibid. p.39.

2. ANTECEDENTES.

2.1. Enfoques de Agencias Internacionales sobre Medios de Vida Sostenible⁵⁰.

a) Banco Mundial.

A la fecha de realización del informe de referencia para esta sección sobre las agencias internacionales, el Banco Mundial no contaba con un enfoque de medios de vida explícitamente adoptado o institucionalizado. A pesar de ello la aproximación del banco al desarrollo estaba informada por diferentes literaturas y principios sobre el desarrollo entre los que se incluyen los trabajos de Chambers y Conway⁵¹.

Los principios centrales expresados en el Informe sobre Desarrollo Mundial 2000-2001 son altamente compatibles con el Enfoque de Medios de Vida Sostenibles, haciendo énfasis en diferentes pilares para la reducción de la pobreza con características similares. En este sentido, la estrategia de desarrollo rural del banco contaba para la fecha con las siguientes prioridades interrelacionadas: fomentar el crecimiento rural de base amplia; mejorar el bienestar social; gestionar el riesgo y reducir la vulnerabilidad; y mejorar la gestión sostenible de los recursos naturales. La estrategia hace hincapié en que la gente debe estar en el centro del desarrollo, las voces de los pobres rurales requiere ser escuchada y dar respuestas a los arreglos institucionales nacionales y las asignaciones financieras.

En una evaluación conjunta entre el PNUD el Gobierno de Mongolia y el Banco Mundial, sobre el Plan Nacional de Alivio de la Pobreza de Mongolia 1996-2000, se pudo evidenciar que dicho Plan se había enfocado demasiado en la pobreza en base a la medida del ingreso y la falta de activos, y no en el potencial de las personas y las limitaciones institucionales a ese potencial. De acuerdo a la evaluación el Plan no adecuó considerablemente la vulnerabilidad y los resultados derivados del capital social y el natural, así fue muy argumentado que el Plan había empujado una cultura de la dependencia, fomenando a su vez que las personas se “etiqueten” como pobre para poder percibir los beneficios del programa.

Para subsanar estas deficiencias, el Banco Mundial, el Gobierno de Mongolia y otros organismos, pusieron en marcha actividades para perfeccionar la siguiente fase del Plan, para abordar las causas de la pobreza y no sólo los síntomas. El Programa de asistencia al Gobierno de Mongolia para aplicar un enfoque de MSL en la que podría pasar de medidas

⁵⁰ Ideas tomadas y traducidas de: Hussein, Karim. **Livelihood Approach Compared. A Multi-Agency Review Compared.** DFID & ODI. October 2002.

⁵¹ Ver la contribución del Grupo Participativo de Aprendizaje del Banco, a principios de 1990s, al Informe sobre Desarrollo Mundial (World Development Report (WDR) - 2000/01) sobre la pobreza.

como la asistencia social hacia los que promueven los medios de vida seguros y sostenibles para todos.

Los elementos clave del enfoque aplicado MVS en el programa de Mongolia por parte del Banco Mundial, en la ayuda de la pobreza rural, contaba con tres actividades principales, cada una de ellas contribuye al fomento de medios de vida seguros y sostenibles en ese país.

Esta reestructuración se llevó a cabo con los conceptos básicos del marco del DFID de MVS y la investigación se llevó a cabo con grupos de la comunidad utilizando métodos participativos. Cinco áreas principales fueron analizadas:

1. percepciones y la clasificación de bienestar;
2. fuentes de sustento y estrategias, y los cambios en estas;
3. definiciones de la vulnerabilidad, las fuentes de vulnerabilidad y los factores desencadenantes de empobrecimiento;
4. respuestas a la descarga de la reforma económica (de afrontamiento y estrategias de adaptación), y
5. percepciones de los roles de las instituciones formales e informales.

En línea con las mejores prácticas en el control de los medios de vida, una variedad de herramientas se utilizaron para la elaboración de indicadores para estas áreas, incluidos los criterios de identificación local de “ranking” de bienestar, o el uso de cuadros de mandos de la comunidad para evaluar el valor de las instituciones locales.

Los resultados indicaron que la pobreza es más compleja de lo que fue sugerido por las Encuestas de Medición de Niveles de Vida antes de 1995 y 1998. Destacándose:

- El vínculo entre los espacios rurales y urbanos;
- Las múltiples fuentes de vulnerabilidad y la inseguridad más allá del ingreso solo
- La importancia de una serie de activos de la diversidad de pobres (incluidos los bienes naturales y financieros y las redes sociales) y el de las fuentes de sustento en el hogar e intra-familiar, el papel vital que desempeñan los oficiales de seguridad de las redes de los grupos más vulnerables;
- La prioridad que las comunidades dan a que sus voces sean escuchadas en el nivel político, y
- La necesidad de autonomía en diferentes planos, incluyendo la prestación de servicios y la contribución de los recursos locales.

Las observaciones de las Agencias de la aplicación los MVS, la experiencia del programa de Mongolia y otras iniciativas del Banco han generado una gran cantidad de aprendizaje en la formulación de políticas, así como a través de sus programas e intervenciones. Cuestiones que se enumeran a continuación se limitan a los que han surgido de la aplicación abierta del MVS en el estudio de caso de Mongolia, ya que proporciona un excelente ejemplo de los medios necesarios para aplicar los principios de MVS a nivel país y el grado de valor añadido.

- El enfoque de MVS no trajo una forma totalmente nueva de análisis, pero ayudó a dar prioridad a la información, la secuencia de las actividades, y establecer vínculos entre las actividades de nivel operativo y la política.
- El marco favoreció al análisis de la pobreza, contribuyendo a profundizar la comprensión de la pobreza con respecto a las múltiples dimensiones, causas, la dinámica y la percepción de la pobreza y haciendo hincapié en la importancia de los activos en lugar de los ingresos.
- El lenguaje de la estructura a menudo resultó difícil de traducir, lo que plantea desafíos en el trabajo en colaboración con sus homólogos a nivel nacional.

Los MVS fueron útiles en la identificación de la importancia de las redes sociales, especialmente en relación con las iniciativas de microfinanzas, y los enfoques basados en la comunidad en la gestión de riesgos y la financiación de una amplia gama de bienes públicos a nivel local.

- Ha contribuido a profundizar la comprensión de las cuestiones de ámbito local y puso de manifiesto cómo las políticas nacionales han tenido impacto en los medios de vida locales.
- La incorporación de SLA en el programa de Mongolia tenía una serie de implicaciones políticas.

b) Departamento para el Desarrollo Internacional (DFID).

El pensamiento sobre los Medios de Vida Sostenibles empezó a influenciar la práctica del DFID en los años 90s. Esto fue particularmente evidente en sus trabajos sobre sostenibilidad del medio ambiente, el análisis de los agro-ecosistemas, investigación de sistemas agrícolas y el enfoque participativo y centrado en el desarrollo.

El DFID ha adoptado formalmente un enfoque de medios de vida sostenibles a partir de su Libro Blanco de 1997 sobre el Desarrollo Internacional, afirmó que el objetivo del DFID de eliminar la pobreza en los países más pobres y la promoción de medios de vida sostenible,

como un medio para alcanzar ese objetivo. El primero de los Recursos Naturales y Medio Ambiente tomó la iniciativa en el desarrollo de la versión del DFID de medios de vida sostenibles, pero el enfoque ahora es utilizado por otros departamentos de DFID, que han desarrollado maneras de poner en práctica los principios de MSS.

La adopción formal de los medios de vida sostenibles siguió un período de consulta que involucró a una serie de instituciones de desarrollo y organizaciones no gubernamentales del Reino Unido. Con el fin de apoyar el establecimiento de enfoques medios de vida, el DFID estableció una oficina de gestión del cambio - la Oficina de Apoyo a los Medios de Vida Sostenible (SLSO). SLSO tiene como objetivo promover la comprensión y la práctica de SLA entre el personal del DFID, socios, agencias y otros profesionales del desarrollo. Sus actividades han sido impulsadas por un objetivo central para facilitar el intercambio de conocimientos y experiencia de los enfoques de medios de subsistencia.

En 1999, el SLSO estableció el “Livelihoods Connect”⁵², una plataforma web basada en el aprendizaje para fomentar el debate interno y facilitar el intercambio de lecciones sobre MVS. Para el DFID, sus socios en el Reino Unido y los organismos en el extranjero e interesados y las personas, “Livelihoods Connect”, es un nexo que es un medio a través de Internet de intercambio de información, aprendizaje y herramientas de gestión de SLA.

Con este espacio se ha sensibilizado y ha contribuido a desarrollar el pensamiento y la práctica de los MVS por la puesta en marcha y el apoyo a talleres regionales para personal de campo, y seminarios para los consultores y otras personas que trabajan en programas y proyectos de DFID.

Los orígenes y la importancia de los MVS del DFID se presentaron en Carney et al. (1999). Al igual que con otros organismos, en el DFID se adapta la definición de Chambers y Conway de un medio de vida:

"Un medio de vida comprende las capacidades, activos y actividades necesarias para un medio de vida. Un medio de vida es sostenible cuando puede hacer frente y recuperarse de las tensiones y las crisis y mantener o aumentar sus capacidades y activos tanto ahora como en el futuro, y que no socave la base de los recursos naturales"

⁵²Ver página web: <http://www.eldis.org/go/livelihoods/>

En el DFID se hace mucho hincapié en los principios de los MVS, que se llevan a cabo para encapsular las mejores prácticas de desarrollo de numerosas personas y organismos en las últimas décadas. Las actividades de desarrollo deben ser:

- Las personas: a partir de la comprensión prioridades de los pueblos y las estrategias de subsistencia.
- Responsable y participativa: respondiendo a las prioridades expresadas por los pobres.
- Multi-nivel: asegurar realidades a nivel micro informar a las instituciones a nivel macro y procesos.
- Se realiza en sociedad: el trabajo con los actores públicos, privados y civiles.
- Sostenible: medio ambiente, económica, institucional y social.
- Dinámico: asegurar el apoyo es flexible y orientado al proceso, en respuesta a los medios de vida cambiantes.

Algunos han añadido dos más:

- Holístico: que reflejen la naturaleza integrada de vida de las personas y estrategias diversas.
- Construir sobre las fortalezas: mientras que se presta la debida atención a las vulnerabilidades.

c) Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

El PNUD fue uno de los colaboradores originales de Carney et al. 1999 y un participante principal del Foro Inter-agencial sobre MVS, que se celebró en Siena en 2000. Se ha adoptó un programa de medios de vida sostenibles en 1995 como parte de su mandato de promover el desarrollo humano sostenible y ha estableció una Unidad de MVS en la División de Desarrollo Social y Eliminación de la Pobreza.

El PNUD considera que los MVS son una forma de reducir la pobreza, y como complemento de otras estrategias del PNUD, como el crecimiento macroeconómico, la gestión de los recursos naturales basado en la comunidad, el desarrollo comunitario. El uso del PNUD de los enfoques de vida ha sido más prominente en la Iniciativa Pobreza y Medio Ambiente y menos evidente en la programación más amplia y niveles de la política, especialmente tras el cierre del programa mundial de MVS a finales de 2000.

El enfoque sobre MVS se ha visto tan importante a nivel de campo para apoyar las intervenciones de reducción de la pobreza, y han sido útiles para "obtener un derecho de

estrategia de lucha contra la pobreza sobre el terreno". Los MVS se sigue aplicando en el entorno de trabajo del PNUD y, desde finales de 1990, el PNUD ha tratado de utilizar los MVS en una variedad de sectores y áreas, tales como la planificación local, urbano y lo rural, la educación, la gobernabilidad y de género.

El enfoque del PNUD se basó en las ideas establecidas en el pensamiento sobre el desarrollo, en particular aquellos centrados en la gente y los enfoques participativos desarrollados por Paulo Freire, Roberto Salas y otros. Su MVS promueve una visión holística del desarrollo que incluye la generación de ingresos, la gestión de los recursos naturales, la capacitación, el uso de tecnología apropiada, los servicios financieros y el buen gobierno.

El PNUD entiende "los medios de subsistencia" para referirse a los medios, las actividades, los derechos y activos por el cual las personas se ganan la vida. Los activos se clasifican en: naturales y biológicos, sociales, políticos, humanos, físicos y económicos. La sostenibilidad de los medios de vida está en función de cómo los hombres y las mujeres utilizan carteras de activos a corto y largo plazo.

Medios de vida sostenibles son:

- Capaz de hacer frente y recuperarse de perturbaciones and stresses;
- Económicamente eficaz;
- Ecológico, y
- Socialmente equitativo.

Además el PNUD incluye específicamente la tecnología como un medio clave para ayudar a pobres a salir de la pobreza a la gente.

Un examen del Programa Mundial de MVS por Wanmali y Singh observó la necesidad de:

- Propiedad nacional de los programas de MVS en vez de la dependencia de expertos externos;
- Asociaciones a largo plazo entre los actores nacionales, locales y externos;
- Una amplia gama de organizaciones locales que trabajan junto con los ministerios clave del gobierno y las organizaciones de donantes en todas las etapas, pero con los roles y responsabilidades claramente definidas;
- Tiempo suficiente para el diseño y ejecución de programas (incluyendo hasta un año para construir la confianza entre los socios, explicando conceptos SL y la garantía de todos los actores se sienten cómodos en sus respectivos papeles), y

- Inclusividad y la apertura al promover SLA con el fin de construir un apoyo generalizado y sostenido dentro de una organización.

d) Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación.

La Cumbre Mundial sobre la Alimentación de 1996, renovó el compromiso internacional para la seguridad alimentaria para todos, y reafirmó que la erradicación de la pobreza es esencial para mejorar el acceso a los alimentos. En esta línea, en su Marco Estratégico para el período 2000-2015, la FAO incluye "Contribuir a la erradicación de la inseguridad alimentaria y la pobreza rural", como el primero de cinco estrategias empresariales para hacer frente a las necesidades de los miembros. Los principios de los MVS están consagrados en el centro de su objetivo estratégico A.1: "Medios de vida sostenibles rurales y acceso más equitativo a los recursos", y la FAO ha utilizado estas para orientar la formulación de otros objetivos estratégicos.

Los principios básicos de los MVS de la interdisciplinariedad y la asociación es la base de la acción a ser tomada en la aplicación del Marco Estratégico. Con el fin de fomentar una mayor interacción intersectorial, la FAO ha introducido 16 esferas prioritarias para la acción interdisciplinaria (PAIA). Uno de ellos - **«la creación de instituciones locales para mejorar la capacidad para lograr medios de vida sostenibles»** - tiene por objeto abordar el objetivo estratégico: A.1 y es el cauce formal a través del cual los MVS se introducen en el trabajo de la FAO. Un grupo de trabajo interdepartamental, coordinado por la Dirección de Desarrollo Rural, es responsable de la introducción, el fortalecimiento de la captación y el seguimiento del SLA en el trabajo de la FAO.

La FAO ha estado explorando si SLA puede aumentar el impacto de su ámbito los programas relacionados con la reducción de la pobreza y la inseguridad alimentaria. En 2001, se puso en marcha un Programa de Apoyo a los medios de vida (LSP), titulado Mejora de Apoyo a la Mejora de los medios de subsistencia de los campesinos pobres. Este programa se basa en las cuestiones planteadas en el foro interinstitucional sobre la operacionalización del SLA, que se celebró en Siena, Italia, en 2001 y que implicó el DFID, PNUD, PMA y la FAO.

La FAO ha estado explorando si SLA puede aumentar el impacto de su ámbito los programas relacionados con la reducción de la pobreza y la inseguridad alimentaria. En 2001, se puso en marcha un Programa de Apoyo a los medios de vida, titulado Mejora de Apoyo a la Elevación de los medios de subsistencia de los campesinos pobres. Este programa se basa en las cuestiones planteadas en el foro interinstitucional sobre la operacionalización de los MVS, que se celebró en Siena, Italia, en 2001 y que implicó al DFID, PNUD, PMA y la FAO.

e) Oxfam

Oxfam Internacional ha adoptado un enfoque de MVS en la década de 1990, y ha aplicado este enfoque tanto en el contexto del desarrollo como en el alivio de la emergencia. Esto influyó en el desarrollo del enfoque sobre los Medios de Vida Sostenible del DFID, y aportó su propia experiencia a la comparación realizada por Carney et al. en 1999. Desde 1994, Oxfam ha integrado el enfoque de MVS con un marco basado en los derechos. Su Carta Mundial de los Derechos Básicos y el plan estratégico contempla el derecho a un medio de vida sostenible, como el derecho social y económico. En un medio de vida sostenible en este contexto se incluyen la equidad económica y del medio ambiente y medios de vida sostenibles para las generaciones futuras.

Lograr el "Derecho a un medio de vida sostenible", tal como se define en un marco basado en los derechos, es uno de los cinco objetivos estratégicos de Oxfam. El programa global de Oxfam de medios de vida, aplicado a nivel local, nacional, regional e internacional, trabaja para ofrecer a los objetivos/resultados concretos relativos a la alimentación, ingresos y seguridad en el empleo.

Oxfam utiliza el enfoque de medios de vida sostenibles del DFID como punto de partida, pero anima al personal y socios para adaptar el marco para adaptarse al contexto. Para Oxfam, el valor del marco es que ofrece el personal y los socios de un lenguaje común con el que discutir las causas de la pobreza y las posibles medidas para hacerle frente. Esto, a su vez, facilita el desarrollo de estrategias regionales para abordar las prioridades de desarrollo, así como facilitar el aprendizaje entre los países y regiones.

Dado el enfoque de Oxfam en los mercados y los medios de subsistencia, se ha considerado útil adoptar e integrar diferentes tipos de análisis que complementan las realizadas en el marco de un enfoque de MVS.

f) Comisión Europea.

El trabajo de la CE en el desarrollo reconoce la importancia de la sostenibilidad e implícitamente incorpora las necesidades de los medios de vida diversos, pero en la mayoría de sectores en los que no ha intentado adoptar los MVS. Mientras que la Dirección General para el Desarrollo no ha adoptado formalmente el enfoque de los medios de subsistencia en sus políticas o estrategias, que se ha basado en el SLF en un intento de incorporar el análisis de los medios de vida en sus trabajos para formular una política de desarrollo rural y

establecer directrices para apoyar la política nacional de desarrollo rural y los marcos estratégicos.

Elementos de los enfoques han informado a los medios de vida en el análisis de los contextos nacionales. Ellos han ayudado a identificar a los grupos vulnerables los medios de subsistencia y las limitaciones que se enfrentan y se han utilizado para evaluar el impacto de las operaciones de la CE. Sin embargo, la ventaja comparativa de la CE y orientaciones de las políticas tienen mayor importancia de los MVS en el desarrollo de las actividades y programas comunitarios.

Aunque esto tiende a dar primacía a nivel macro y sectorial, se presta especial atención al desarrollo de indicadores adecuados de impacto capaz de informar a los responsables políticos sobre cómo las políticas sectoriales y estrategias influyen los medios de subsistencia de los grupos destinatarios.

La CE ha aplicado este enfoque de los medios de vida orientado al desarrollo rural en varios países con diversos grados de éxito. En Namibia, por ejemplo, el enfoque informó a la formulación de una estrategia nacional de desarrollo rural. Sin embargo, la respuesta de la CE generada no tuvo éxito en la vinculación de los niveles micro y meso; proyectos identificados fueron desconectados unos de otros y también de las políticas sectoriales más amplias que se esperaba que el apoyo.

Un desafío clave es para que coincida con las respuestas con las ventajas comparativas de cada actor: los donantes, el ministerio, las ONG o de la comunidad. En el caso de Namibia, un problema fue identificado y una respuesta a corto plazo de entrega orientado a que no se ajustaban a la ventaja comparativa de la CE se identificó para hacerle frente.

La CE ha identificado cuestiones importantes relativas a la utilización de los SLA a nivel de estrategia. En el estudio de Namibia, los problemas fueron formulados en términos de "falta de recursos", que predispone automáticamente el enfoque de las intervenciones en la provisión de recursos.

El análisis de las causas de los problemas identificados podrían haber dado lugar a una combinación de política y actuación tanto a nivel meso y local. La CE reconoce una lección clave que han surgido: por SLA para informar eficazmente las estrategias de la CE, es necesario articular los objetivos con los medios, los plazos y la ventaja comparativa de una agencia. Y todo esto a todos debe basarse en una comprensión racional de lo que es una estrategia que puede y no puede proporcionar.

g) Consejo de Población.

El Population Council, una organización no gubernamental internacional con sede en Nueva York, busca mejorar la salud reproductiva y el bienestar de las generaciones actuales y futuras. Se busca un equilibrio humano, equitativo y sostenible entre las personas y recursos a través de una serie de actividades de investigación. El Consejo tiene, desde finales de 1990, incorporado explícitamente un enfoque de medios de vida en su trabajo con adolescentes.

En 1999, el Consejo co-organizó un taller en El Cairo sobre los medios de subsistencia 'Adolescentes': las preguntas esenciales, "herramientas esenciales. Esta reunión tuvo como objetivo fomentar una mayor atención a los medios de vida de los adolescentes en las políticas de población y el trabajo como hasta ahora "relativamente poca atención se ha centrado en la apreciación de las necesidades específicas de las niñas y los niños, la comprensión de las experiencias de trabajo de los adolescentes de ambos jóvenes y mayores, y el fortalecimiento de sus capacidades de medios de subsistencia". El taller atados juntos un análisis con perspectiva de género de los diversos tipos de trabajo, experiencias de trabajo y las oportunidades con un enfoque de medios de vida para analizar las oportunidades de los medios de vida para las niñas adolescentes. Esto se basa en un enfoque de medios de vida sostenible para los jóvenes una adaptación de DFID, CARE y marcos de medios de vida de IDS.

2.1.1. Algunas Experiencias del PNUD.

i. Programa de Pequeñas Donaciones SGP/GEF – EL SALVADOR⁵³.

Promoción del desarrollo en municipios impactados por las migraciones. Este proyecto se desarrolla a través de la plataforma de trabajo e iniciativas que impulsa el Programa de Pequeñas Donaciones (por sus siglas en inglés, Small Grant Program, SGP), del Global Environment Facility (GEF), implementado por PNUD y ejecutado por la Oficina de Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS).

El Programa de Pequeñas Donaciones del GEF fue creado para constituir un canal de apoyo financiero y técnico a organizaciones no gubernamentales y organizaciones comunitarias para promover la conservación y aprovechamiento sostenible del medio ambiente, proveyendo al mismo tiempo de los **medios de vida** a las comunidades y mejorando su

⁵³ Disponible en: <http://www.pnud.org.sv/migraciones/content/view/39/124/>

bienestar y calidad de vida. En El Salvador, el SGP/GEF inició sus actividades a partir de noviembre de 2001.

Asistencia técnica para el desarrollo de negocios. Este componente busca potenciar las relaciones económicas y empresariales entre las 11 comunidades de micro región de la Bahía de Jiquilisco y los grupos de salvadoreños en el exterior, a través de la implementación de un programa de asistencia técnica para el desarrollo de negocios. El programa incluye la asistencia financiera para la expansión y sostenibilidad de dichas iniciativas.

Para el desarrollo de este proyecto se realizaron una serie de talleres, de los cuales se obtuvo información de cada comunidad y a partir de ésta se realizará la sistematización e intercambio de experiencias de todo el proceso, a fin de capitalizar las buenas prácticas y difundir las lecciones aprendidas para su reproducción a nivel nacional.

Las comunidades beneficiadas por este proyecto han sido: la Asociación de Desarrollo Comunal de la Colonia El Tercio (ADESCOCET), el Comité de Desarrollo Local (CDL), la Asociación de Desarrollo Comunal Hermanos Residentes en el Exterior de Puerto El Triunfo (ADCHEPET), la Asociación de Desarrollo Comunal de Chaguantique, (ADESCOCHA), la Asociación de Desarrollo Comunal Caserío El Icacó (ADESCOI), la Asociación de Desarrollo Comunal de la Isla de Méndez (ADESCOIM), la Asociación de Desarrollo Comunal Milagro de Dios (ADESCOMI), todas pertenecientes a Puerto El Triunfo, Jiquilisco; la Asociación de Desarrollo Comunal La Pirraya (ADESCOPI) y la Asociación de Desarrollo Comunal Rayos de Esperanza (ADESCORE), ambas de San Dionisio, Jiquilisco; la Asociación de Desarrollo Comunal del Bosque Nancuchiname (ADESCOBN) y Nueva Esperanza (ADESCO) de Jiquilisco, Usulután.

ii. Pesca Artesanal Sostenible – EL SALVADOR⁵⁴.

Cada una de las comunidades aliadas del Programa de Pequeñas Donaciones (SGP) del Fondo para el Medioambiente Mundial (GEF) en El Salvador, poseen características incontables que pasan por la belleza escénica, biodiversidad, liderazgo de su gente, laboriosidad y sobre todo el dinamismo para hacer de sus comunidades escuelas prácticas de la vida, en donde las generaciones actuales y futuras tienen un espacio dinámico para aprender, compartir, y desarrollar Acciones Locales a través del aprovechamiento sostenible

⁵⁴Para el detalle de la experiencia ver:

http://sgp.undp.org/img/file/GEF_SGP_EL_SALVADOR_VALORACION_ECONOMICA_MV_01_PESCA.pdf

de sus Medios de Vida: Capital Natural, Capital Humano, Capital Físico, Capital Económico y Capital Social.

Las comunidades de acuerdo al ecosistema en el que viven, cuentan con una gama de buenas prácticas en el desarrollo de sus actividades diarias de uso y conservación de especies para la generación de Medios de Vida, entre las que encontramos el manejo sostenible de la pesca artesanal en madrigueras, aprovechamiento y conservación de conchas, aprovechamiento y conservación de casco de burro, de curilillas, de cangrejos, depunches, canechos, almejas y langostas, entre otras. Todas estas Acciones Locales que las comunidades hacen en su diario vivir, son las que el SGP identifica en su metodología de abordaje como los Medios de Vida. Cuando cada una de las prácticas anteriores se realiza bajo un uso sostenible en el ciclo de producción, es cuando la actividad se denomina Medios de Vida Sostenibles.

La sumatoria de todas estas Acciones Locales forma parte de un escenario amplio y diverso que convierte a las comunidades en universidades, en donde nuestros aliados comparten sus conocimientos a través del intercambio de experiencias. Estos intercambios permiten que otros aliados a nivel nacional pongan en práctica las lecciones aprendidas en cada una de las áreas prioritarias y de las estrategias del GEF. El Programa de Pequeñas Donaciones del GEF, a través de sus actividades diarias contribuye al fortalecimiento de capacidades desde cada uno de sus aliados in situ; con la finalidad de motivar, transmitir y aprender del conocimiento de otras comunidades e incorporar las buenas prácticas en los ciclos de proyectos futuros.

La labor realizada por el SGP de El Salvador comprueba que las Acciones Locales impulsadas con fondos pequeños administrados por las comunidades, se traducen en grandes impactos dada la metodología del programa, la cual incluye el desarrollo y fortalecimiento de capacidades a nivel comunitario, intercambio de experiencias, auto monitoreo, autoevaluación y auditoría social.

iii. Recuperación de medios de vida a través de la producción de Cuyes y Porcinos - ECUADOR⁵⁵.

El Cantón Cevallos se encuentra ubicado, al Sur de la Provincia de Tungurahua, es parte de la zona baja de la Sub-cuenca del Pachanlica, que pertenece a la Cuenca del Pastaza e

⁵⁵ Informaciones básicas del proyecto en: <http://www.pnud.org.ec/Proyectos/Sistema/web/proyecto%20-%20crianza%20menor.pdf>

encuentra a 14 Km. De la ciudad de Ambato, capital de la provincia de Tungurahua y a 18 Km del volcán del mismo nombre, hoy en proceso de erupción, el clima es templado, apto para la agricultura y producción pecuaria de especies menores, con alturas que varían desde los 2800 a 3100m.s.n.m., con una temperatura promedio de 14-15 °C y con precipitaciones de 659 mm por año.

Por estas circunstancias, actualmente la Municipalidad del Cantón Cevallos, a través de lineamientos orientados a promover la reactivación económica de su pueblo, y al momento apoya en la ejecución de proyectos de medios de vida a 18 Organizaciones, entre las cuales están “Santa Rosa” y “Andignato” quienes son las beneficiarias de la implementación de los 2 Planes Pilotos de producción con cuyes y porcinos respectivamente. Nuestro Cantón por tradición se ha dedicado a la producción de frutas, pero por factores como, la cercanía del volcán, la ubicación de la boca del cráter del volcán, la dirección de los vientos alisios que vienen desde el Oriente, la precaria situación económica y cultural de los habitantes, han creado la necesidad de diversificar la producción en incursionar en actividades de carácter pecuario.

iv. Colorados del Bua creciendo con medios de vida sostenibles en Santo Domingo de los Tsáchilas - ECUADOR⁵⁶.

Este proyecto tiene como meta disminuir la destrucción de los recursos naturales, fortalecer la conservación de la biodiversidad, y mejorar la calidad de vida que permita la construcción de un medio de vida sostenible a través de cuatro componentes: la producción de cacao principalmente y frutales a través de parcelas demostrativas de una forma sostenible; la comercialización de cacao y frutales a pequeña escala, reforestación de áreas estratégicas en la zona, con árboles nativos, cuidadas y vendidas por familias de la comunidad Búa de Los Tsáchila; y la capacitación y sensibilización comunitaria en temas de educación medio ambiental. Este proyecto abarca la segunda fase del fortalecimiento, crecimiento y organización del grupo de promotores de cacao de Búa de los Tsáchila; encaminado a conformar una asociación de agro ecológicos que esté en capacidad de cosechar, fermentar, secar, colocar y vender su producto al mejor precio posible (Cosecha—Post-Cosecha). La producción de cacao; así como la reforestación es una forma sostenible que da respuestas a la: recuperación de suelos, disminución del uso de agro-tóxicos, recuperación de cuencas hidrográficas y la agro-biodiversidad local.

⁵⁶Detalles del Proyecto en:

<http://sgp.undp.org/web/projects/15132/colorados-del-bua-creciendo-con-medios-de-vida-sostenibles-en-santo-domingo-de-los-tsachilas.html>

La estrategia en el proyecto de cacao es agrupar a pequeños productores de cacao y empezar con la adecuación de una hectárea de cacao (jardín clonal) para en base a este proyecto piloto ver posibilidades más reales para ampliar el área de trabajo. El propósito con la implementación de un (jardín clonal) comunal es rescatar una práctica ancestral de los tsa'chila llamado el "TEDE CAMBIAGA" para de esta manera bajar los costos de mano de obra y obtener mejor rentabilidad del producto.

Ahora, al obtener una mejor calidad del producto (cacao seco) tenemos más posibilidades de comercializar el producto a organizaciones como Nestlé y Agrilogic, con quienes ya se han tenido algunas reuniones previas y existe un tipo de interés. Cada organización plantea una política diferente en la compra de cacao y en la forma de trabajo dentro de la comunidad. Es importante señalar en este aspecto que los propios promotores de cacao junto al resto del grupo serán quienes decidirán la organización con la cual les conviene trabajar; mientras que Yanapuma será un moderador entre los promotores y cualquier organización interesada. Actualmente se han presentado muestras de cacao a las dos instituciones mencionadas y se espera una respuesta.

v. Apoyo para la Rehabilitación y Reconstrucción en Áreas Afectadas por el Huracán Félix en la Región Autónoma del Atlántico Norte (RAAN) – NICARAGUA⁵⁷.

El Programa pretende contribuir a una adecuada recuperación de las capacidades productivas y de desarrollo socio cultural aprovechando las oportunidades de desarrollo que se presenten, a fin de contribuir a la estabilización social y económica post huracán Félix.

El Programa trabaja en dos grandes componentes: a) Agua Potable y Saneamiento Ambiental, y b) Recuperación de medios de Vida y Generación de Ingresos.

El objetivo global de este proyecto es promover la estabilidad socio-económica e inter étnica en la RAAN, Nicaragua, asegurando la recuperación de los medios de vida y sostenibilidad de hombres y mujeres después del huracán FÉLIX, y garantizando una efectiva recuperación y rehabilitación con intervenciones tempranas del DG ECHO.

vi. Fortalecimiento Institucional al Distrito Capital para la Preparación y Planificación de los Procesos de Recuperación Pos Desastre, en el Marco de una Gestión Integral del Riesgo⁵⁸ - COLOMBIA.

⁵⁷ Informaciones sobre el proyecto disponibles en: <http://www.pnud.org.ni/proyectos/8/10>

⁵⁸ Ver: <http://www.pnud.org.co/sitio.shtml?apc=f-b-1--&x=18486&m=h>

Descripción: Bogotá cuenta con la organización institucional y las políticas para el manejo de los riesgos de origen socio natural y tecnológicos, que incluyen líneas de acción para su identificación y valoración, prevención y mitigación, administración de emergencias y desastres, protección financiera y finalmente procesos de recuperación post eventos. En ese contexto la ciudad de Bogotá ha priorizado la formulación de las bases conceptuales, técnicas y operativas para los procesos de rehabilitación y reconstrucción post emergencias o desastres, como un instrumento de planificación y actuación que facilite que los procesos de recuperación de la ciudad se oriente a la reducción de las vulnerabilidades prevalentes antes de la emergencia y corrija, hasta donde sea posible, procesos territoriales o sectoriales generadores de nuevos riesgos.

3. MARCO DE REFERENCIA.

3.1. Provincia Barahona⁵⁹.

Geografía. La Provincia de Barahona está situada al suroeste del país; formando parte de la Región de Enriquillo, junto a las provincias de Bahoruco, Independencia y Pedernales. De tal forma que limita al noroeste con la provincia Bahoruco, al noreste con Azua, al sureste con Barahona, al oeste con Independencia, al sur y suroeste con Pedernales y al este es bañada por las aguas del Mar Caribe. La capital provincial es la ciudad de Santa Cruz de Barahona.

La provincia está constituida por 11 municipios, Barahona, Cabral, Enriquillo, Paraíso, Vicente Noble, El Peñón, La Ciénaga, Fundación, Las Salinas, Polo y Jaquimeyes, y contiene 11 distritos municipales, El Cachón, La Guazara, Villa Central, Arroyo Dulce, Los Patos, Canoa, Quita Coraza, Fondo Negro, Bahoruco, Pescadería y Palo Alto. En la siguiente figura se muestra la distribución de dichos municipios en el territorio de Barahona.

Figura No. 3.1. Mapa Político de Barahona – Según Municipios



Barahona cubre unos 1, 639,42 km², estando ubicada en la parte suroeste de la República Dominicana. La provincia empieza donde la Sierra Martín García que forma parte del Valle de Neyba donde el río Yaquedel Sur desborda. Al Suroeste de Barahona está el Mar Caribe.

Antes del descubrimiento de América, Barahona pertenecía al Cacicazgo de Jaragua, bajo el dominio de Anacaona y Enriquillo, este último un símbolo de libertad. La ciudad de Barahona está ubicada a orillas del Mar Caribe, a 204 km de Santo Domingo. La temperatura anual promedio es 26 °C, con una lluvia anual promedio de 655 – 2,296 mm.

⁵⁹ Para el detalle ver el Perfil Sociodemográfico Provincial en:
http://www.one.gob.do/themes/one/dmdocuments/perfiles/Perfil_Barahona.pdf

Características Demográficas. Con una población de 179,239 habitantes (Censo 2002)⁶⁰, esta parte del país ocupa la posición número 15 en lo concerniente a densidad poblacional, con el equivalente a 120 habitantes por cada kilómetro cuadrado de superficie.

En los aspectos demográficos de Barahona, nos podemos dar cuenta de una población mayormente masculina (51.13%), y fundamentalmente urbana con un 73.7 por ciento. En la siguiente tabla se presentan las cifras disponibles incluyendo la desagregación entre hombres y mujeres.

Cuadro no. 3.1			
Población Barahona por sexo, según zona de residencia, 2002			
Zona de residencia	Hombres	Mujeres	Total
Urbana	67,290	64,724	132,014
Rural	24,346	20,179	44,525
Total	91,636	87,613	179,249
% Total	51.13%	48.87%	100%

Fuente: VIII Nacional de Población y Vivienda

En tal sentido, tenemos que en base a estas informaciones el índice de masculinidad es de 105.4 hombres por cada 100 mujeres (2007), por encima del índice nacional. Esto con una edad promedio de 23.5 años.

Esta provincia se ubica con unos niveles de fecundidad por arriba del valor nacional (2.4), medido por la tasa global de fecundidad con 2.8 hijos por mujer, mientras al mismo tiempo alcanza una tasa de mortalidad infantil de 40 por cada mil nacidos vivos, frente a la tasa de 32 para todo el país.

En cuanto a la movilidad poblacional, medido por el saldo migratorio⁶¹, Barahona es una región expulsora de población, con un resultado de 39.66% en dicho saldo, comparado con la población total provincial. En tal sentido el 77% de la población es nacida en el municipio, el 14% vienen de otro municipio, el 1% del extranjero y un 8% no son declarados.

⁶⁰Las estimaciones de la Oficina Nacional de Estadísticas, arrojaron una cifra de 201,453 personas.

⁶¹Este se calcula restando a los inmigrantes que entran a la región, el total de emigrantes que han partido del mismo lugar.

Gráfico No. 3.1



FUENTE: Elaboración propia con datos de la ONE

Vivienda y Hogar. Para el año de realización del Censo 2002, el 84.5% de las viviendas eran casas independientes, seguido por un 4.1% de viviendas en construcción, 4% de pieza en cuartería, 2.1% en barracón, viviendas compartidas con negocio el 1.82%, apartamento 1.81%, mientras que el resto de tipos de viviendas no alcanzaron el 1 por ciento.

Los materiales con los que están construidas las viviendas son fundamentalmente en bloque o concreto y de madera, con el 40.8% y el 44.2% , respectivamente, y con algunas en tabla de palma (12%).

Las características del hogar, indican que en Barahona el 54.3% son del tipo nuclear, seguida por el hogar extendido (33%) y un 10.4% al hogar unipersonal. Estos hogares, el 90.1% de los hogares tienen energía del tendido eléctrico, mientras que el 8.7% se iluminan con lámpara de gas (propano o kerosene). Mientras que el combustible utilizado generalmente es el gas propano (84.14%), y el uso de carbón o leña es de poco más del 12% de los hogares.

El tamaño promedio de los hogares de Barahona es de 4.3 personas por cada hogar, en los cuales el nivel de hacinamiento extremo⁶² alcanza el 13.45% de todos los hogares, y el grupo de hacinados es del 23.5%, que sumados llega al 37 por ciento.

⁶²Esto se considera cuando en un mismo dormitorio viven más de 4 personas.

El tipo de servicio sanitario se basa principalmente en letrinas (55.6%), mientras que el 31% utiliza inodoros, a lo cual se agrega que el 13.4% de los hogares no cuenta con ningún tipo de servicio sanitario.

En el abastecimiento del agua, el 83% de los hogares lo hace con agua del acueducto, teniendo el acceso en su mayoría en el patio de su casa. El resto de hogares utiliza agua de manantial, río, arroyo, pozo, lluvia, camión tanque, entre otros.

Indicadores Socioeconómicos. En la parte del mercado laboral de la provincia, para el año 2002 la tasa de desempleo fue de 24.07%, muy por encima del 15% del resultado a nivel nacional. Del total de personas ocupadas el 49.64% se encontraba en el sector formal, mientras que un 46.15% se ocupaba en labores informales y el restante 4.22% en ayuda familiar.

A pesar de una alta proporción de no declarantes de la rama de actividad en la cual laboran, se cuenta con la información de que las principales áreas de trabajo son: el resto de servicios y administración pública, comercio y hostelería y agricultura, pesca y silvicultura, como se muestra en el gráfico siguiente.

Gráfico No. 3.2



FUENTE: Elaboración propia con datos de la ONE

Los datos sobre los **niveles educativos** demuestran que el 50.18% de la población (mayores de 3 años) alcanzan niveles de instrucciones de primaria/básica, con un importante 20% que nunca asistió a la escuela. El nivel universitario es alcanzado por el 7.6 por ciento. De los que asisten a la escuela el 91.6% lo hacía en un centro público, el 7% en uno privado y el 1.4% asistía

a uno semi-oficial. Por otra parte los indicadores de calidad educativa son muy similares a los valores nacionales, con un 93.5% de estudiantes que no son repitentes, el 56.1% de los docentes cuentan con licenciatura o superior, y unos 26 alumnos por clase.

En Barahona el 36% de las personas son “no pobres”, y el restante 64% pobres o indigentes. De estos últimos el 43% son personas pobres y el 21% personas indigentes. A pesar de esto no es una de las provincias con mayor desigualdad en la distribución de riquezas. La desnutrición crónica en esta provincia representa un total del 11.03% del país según estudios realizados en el 2007 por el programa Mundial de alimentación.

Entorno Económico. Actualmente, Barahona tiene una actividad económica relativamente variada que combina agricultura, minería y turismo, con un puerto industrial y una zona libre dedicada a producción textil. Entre las compañías más importantes en la zona son: CEMEX Dominicana que explota yeso de una mina, Rica con producción láctea, el "Consortio Azucarero Central" con la producción de azúcar, EGE Haina con la producción de energía eléctrica, Wilbis Dominicana con zonas de intercambio libre y Block Khoury que produce y exporta materiales de construcción.

El motoconcho es una actividad productiva de aspecto informal y no se puede pasar por alto. Prevalen dentro de las actividades productivas la agricultura, con la producción de plátanos, café, frutas diversas, ñame y yautía entre otros; la ganadería, la pesca, las actividades mineras como la extracción de larimar, mármol, yeso y alabastro; sal marina y materiales de construcción.

Barahona cuenta con un puerto industrial, una zona franca dedicada a la producción de textiles, y una producción mixta, agrícola, minera y eco-turística.

3.2. Provincia Independencia⁶³.

Geografía. Independencia se encuentra en la Región Sur. Se formó a partir de la división de la provincia de Bahoruco en 1952. Es la provincia número 11 más grande en extensión de tierra en la República Dominicana. Superficie: 1729.43 kilómetros cuadrados. Esta provincia limita por el Norte con las provincias Elías Piña y Bahoruco, al Este con la provincia Barahona, por el Sur con la provincia Pedernales y al Oeste con la República de Haití.

⁶³Para el detalle ver el Perfil Socio demográfico Provincial en:

http://www.one.gob.do/themes/one/dmddocuments/perfiles/Perfil_Independencia.pdf

La Provincia Independencia cuenta con seis municipios: Jimaní, Duvergé, La Descubierta, Poster Río, Cristóbal, Mella; y con seis distritos municipales: El Limón, Boca de Cachón, Vengan a Ver, Guayabal, Batey 8 y La Colonia.

Figura No. 3.2 - Mapa Político de Independencia – Según Municipios



Características Demográficas. Con una población de 50,833 habitantes (Censo 2002)⁶⁴ con un equivalente a 31.5 Habitantes por kilómetro cuadrado, es la provincia número 11 en lo concerniente a la extensión territorial. En los aspectos demográficos de Independencia, existe una población mayormente masculina (51.7%) y fundamentalmente urbana con un 62.41%. En la siguiente tabla se presentan las cifras disponibles incluyendo la desagregación entre hombres y mujeres.

Tabla No 3.2			
Población Independencia por sexo según zona de residencia 2002			
Zona de Residencia	Hombres	Mujeres	Total
Urbana	16,023	15,706	31,729
Rural	10,324	8,870	19,194
Total	26,257	24,576	50,833
%Total	51.7%	48.3%	100%

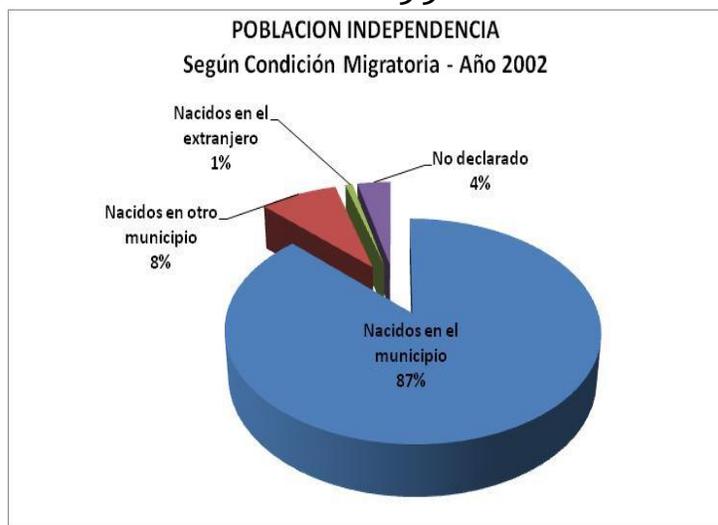
Fuente: VIII Censo Población y Vivienda

En tal sentido el índice de masculinidad es de 107 hombres por cada 100 mujeres (2007) dicha cifra está por encima de índice nacional calculado para el 2007. Esto con una edad promedio de 25.19 años. La provincia independencia presenta niveles de fecundidad por arriba del valor nacional (2.4) medido por la tasa global de fecundidad con 3.61 hijos por mujer, mientras que al mismo tiempo la tasa de mortalidad infantil alcanza 35 por cada mil nacidos vivos, frente a la tasa de 32 del país

⁶⁴ Las estimaciones de la Oficina Nacional de Estadísticas arrojaron una cifra de 53,703 personas.

En cuanto a la movilidad poblacional medido por el saldo migratorio⁶⁵ Independencia es una región que presenta mayor número de emigrantes que inmigrantes lo que presenta un saldo negativo de un 20.24% de la población total residente en la provincia. En tal sentido el 83.33% de la población es nacida en el municipio, el 10.74% vienen de otro municipio, el 1.7% del extranjero y un 4.16% no declarado.

Gráfico 3.3.



FUENTE: Elaboración propia con datos de la ONE

Vivienda y hogar. Para el año de realización del censo 2002, el 88.42% de las viviendas eran casas independientes, seguido de un 1.93% de viviendas en construcción, el 2.80% de pieza en cuartería, 2.28% en barracón, viviendas compartida con negocio 1.60% , apartamentos el 1.69% mientras que el resto de tipos de viviendas en conjunto no alcanzan en 1%.

Los materiales con los que están construidas las viviendas son básicamente en bloque y concreto o madera, con el 40.17% y 33.41% respectivamente, y el 20.93% con tablas de palma.

Las características del hogar indican que en independencia el 50.48% son del tipo nuclear, seguida por el hogar extendido con un 30.31% y un 8.77% para los hogares unipersonal. El 88.22% de estos hogares tienen energía del tendido eléctrico mientras que el 10.6% iluminas con lámpara de gas (propano o kerosene). El combustible utilizado en el 65.26% de los hogares para la cocina es Gas propano mientras que el 31% implementa el uso de Carbón o leña.

⁶⁵Este se calcula restando a los inmigrantes que entran a la región, el total de emigrantes que han partido del mismo lugar. (citado anteriormente)

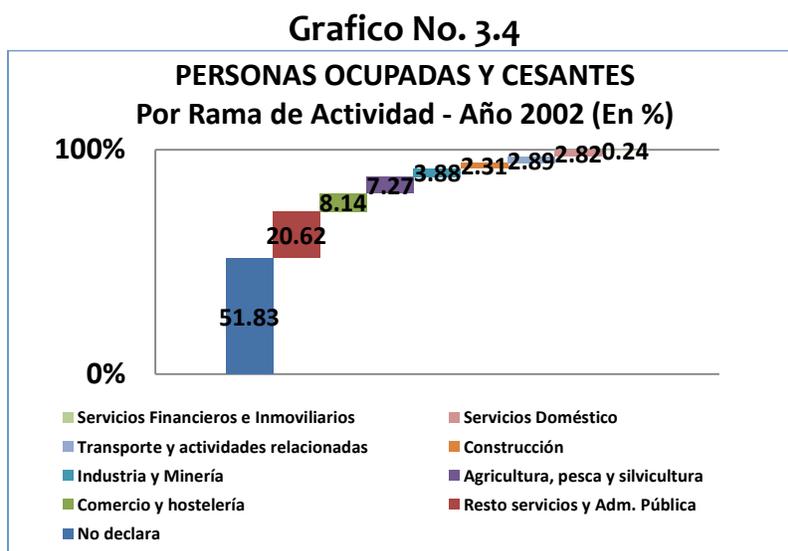
El tamaño promedio de los hogares de Independencia es de 4.56 personas por hogar, en los cuales el nivel de hacinamiento extremo⁶⁶ es de un 12% de todos los hogares y el grupo de hacinados es de un 20.5% sumados hacen un 32.5%.

El tipo de servicio sanitario más utilizado es el de la Letrina con un 55.20% del total de los hogares mientras que el 21.05% utiliza inodoros y el 23.75 no tiene ningún tipo de servicio sanitario.

En el abastecimiento de agua, el 87.71% tiene como fuente de agua el acueducto, teniendo acceso en su mayoría en el patio de su casa (36.48%). El resto de los hogares utiliza agua de manantial, rio, arroyo, pozo, lluvia, camión tanque, entre otros.

Indicadores Socioeconómicos. Para el año 2002 en la provincia la tasa de desempleo alcanzo un 26.64%, muy por encima del total nacional. Del total de personas ocupadas el 48.66%, el sector informal presentaba un 48.05% y el 3.29% restante recibe ayuda familiar.

A pesar de que se presenta una alta proporción de la población no declarada de la rama de actividad en la cual laboran, se cuenta con la información de que las principales áreas de trabajo son: Resto de servicios y Administración pública, comercio y hostelería y agricultura, pesca y silvicultura. Como se muestra en el siguiente grafico



FUENTE: Elaboración propia con datos de la ONE.

⁶⁶Esto se considera cuando en un mismo dormitorio viven más de 4 personas (citado anteriormente en nota al pie)

Los datos sobre los **niveles educativos** demuestran que el 50.89% de la población (mayores de 3 años) alcanzan niveles de instrucciones primaria/básica, con un 21% que nunca asistió a la escuela. El nivel universitario tiene un porcentaje del 5.27. Según estudios de la Secretaría de estado de educación. El 100% de los centros escolares de esta provincia en el curso 2005-2006 son centros públicos. No hay por tanto centros privados ni semi-públicos. Los indicadores de calidad educativa demuestran que el 91.6% de estudiantes no son repitentes y el porcentaje de docentes con educación superior es del 39.5% muy por debajo del total nacional que es de un 56.8% y se presentan 25 alumnos por clase.

En independencia el 30% de las personas son “no pobres”, y el restante 70% pobres o indigentes. De estos últimos el 46% son personas pobres y el 24% personas indigentes. Independencia está entre las primeras 7 provincias con más hogares pobres del país. La desnutrición crónica en esta provincia representa un total del 13.47% por encima del 10.10% total del país según estudios realizados en el 2007 por el programa Mundial de alimentación.

Entorno Económico. La principal actividad de la provincia es la agropecuaria, aunque casi todo es producido en pequeñas propiedades. La única producción de importancia es la de tomate para uso industrial y la de café en la Sierra de Neiba. También es importante el comercio transfronterizo en Jimaní.

3.3. Provincia Bahoruco.⁶⁷

Geografía. Bahoruco está ubicada al sudoeste del país. La provincia de Bahoruco forma parte de la Región de Enriquillo, junto a las provincias de Barahona, Independencia y Pedernales.

Esta limita al norte por la provincia de San Juan, al este por la provincia de Azua, al sur por la provincia Barahona y al oeste por la provincia Independencia. La provincia está constituida por 5 municipios y 9 distritos municipales:

Municipios: Neiba, Galván, Tamayo, Villa Jaragua y Los Ríos Distritos Municipales: El Palmar, El Salado, Uvilla, Santana, Montserrat, Cabeza de Toro, Mena, Santa Bárbara, el 6 y las Clavelinas.

⁶⁷Para el detalle ver el Perfil Socio demográfico Provincial en:

http://www.one.gob.do/themes/one/dmdocuments/perfiles/Perfil_Bahoruco.pdf

Figura No 3.3
Mapa político de Bahoruco – Según Municipios



Fue creada en 1943; antes de su creación, el territorio era parte de la provincia Barahona. Se le dio el nombre de Baoruco (o Bahoruco) ya que el sur de la provincia era ocupado por la Sierra de Bahoruco; al crearse la provincia Independencia, la provincia Baoruco quedó alejada de la Sierra de Bahoruco pero conservó su nombre

Características Demográficas. Con una población de 91,480 habitantes (censo 2002)⁶⁸ con un equivalente a 82.4 personas por km². En los aspectos demográficos de la provincia Bahoruco, existe una población mayormente masculina (51.27%) y fundamentalmente urbana con un 54.14%. En la siguiente tabla se presentan cifras disponibles incluyendo la desagregación entre hombre y mujeres.

Cuadro No. 3.3			
Población Bahoruco por Sexo			
Según zona de residencia 2002			
Zona de Residencia	Hombres	Mujeres	Total
Urbana	24,743	24,787	49,530
Rural	22,161	19,789	41,950
Total	46,904	44,576	91,480
%Total	51.27%	48.73%	100%

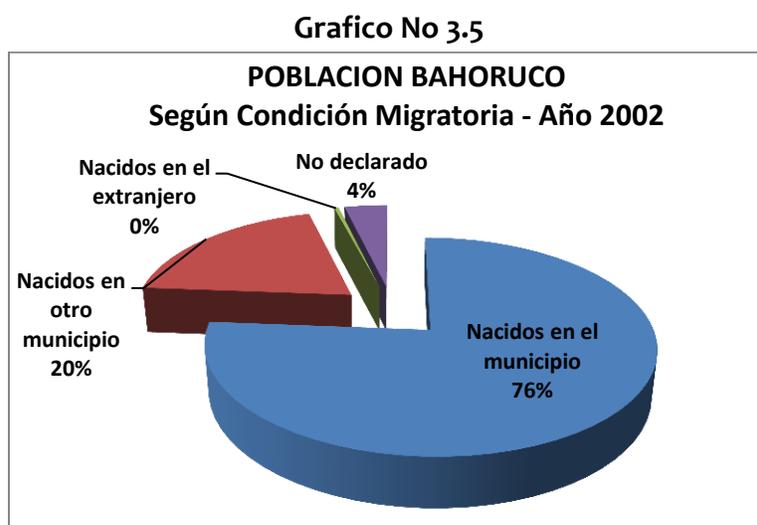
Fuente: VII Censo de población y Vivienda

En tal sentido el índice de masculinidad es de 106.1 hombres por cada 100 mujeres (2007) dicha cifra está por encima del índice calculado para el 2007 que era de 100 hombre por cada 100 mujeres. Esto con una edad promedio de 25 años según censo 2002.

⁶⁸Las estimaciones de la Oficina Nacional de Estadísticas arrojaron una cifra de 102,807.

La provincia Bahoruco presenta niveles de fecundidad por encima del nivel nacional (2.4) medido por la tasa global de fecundidad con 3.19 hijos por mujer, mientras que al mismo tiempo la tasa de mortalidad infantil alcanza 45 por cada mil nacidos vivos, muy por encima de la tasa nacional que es de 32 por cada mil nacidos.

En cuanto a la movilidad poblacional medido por el saldo migratorio Bahoruco es una región que presenta mayor número de emigrantes que de inmigrantes, lo que presenta un saldo negativo de un 34.9% aproximadamente de la población total residente en la provincia. En tal sentido el 87.50% de la población es nacida en el municipio, el 8.23% vienen de otro municipio, el 0.75% del extranjero y un 3.53% no declarado.



Fuente: Elaboración propia con datos de la ONE

Vivienda y Hogar. Para el año de realización del VIII Censo de población y vivienda (2002) el 89.34% de las viviendas eran independientes, seguido de un 2.23% en construcción, el 1.55% de pieza en cuartería, un 3.80% en barracón, viviendas compartidas con negocios un 1.57% y los apartamentos con un porcentaje muy bajo de 0.16% mientras que el resto individual menos de un 1%. Los materiales con los que están construidas las viviendas son básicamente en bloque y concreto o madera, con el 42.59% y 26.25% respectivamente, y el 22.48% con tablas de palma.

Las características del hogar indican que en independencia el 50.29% son del tipo nuclear, seguida por el hogar extendido con un 37% y un 11.25% para los hogares unipersonal. El 81.91% de estos hogares tienen energía del tendido eléctrico mientras que el 16.59% iluminan con lámpara de gas (propano o kerosene). El combustible utilizado en el 57.38% de los hogares para la cocina es Gas propano mientras que el 39% implementa el uso de Carbón o leña.

El tamaño promedio de los hogares de Independencia es de 4.3 personas por hogar, en los cuales el nivel de hacinamiento extremo es de un 12.8% de todos los hogares y el grupo de hacinados es de un 20.6% sumados hacen un 33.4%.

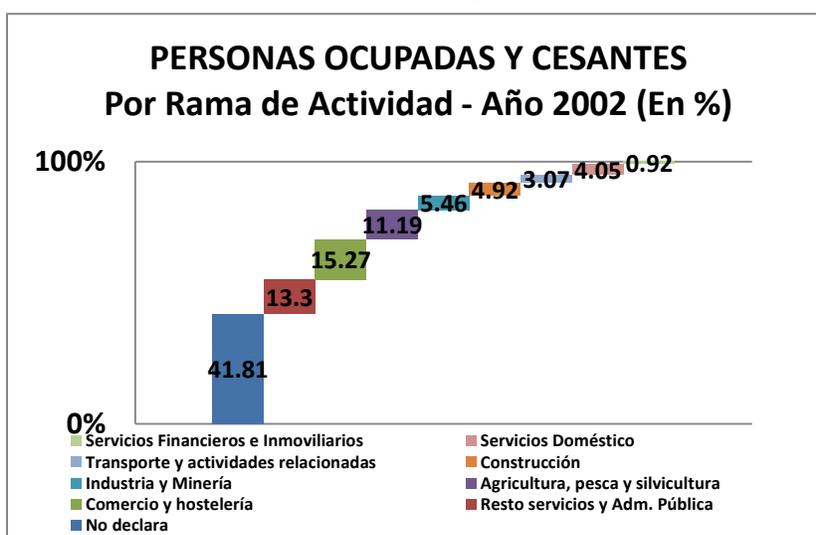
El tipo de servicio sanitario más utilizado es el de la Letrina con un 57.03% del total de los hogares mientras que el 14.92% utiliza inodoros y el 28.05% no tiene ningún tipo de servicio sanitario.

En el abastecimiento de agua, el 72.81% tiene como fuente de agua el acueducto, teniendo acceso en su mayoría en el patio de su casa (37.61%). El resto de los hogares utiliza agua de manantial, rio, arroyo, pozo, lluvia, camión tanque. Entre otros.

Indicadores Socioeconómicos. Para el año 2002 en la provincia la tasa de desempleo alcanzo un 14.47% colocándose por debajo de del total nacional de un 17.80%. Del total de personas ocupadas el 44.60% son del sector formal, el sector informal presentaba un 51.11% colocándose por encima de la tasa de empleos formales y el 4.29% restante recibe ayuda familiar.

A pesar de que se presenta una alta proporción de la población no declarada de la rama de actividad en la cual laboran, se cuenta con la información de que las principales áreas de trabajo son: Resto de servicios y Administración pública, comercio y hostelería y agricultura, pesca y silvicultura. Como se muestra en el siguiente gráfico.

Grafico No 3.6



Fuente: Elaboración propia con datos de la ONE

Los datos sobre los **niveles educativos** demuestran que el 51.81% de la población (mayores de 3 años) alcanzan niveles de instrucciones primaria/básica, con un 24.93% que nunca asistió a la escuela. El nivel universitario tiene un porcentaje del 4.52. Según estudios de la Secretaria de estado de educación. El 97.83% de los centros escolares de esta provincia en el curso 2006-2007 son centros públicos y el 2.17% restante centros privados, no existen instituciones semi-públicos.

Por otro lado en la valoración de los indicadores de calidad educativa se demuestra que el 93.3% de estudiantes no son repitentes y el porcentaje de docentes con educación superior es del 41.6% muy por debajo del total nacional que es de un 56.8%. y se presentan unos 25.9 alumnos por clase.

En Bahoruco el 23.6% de las personas son “no pobres”, el restante 76.4% pobres o indigentes. De estos últimos el 46.2% son personas pobres y el 30.2% personas indigentes. Bahoruco representa la provincia número 2 con más pobreza del país. La desnutrición crónica en esta provincia representa un total del 15.39% por encima del 10.10% total del país según estudios realizados en el 2007 por el programa Mundial de alimentación.

Entorno Económico. La principal actividad es la agrícola, siendo los principales productos plátano (Tamayo), uva (en Neiba y Los Ríos) que también se utilizan para la producción de vinos (caseros) y café (en la Sierra de Neiba).

3.4. Provincia Duarte⁶⁹.

Geografía. Duarte se encuentra en la Región Norte. Se nombró así en honor a Juan Pablo Duarte, revolucionario del siglo XIX. Limita al Este por las provincias María Trinidad Sánchez y Samaná, al Sur por las provincias Monte Plata y Sánchez Ramírez, al Oeste con las provincias La Vega y Salcedo, y al Norte con la provincia María Trinidad Sánchez. Forma parte de la Región III - Cibao Nordeste.

En el norte de la provincia Duarte se encuentra la porción oriental de la Cordillera Septentrional, siendo la montaña más alta en esta provincia específicamente, la Loma Quita Espuela.

⁶⁹Para el detalle ver el Perfil Sociodemográfico Provincial en:

http://www.one.gob.do/themes/one/dmdocuments/perfiles/Perfil_duarte.pdf

Figura 3.4

Mapa político de Duarte. Según Municipios



Duarte cuenta con una extensión territorial de 1,640.58 km². Esta provincia está constituida por 7 municipios y 11 Distritos municipales. Los Municipios son: San Francisco de Macorís, las Guaranas, Pimentel, Castillo, Hostos, Villa Riva y Arenoso. Mientras que los Distritos municipales, La Peña, Cenovi, Jaya, Presidente Don Antonio Guzmán Fernández, Las Coles, Aguacate, Agua santa del Yuna, Cristo rey Guaraguao, la Táranas, Barraquito y Sábana Grande.

En esta misma ciudad, se lleva a cabo el desfile Nacional en conmemoración al natalicio de Duarte.

El 26 de Enero de cada año se dan cita en el parque central de esta ciudad, cientos de miles de personas a presenciar el desfile Nacional; siendo San Francisco de Macorís la capital de la provincia Duarte.

La Provincia Duarte está situada en la parte oriental del Valle de La Vega Real o Cibao, conocido también como el Valle del Yuna.

Características Demográficas. Con una población de 283,805 habitantes (censo 2002)⁷⁰ con un equivalente a 194.43 personas por km². En los aspectos demográficos de la provincia Bahoruco, existe una población masculina de 50.42% y fundamentalmente urbana con un 58.5%. En la siguiente tabla se presentan cifras disponibles incluyendo la desagregación entre hombre y mujeres.

⁷⁰Las estimaciones de la Oficina Nacional de Estadísticas arrojaron una cifra de 318,978 personas.

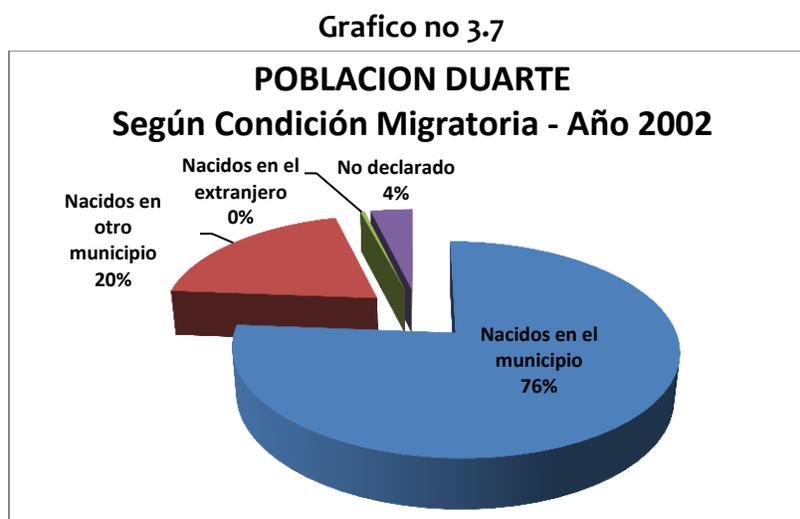
Tabla No 3.4			
Población por Sexo según zona de residencia 2002			
Zona de Residencia	Hombres	Mujeres	Total
Urbana	80,704	84,773	165,477
Rural	62,404	55,924	118,328
Total	143,108	140,697	283,805
%Total	50.42%	49.58%	100%

Fuente: VIII Censo de Población y Vivienda

En tal sentido el índice de masculinidad es de 102.5 hombres por cada 100 mujeres (2007) dicha cifra está por encima del índice calculado para el 2002 que era de 100 hombre por cada 100 mujeres. Esto con una edad promedio de 27.9 años según censo 2002.

La provincia Duarte presenta niveles de fecundidad por debajo del nivel nacional (2.4) medido por la tasa global de fecundidad con 2.82 hijos por mujer, mientras que al mismo tiempo la tasa de mortalidad infantil alcanza 26 por cada mil nacidos vivos, lo que indica que está por debajo de la tasa nacional que es de 32 por cada mil nacidos.

En cuanto a la movilidad poblacional medido por el saldo migratorio Duarte es una región que presenta mayor número de emigrantes que de inmigrantes, presenta un saldo negativo de un 20.9% aproximadamente de la población total residente en la provincia. En tal sentido el 76.23% de la población es nacida en el municipio, el 19.65% vienen de otro municipio, el 0.40% del extranjero y un 3.72% no declarado.



Fuente: Elaboración propia con datos de la ONE

Vivienda y Hogar. Para el año de realización del VIII Censo de población y vivienda (2002) el 86.90% de las viviendas eran independientes, seguido de un 2.79% en construcción, el 2.91% de pieza en cuartería, un 0.11 en barracón, viviendas compartidas con negocios un 2.03% y los apartamentos con 3.64% mientras que el resto individual menos de un 1%

Los materiales con los que están construidas las viviendas son básicamente en bloque y concreto o madera, con el 63.46% y 23.31% respectivamente, y el 11.80% con tablas de palma.

Las características del hogar indican que en independencia el 50.79% son del tipo nuclear, seguida por el hogar extendido con un 31.91% y un 9.70% para los hogares unipersonal. El 93.12% de estos hogares tienen energía del tendido eléctrico mientras que el 5.67% ilumina con lámpara de gas (propano o kerosene). El combustible utilizado en el 79.86% de los hogares para la cocina es Gas propano mientras que el 15.97% implementa el uso de Carbón o leña.

El tamaño promedio de los hogares de Independencia es de 3.9 personas por hogar, en los cuales el nivel de hacinamiento extremo es de un 5.8%.

El tipo de servicio sanitario más utilizado es el de la Letrina con un 54.04% del total de los hogares mientras que el 38.63% utiliza inodoros y el 7.33% no tiene ningún tipo de servicio sanitario.

En el abastecimiento de agua, el 58.97% tiene como fuente de agua el acueducto, teniendo acceso en su mayoría dentro de la vivienda (24.45%). El resto de los hogares utiliza agua de manantial, río, arroyo, pozo, lluvia, camión tanque. Entre otros.

Indicadores Socioeconómicos. Para el año 2002 en la provincia la tasa de desempleo alcanzó un 18.09% colocándose por encima del total nacional de un 17.80%. Del total de personas ocupadas el 60.28% son del sector formal, el sector informal presentaba un 35.44% y el 4.28% restante recibe ayuda familiar.

A pesar de que se presenta una alta proporción de la población no declarada de la rama de actividad en la cual laboran, se cuenta con la información de que las principales áreas de trabajo son: Resto de servicios y Administración pública, comercio y hostelería y agricultura, pesca y silvicultura. Como se muestra en el siguiente gráfico.

Grafico no 3.8



Fuente: Elaboración Propia con datos de la ONE

Los datos sobre los **niveles educativos** demuestran que el 51.49% de la población (mayores de 3 años) alcanzan niveles de instrucciones primaria/básica, con un 13.86% que nunca asistió a la escuela. El nivel universitario tiene un porcentaje del 8.90% Según estudios de la Secretaria de estado de educación. El 77.24% de los centros escolares de esta provincia en el curso 2006-2007 son centros públicos, el 20.73% centros privados y el 2.03% son instituciones semipúblicos. Los indicadores de calidad educativa demuestran que el 92.5% de estudiantes no son repitentes y el porcentaje de docentes con educación superior es del 74.5% colocándose por encima del total nacional que es de un 56.8%. y se presentan unos 23.6 alumnos por clase.

En Duarte el 49.2 de las personas son “no pobres”, el restante 50.9% pobres o indigentes. De estos últimos el 44.7% son personas pobres y el 6.2% personas indigentes. La desnutrición crónica en esta provincia representa un total del 9.57% por debajo del 10.10% total del país según estudios realizados en el 2007 por el programa Mundial de alimentación.

Entorno Económico. Es una de las provincias dominicanas de mayor desarrollo económico y de gran diversidad. El centro fabril y comercial es San Francisco de Macorís, donde se encuentra una zona industrial de gran desarrollo y que, además, se encuentra en una zona de alto desarrollo agropecuario.

Es una región eminentemente agrícola y ganadera, en sus tierras se producen frutos menores, además de cacao, café, tabaco, plátano, guineos y arroz.

Los principales productos agrícolas son arroz, cacao, café y plátano. Es muy importante la pecuaria, especialmente de ganado vacuno lechero. Hay muchas agroindustrias desarrolladas para procesar los productos de la provincia y regiones aledañas.

4. EFECTOS DE LAS TORMENTAS⁷¹.

“Los fenómenos naturales cuya amenaza tiene la mayor importancia para el país son el terremoto y el huracán. Hay una variedad de otros fenómenos naturales que son generalmente menos severos pero capaces de producir daño local significativo, entre éstos se encuentran los tsunamis y oleadas por tormenta, los deslizamientos, inundaciones, oleadas por tormenta y tsunamis se asocian generalmente con terremotos o huracanes. Estos fenómenos extremos causarían las mayores pérdidas en el futuro como resultado de eventos de altas consecuencias y baja probabilidad de ocurrencia”⁷².



La tormenta tropical Noel que afectó a la República Dominicana, aún antes de entrar en territorio nacional entre los días 28 y 30 de octubre del 2007 devino en un evento meteorológico severo por cuanto produjo valores de precipitación extraordinarios en la República Dominicana en las regiones Sur y Suroeste.

La situación tendente al desastre se agravó debido a que a inicios del mes de octubre se observaron lluvias en niveles que aun antes del paso de las tormentas habían sobrepasado los valores normales, la intensidad de las lluvias afectó todo el país mostrando una desviación por encima de las lluvias normales para el mes en todo el país.

En el cuadro No. 4.1 se muestran los niveles de precipitaciones por regiones, en el cual una de las regiones con mayor desviación de lo normal fue la Región Sur en un valor equivalente al 179.7%, donde se ubican las áreas de orientación de los recursos del Programa de Recuperación Post-desastres en el país, al igual que en el caso de la Región Noreste, que a pesar de no tener desviaciones tan elevadas de lo normal estas llegaron al 72.9 por ciento. En este sentido, la Región Este fue en la que se evidenció el menor nivel de desviación en las precipitaciones fue la Región Este.

⁷¹ Informaciones tomadas principalmente del Informe: CEPAL y SEEPyD. **Evolución del Impacto de la Tormenta Noel en República Dominicana**. Marzo 2008.

⁷² Banco Interamericano de Desarrollo (BID). **Indicadores de Gestión de Riesgos. Programa para América Latina y El Caribe, República Dominicana**. Notas Técnicas, Septiembre 2010. op. cit. p 6 .

Tabla No. 4.1. Precipitación por regiones en República Dominicana: Octubre 2007				
REGIONES	ACUMULADOS	NORMALES	DESVIACION	DESVIACIÓN EN %
	(Milímetros)			(a-n)*100/n
Región Este	253.3	195.4	57.9	29.6%
Región Central	431.3	176.3	255.1	144.7%
Región Suroeste	344.4	143.8	200.6	139.5%
Región Sur*	365.2	130.6	234.6	179.7%
Región Norcentral	418.5	179.4	239.1	133.3%
Región Noreste*	348.8	201.8	147.1	72.9%
Región Norte	353.2	126.3	227.0	179.8%
Región Noroeste	223.1	131.2	92.0	70.1%

Fuente: INSTITUTO DOMINICANO DE AVIACION CIVIL, Oficina Nacional de Meteorología

La gravedad de las inundaciones se incrementó dado que, aún después del paso de Noel, las lluvias continuaron debido a la presencia de continuadas vaguadas y nuevos frentes tropicales.



Por otro lado, la Tormenta Tropical Olga tocó suelo dominicano la noche del 11 de diciembre del 2007, fuera de lo que se considera la temporada ciclónica, **afectando en su mayoría la zona noreste del país**. Durante la tormenta se presentaron grandes niveles de lluvia y se pusieron en alerta Roja 30 de las 32 provincias de la República Dominicana y cayó entre 175 y 200 milímetros de lluvia en el país entre los días 11 y 13 de diciembre del 2007 según la Oficina Nacional de Meteorología (ONAMET) que afectó en su gran mayoría la zona de Santiago.



De acuerdo a las informaciones nacionales oficiales disponibles, el número de la población afectada por la tormenta tropical Olga fue aproximado a los seis de dominicanos. En las secciones siguientes veremos en mejor detallas los efectos identificados en las personas.

4.1. Población y Áreas Afectadas

La tormenta Noel afectó un amplio sector del territorio nacional, siendo las provincias más golpeadas Duarte, Bahoruco, Barahona, Azua, San José de Ocoa, Monseñor Nouel, San Cristóbal y Peravia. La información proporcionada por la Comisión Nacional de Emergencias, al 21 de noviembre de 2007 indica 87 personas fallecidas; 42 desaparecidos, 34,172 desplazados y 4,871 personas que debieron trasladarse a albergues habilitados para el efecto en escuelas e iglesias y establecimientos culturales.

Debido al desastre natural, 67 comunidades quedaron incomunicadas, con una población de 17,222 personas. El número máximo de personas albergadas fue de 26,491, el 5 de noviembre y de albergues 52 en todo el país.

La mayoría de las provincias severamente afectadas por las consecuencias del fenómeno meteorológico presentan ya antes de este nuevo golpe, indicadores socioeconómicos preocupantes respecto a las posibilidades de la población para enfrentar los desastres y para reducir su vulnerabilidad, y sobre todo para los procesos de recuperación post-desastre en su intención de poder contribuir a mejorar los medios de vida de las comunidades.

En el Cuadro No. 4.2, se presentan algunos detalles de los efectos sobre las poblaciones afectadas, en términos cuantitativos, como son el número de fallecidos, los desaparecidos, los desplazados, proporciones de afectados por provincias, etc.

Cuadro 4.2.
Población afectada por provincias

Provincias	Fallecidos	Desaparecidos	Desplazados	Población Total de la provincia afectada	Población afectado como % del total de la provincia	Población afectada por provincia como % del total
Azua	1	4	8,250	208,217	3.96%	3.62%
Duarte (San Francisco de Macorís)	2	11	5,610	283,805	1.98%	4.94%
La Altagracia			40	208,217	0.02%	3.62%
Maria Trinidad Sánchez (Nagua)	1			135,430	0.00%	2.36%
Monseñor Nouel (Bonaio)	24	27	9,045	167,566	5.43%	2.92%
Monte Plata	1		505	179,770	0.28%	3.13%
Barahona			2,802	179,239	1.56%	3.12%
San José de Ocoa			1,139	62,368	1.83%	1.09%
Montecristi			1,875	110,748	1.69%	1.93%
Peravia (Baní)	9			169,298	0.01%	2.95%
Samaná	1	5		91,757	0.01%	1.60%
San Cristóbal (Haina y V. Altagracia)	39		11,490	530,657	2.17%	9.24%
San Juan (Mesopotamia)	1		1,500	240,628	0.62%	4.19%
San Pedro de Macorís			130	300,570	0.04%	5.23%
Sánchez Ramírez (Cotui)	1	1	750	151,165	0.50%	2.63%
Santo Domingo y D.N.	7		36,110	2,725,222	1.33%	47.44%
TOTAL	87	48	79,246	5,744,657	1.38%	100.00%

NOTA: En los espacios en blanco las informaciones no están disponibles.

Fuente: CNE, SEEPYD, y PNUD

Como se pudo apreciar en el cuadro anterior, los efectos de la tormenta en las Provincias Duarte y Barahona se destacan por su gran proporción de población afectada en relación con la población residente en las mismas, con el 1.98% y el 1.56% respectivamente.

En efecto, la población afectada ha sido en un 90% aquella más pobre y con más alta vulnerabilidad social, que se encontraba viviendo sobre todo en las márgenes de ríos y quebradas, en terrenos fácilmente inundables, por lo cual, debido a la crecidas de los cuerpos de agua fueron víctimas de arrastre por las corrientes y de la pérdida de familiares, sus enseres domésticos y sus medios de vida.



4.2. Impacto en las mujeres

Las consecuencias de los desastres en la vida de las mujeres se vinculan al incremento del tiempo que deben dedicar a las labores de servicio para el funcionamiento de la familia y el hogar, entre ellas el acarreo del agua. El impacto mayor de los desastres en las mujeres lo constituye la destrucción de los activos y la pérdida del capital de trabajo con los que ellas desarrollan sus actividades económicas.

Todo esto es aun más severo cuando sus medios de vida están comprometidos con créditos que deben restituir en plazos cortos como es el caso de aquellos obtenidos en entidades micro financieras para desarrollar sus pequeños negocios. Se pudo detectar que en sólo dos instituciones de micro finanzas consultadas que operan en las zonas afectadas, por lo menos 1,028 microempresarias que habían obtenido créditos, perdieron su inversión. Los proyectos de estas mujeres abarcaban actividades de pequeño comercio, pequeña industria, agrícolas y de servicios. Las microempresarias agrícolas se dedicaban a diversos cultivos en aproximadamente media hectárea.

Cuadro 4.3 Porcentaje de jefatura Femenina en provincias seleccionadas	
PROVINCIAS	%
Azua	27
Barohuco	29
Barahona	29
Duarte	30
La Vega	32
Peravia	27
San Cristóbal	27
Monseñor Nouel	32
San José de Ocoa	27
Santo Domingo	34

Fuente: Encuesta de Fuerza de Trabajo (EFT) de abril del 2007.
Secretaría de Economía, Planificación y Desarrollo.

Se calcula que la pérdida sufrida por el número de microempresarias mencionado afecta en sus condiciones de vida a más de 5 mil personas, sobre todo en aquellos hogares con jefatura femenina, indicador que en las regiones afectadas tiene un gran peso, como se observa en el cuadro 5.

La pérdida de la capacidad económica de las mujeres debido al desastre se produce en el telón de fondo de un alto porcentaje de mujeres jóvenes con baja instrucción escolar, debido entre otras cosas a los altos indicadores de embarazos adolescentes, causa de deserción escolar.

4.3. Efectos en los Distintos Sectores.

4.3.1. Vivienda.



Según información del Instituto Nacional de la Vivienda, un total de 3,485 casas fueron destruidas totalmente, frente a otro gran grupo de 19,003 que sufrieron daños parciales.

La destrucción de las viviendas de los estratos pobres viene a agudizar el déficit habitacional cualitativo y cuantitativo del país, que asciende a aproximadamente 800 mil unidades.



El problema de la vivienda se ha venido planteando como uno de los más serios que el país enfrenta por cuanto está vinculado a los altos niveles de pobreza y de actividad económica informal de la población, situación que limita la posibilidad de los hogares pobres de acceder a un crédito de vivienda, a la compra legal de un terreno o a la autoconstrucción adecuada.

Se considera por ejemplo, que el 40% de la población metropolitana vive en terrenos invadidos, que en el total de hogares del país el 42.4% sufre de condiciones inadecuadas de hábitat y que el sector informal produce el 75 % del total de las viviendas construidas anualmente, lo que no es garantía de cumplimiento de prácticas adecuadas de construcción. Es decir, existe una alta precariedad de las edificaciones y de los asentamientos, lo que

queda al desnudo en momentos de eventos climatológicos críticos como se ha observado en las regiones más afectadas durante la Tormenta Noel Ello a su vez, determina los problemas de saneamiento y salud que a su vez se han profundizado como resultado del fenómeno natural.

Cuadro 4.4. Daños por Afectación a Construcción					
Provincia	Destrucción total	Destrucción parcial	Valor destrucción total	Valor daño parcial	Total daños
	Número		(Millones RD\$)		
Sto. Domingo	350.0	2,090.0	229.9	92.0	130.5
Distrito Nacional		1,076.0	118.4	47.3	47.3
San Cristóbal	700.0	6,000.0	660.0	264.0	341.0
Peravia	294.0	487.0	53.6	21.4	53.8
Barahona	350.0	4,000.0	367.0	146.8	185.3
San Juan	86.0	350.0	148.5	59.4	61.9
Monseñor Nouel	550.0	1,000.0	110.0	44.0	104.5
La Vega	130.0	500.0	55.0	22.0	36.3
Duarte	475.0	2,500.0	275.0	110.0	162.3
San José de Ocoa	550.0	1,000.0	110.0	44.0	104.5
Total	3,485.0	19,003.0	2,127.3	850.9	1,227.3

Fuente: Estimaciones de CEPAL

Cuadro 4.5. Daños por afectación a ajuar de casa (En Millones de \$RD)		Cuadro 4.6. Pérdidas en Vivienda (limpieza) (En Millones de \$RD)	
Provincia	Valor de Enseres	Provincia	Valor Pérdidas
Sto. Domingo	51,240,000	Sto. Domingo	1,463,000
Distrito Nacional	28,453,500	Distrito Nacional	753,200
San Cristóbal	140,700,000	San Cristóbal	4,200,000
Peravia	16,401,000	Peravia	340,900
Barahona	91,350,000	Barahona	2,800,000
San Juan	8,111,100	San Juan	245,000
Monseñor Nouel	32,550,000	Monseñor Nouel	700,000
La Vega	13,230,000	La Vega	350,000
Duarte	62,475,000	Duarte	1,750,000
San José de Ocoa	32,550,000	San José de Ocoa	700,000
Total	477,060,600	Total	13,302,100

Fuente: Estimaciones de la CEPAL

En resumen el monto total del impacto en la vivienda, asciende a 2,073.1 millones de pesos dominicanos, considerando solamente las viviendas afectadas de manera total o parcial. Es decir este monto no estima el monto de inversión requerida para posibles planes de reubicación de aquellos asentamientos que se encuentran en sitios altamente expuestos a sufrir nuevamente el impacto de eventos similares o que, de acuerdo a las nociones elementales de ordenamiento territorial requerirían desplazarse.

La reposición de este acervo dañado requerirá de importaciones de materiales de construcción que se han estimado en 181.40 millones de pesos dominicanos.

4.3.2. Salud.

Los impactos en el sector de salud reflejan más la exposición a enfermedades agravada por el desastre que los daños en las instalaciones de salud. Además de incrementada incidencia de enfermedades diarreicas agudas (EDAs) e infecciones respiratorias agudas (IRAs), efectos asociados a la mala calidad del agua y la contaminación y un brote de leptospirosis fueron los efectos más importantes.

Según los informes de la Secretaría de Estado de Salud Pública y Asistencia Social (SESPAS)⁷³, en total fueron 33 establecimientos de salud afectados, todos de atención primaria y mayormente rurales

En particular la región IV de salud (que comprende las provincias de Barahona y Bahoruco, parte de la Región Enriquillo), fue la más afectada, perdiéndose el equipamiento de varias clínicas rurales como las de las localidades de Jaquimeyes, Ubilla, La Hoya.

Las enfermedades más consultadas por personas albergadas tras Noel fueron IRAs, EDAs y conjuntivitis. Aunque según se ha informado, antes de la tormenta Noel la leptospirosis mantenía cierta incidencia, en el período post desastre los casos alcanzaron a 354.

En resumen, los daños y pérdidas incurridas por el sector público de la salud, llega a 168.83 millones de pesos. Tanto para la reposición y reparación de las instalaciones de salud como para atender las necesidades epidemiológicas el país requerirá importar bienes para el sector por un monto estimado en 155.42 millones de pesos.

⁷³Ahora Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social.

4.3.3. Agropecuario.

La tormenta tropical Noel dejó pérdidas humanas, destrucción y daños de diversa consideración en los habitantes más modestos del mundo rural y de los pequeños centros poblados repartidos por el país. Las actividades agropecuarias han resultado con importantes daños y pérdidas, las que aún cuando han disminuido en la medida en que ha mejorado el tiempo y se han recuperado las actividades productivas y las vías de comunicaciones, son cuantiosas y por los ciclos de producción agropecuaria perdurarán por un tiempo.

4.3.3.1. Cultivos



Se estima que los daños y pérdidas en la agricultura afectaron –en términos relativos– de manera más importante a la agricultura campesina y de subsistencia, con significativas pérdidas en cultivos. De acuerdo a las evaluaciones realizadas por diversos organismos, en especial por la Secretaría de Estado de Agricultura, las actividades más afectadas son el guineo y el plátano, ambas musáceas que son básicas en la alimentación del pueblo dominicano y un componente fundamental de la dieta de los sectores de menores ingresos. Esta cifra es mayor que las últimas estimaciones realizadas por la SEA, aún cuando la superficie afectada es menor.



La Tormenta Tropical Noel, afectó tanto a los productores, la mayor parte de los cuales según los antecedentes disponibles son de pequeño tamaño, y a los consumidores, en especial a los sectores de menores ingresos. En efecto, casi la mitad de los daños en la agricultura, un 48,2% corresponden a guineo y plátano, dos productos esenciales en la dieta de los dominicanos y en particular de los sectores de menores ingresos.

Las pérdidas ascienden a 3.446,9 millones de pesos dominicanos. Destaca por su volumen la producción de plátano es realizada por unos 41.617 productores, la mayor parte de ellos de

pequeño tamaño, esto de 3 hectáreas y menos. En cuanto al banano o guineo, un 85% de su producción se destina al consumo local y el resto, a la exportación, principalmente a Europa. Cabe destacar que esta actividad es especialmente importante desde el punto de vista de la ocupación laboral ya que genera uno 20.000 empleos directos (conforme a datos de la Junta Agroindustrial Dominicana, JAD, 2002).

Otro rubro también básico de la dieta de los dominicanos especialmente afectado, fue la habichuela,. Se estima que unos 34.000 productores participan de esta actividad (SEA, Registro Nacional de Productores).

Entre los cultivos de tipo comercial y de exportación el tomate industrial tuvo efectos negativos por Noel. Es cultivado por unos 8.000 productores, de los cuales 6000 son parceleros de reforma agraria y 2.000 pequeños productores. Se trata de una actividad especialmente importante por los empleos directos e indirectos que genera. Se estima que este cultivo genera 150.000 empleos fijos y unos 450.000 indirectos en total. Los daños en este caso corresponden principalmente a la pérdida de los viveros y al atraso por uno o dos meses en las siembras hasta que baje la humedad a niveles compatibles con esta actividad.

Las hortalizas también sufrieron con especial intensidad los efectos de la tormenta tropical Noel. Se trata en su mayor parte nuevamente de pequeños productores que han perdido toda o casi toda su producción. Un grupo de productos agrícolas denominados como “otros”, reflejan también una proporción de daños. Se trata de un conjunto de frutales principalmente, tales como melones, sandías, lechosa (papaya), chinola, naranjas, toronjas y otros.

De otro lado, los productores de arroz, en cambio, de quienes se temía experimentarían enormes pérdidas, habían ya concluido la mayor parte de sus cosechas poco antes de la entrada de Noel a territorio dominicano. Ello no implica sin embargo que no se hayan registrado pérdidas de alguna importancia, sino que éstas fueron de menor magnitud de lo que se temía inicialmente. Algo similar pero en menor cuantía ha ocurrido con cultivos industriales como la caña de azúcar. En este caso, los daños y pérdidas si bien ocurrieron, no son de gran magnitud.

Los daños en la agricultura se han estimado en 102 millones de Pesos Dominicanos. Estos corresponden a los siguientes rubros;

- El tomate industrial actividad desarrollada por 8.000 productores aproximadamente, de los cuales 6000 son parceleros de reforma agraria y 2.000

pequeños productores. Se trata de un cultivo especialmente importante por los empleos directos e indirectos que genera. Se estima que este cultivo genera 150.000 empleos fijos y unos 450.000 indirectos en total. Los daños en este caso ascienden a los 60 millones de pesos dominicanos y corresponden a la pérdida completa de los viveros e instalaciones.

- Otras hortalizas en las que se perdieron los viveros e instalaciones. Se estima que éstos daños ascienden a los 28 millones de pesos
- Daños en las plantaciones de café y cacao. Se estima que en conjunto estas ascienden a 14 millones de pesos dominicanos

Hay que añadir los daños causados por la fuerza de las lluvias, los deslizamientos de tierra y las inundaciones –que en algunas zonas perduraron por varias semanas–. Hubo un daño importante en las tierras de labranza y en el suelo, mismo que se contabiliza como pérdida ambiental y se valora en el costo de limpieza y adecuación del mismo.

4.3.3.2. Ganadería

En cuanto a la ganadería, el mayor impacto corresponde a la avicultura y la producción de bovinos. En el primer caso el stock se vio afectado por la pérdida de una gran cantidad de aves, principalmente pollos y gallinas y daños en las instalaciones de producción han quedado inundadas con agua y lodo. En el caso de los bovinos, el hato se redujo en una cantidad no menor de animales, dado que la mayor parte de los animales pudieron escapar hacia tierras más altas evitando así las inundaciones y el lodo, aunque los rendimientos y el ciclo reproductivo podrían tener algún impacto no cuantificado aún. El tercer rubro ganadero más afectado, fue la producción de cerdos, la que fue particularmente sentida en el área de Dirección Regional Agropecuaria Central.

Los daños se estiman en 488,9 millones de pesos dominicanos y corresponden principalmente a la avicultura; gallinas reproductoras y ponedoras e instalaciones productivas, a lo que se suman el ganado vacuno reproductor, (vacas y toros), y cerdas madres y vientres de cabras y ovejas. Las pérdidas ascienden a 125,7 millones de pesos dominicanos y corresponden principalmente a la producción no realizada de carne y huevos en la actividad avícola y carne y leche en los bovinos.

4.3.4. Sector Forestal

Se han reportado pérdidas en viveros por un total de RD\$ 16.956.480, las que corresponden principalmente a plantas y semillas y de infraestructura.

4.3.5. Acuicultura

Se han reportado daños en la localidad de Azua en la Estación Modelo de Producción Acuícola (EMPA), por un monto de RD \$ 583.025. Estos se suman a los daños registrados en la Estación de Producción de Camarones Marinos, los que ascienden a RD \$ 5.282.075. Ambos conceptos dan un total de RD \$ de 5.865.60

4.3.6. Infraestructura de riego

Los daños a la infraestructura de riego, esencial para la producción agropecuaria, consisten en sedimentación de material en los canales, rotura de tramos de éstos, y daños en las bocatomas. El detalle de los totales por provincia. Los montos más elevados corresponden a las Provincias de Azua, Peravia, Duarte, Bahoruco, Elías Piña, San Juan de la Maguana y Monte Cristi.

En total, se estima que fueron afectados de una forma u otra, unos 240 canales con una longitud total de poco más de 4.000 Km. Los montos indicados de costo de reparación no reflejan las verdaderas necesidades de reconstrucción y rehabilitación que serán muy superiores. Para efectos de la valoración del impacto de Noel en este importante acervo requerido para la producción del sector se toman los segundos, es decir el valor de los proyectos identificados por la entidad nacional responsable de la gestión de los recursos hídricos en el país, el Instituto Nacional de Recursos Hidráulicos (INDHRI).

4.3.7. Industria y Comercio

Como se ha señalado en otras secciones la tormenta Noel afectó principalmente a las regiones de Enriquillo y Valdesia, que tienen sobre todo un predominio de actividades agrícolas y que contribuyen en menor medida a la generación del producto interno bruto del país. Es de destacar que en 2006 la región Enriquillo tuvo la tasa de desocupación regional más elevada (23,4%), seguida por la región Valdesia (19,9%). También Enriquillo es la región más pobre del país.

Por lo mismo el sector de la industria manufacturera y las zonas francas de procesamiento industrial no sufrieron daños directos ni en sus instalaciones ni en las facilidades para exportación y no experimentaron pérdidas por cuanto a pesar de la tormenta el proceso productivo se desarrolló con normalidad.

Sin embargo, algunas actividades agroindustriales, principalmente relacionadas con el tomate, aparte de los efectos ya contabilizados en el sector agrícola, sufrieron pérdidas por

la falta de producción nacional que alimenta las plantas de procesamiento. También hubo pérdidas por la ausencia de los trabajadores que no se presentaron a desarrollar sus tareas por las dificultades de desplazamiento que tuvieron tras la tormenta. La falta de tomate industrial afectó a cinco plantas procesadoras. En el caso del tomate, la plena normalización de la producción requerirá un plazo de varios meses. Asimismo sufrieron pérdidas algunas agroindustrias pequeñas, entre ellas una de elaboración de cítricos. El meteoro ocurrió en la fase de preparación del terreno y/o de siembra, las provincias más afectadas fueron Azua, Peravia y San Juan. Las pérdidas estimadas en el procesamiento agroindustrial se estimaron en 544 millones de pesos.

De manera más importante por sus efectos sociales fueron los efectos en la actividad del pequeño comercio principalmente en áreas rurales fue afectada por pérdida de inventarios y daños en los pequeños negocios (colmados) a los que se sumarán atrasos en el abastecimiento aproximadamente en las dos primeras semanas que siguieron al paso de Noel. Los daños directos en estos pequeños locales comerciales –de acuerdo a la información disponible– fueron de pequeña magnitud y buena parte de ellos han sido contabilizados en el sector de vivienda y en las estimaciones de daños y pérdidas de los pequeños negocios micros empresariales, principalmente llevados a cabo (ver secciones respectivas). La estimación de pérdidas indirectas de este sector está incluida en conjunto con la agroindustria.

Para efectuar las estimaciones se tuvo en cuenta la ausencia de actividad laboral que existió tras la ocurrencia del meteoro, una estimación global de solicitud de pago de seguro proporcionada por la gremial de aseguradoras, información proporcionada por la junta agropecuaria y algunos indicadores económicos regionales y de cuentas nacionales. En resumen, los efectos en el sector de industria y comercio (excluyendo las microempresas indicadas en otra sección) alcanzan a 1,711 millones de pesos dominicanos. El efecto externo de los daños y pérdidas en este sector se consideró mínimo.

4.5. Impactos Específicos en la Provincia Barahona y zonas aledañas y en la Provincia Duarte⁷⁴.

Dentro del territorio afectado en la República Dominicana por las tormentas Noel y Olga, existen dos zonas que fueron afectadas enormemente, entre las que se encuentran en la

⁷⁴ Informaciones tomadas de: **Marco Estratégico para la Recuperación y Transición al Desarrollo en las Provincias por los Efectos de las Tormentas Noel y Olga**. Año 2009.

Región Enriquillo las provincias de Barahona, Independencia y Bahoruco y en la Región del Nordeste la Provincia Duarte.

4.5.1. Impactos en la Provincia Duarte y zonas aledañas.

La tormenta Noel afecto varios sectores claves en la vida productiva y social de las familias de la provincia de Barahona, Independencia y Bahoruco. Sus impactos alteraron el normal desenvolvimiento de los sectores productivos y ocasionaron pérdidas tanto en vidas humanas como económicos además de daños materiales considerables.

Para el sector agrícola, las tormentas Noel y Olga resultaron de gran impacto dañino. Entre los daños severos ocasionados son las pérdidas de Cultivos así como los medios de trabajo agropecuarios. En estas zonas la mayor parte de los municipios viven de la agricultura, producción de Plátanos, Yuca, guineo cítricos y Café. El 90% de la producción de plátano de esta región fue afectado, así como numerosos cultivos con fines de comercialización y autoconsumo.

En informe los cultivos más afectados se encuentran:

- El Plátano con 167,118 Hectáreas dañadas que representa un 90%
- El guineo, Cebolla, Yuca, Melón, Habichuelas Rojas, Negras y Blancas, Lechosa y Aguacate fueron afectados en un 80%.
- Ajíes y Sandía afectados en un 100% su producción.

Los demás productos producidos en estas zonas fueron afectados en menos de un 70%, pero el total afectado representa un 79% de las 539,124 hectáreas destinadas a producción agrícola.

Los daños causados por las tormentas agravaron el déficit previo de vías, acueductos y escuelas. Se vieron destruidos o afectados severamente un total de 11 Escuelas, 6 centros de salud, 24 Acueductos, 73 Sistemas de regadío, 86 caminos y 40 puentes.

Las tormentas Noel y Olga tuvieron grandes impactos en las viviendas, afectando un total de 3,643 viviendas, de las cuales muchas se destruyeron con una gran facilidad, especialmente en las montañas, debido a los materiales de construcción utilizados (Palma, Yagua, Madera, Bloque) que la vuelven muy vulnerables ante inundaciones y derrumbes.

Muchas de las microempresas de mujeres funcionan en sus viviendas, por ende la eliminación de las mismas implicó la pérdida de sus medios de vida.

La infraestructura de los centros de educación fue afectada, aunque no con el mismo impacto que en sector vivienda. Las escuelas tienden a sufrir agrietamientos por que se construyen con materiales inadecuados y no se contempla reconstruirlas, tomando en cuenta que funcionan como albergues en casos de emergencia.

Los efectos en este sector es por perdidas de horas de clase (ya que se utilizan como refugios) libros, mobiliarios, entre otros.

La infraestructura de los centros de salud, también fue afectada de forma severa. La falta de suministros de servicios básicos como la energía eléctrica, las comunicaciones, entre otros, limito la capacidad para dar atención de calidad a la población.

Los problemas de salud que afectaron a la población durante las tormentas estaban asociados a la propagación de vectores, debido al estancamiento de aguas contaminadas y la acumulación de residuos sólidos. Las enfermedades más importantes en esta zona fueron: Las diarreas, enfermedades respiratorias, gripes, alergias, dengue, entre otros.

Entre los impactos a las vías de acceso a las comunidades, destacan los daños severos a los caminos vecinales. Las reparaciones a principios se realizaron principalmente en zonas urbanas lo que limito el acceso a zonas rurales por un periodo a los principales servicios. Adicional a esto, las reparaciones no son adecuadas y reciben poco mantenimiento.

Los daños en la infraestructura de los lugares de actividad económica, (colmados, mercados, parques, etc.) fueron mínimos. No obstante los mercados se vieron afectados, ya que las vías para traslado de productos estaban obstaculizadas.

Los impactos más importantes sobre el medio ambiente fueron la sedimentación de los cuerpos de agua y la degradación del suelo a causa de la erosión. Las áreas más afectadas fueron aquellas cultivadas y deforestadas, con pendientes pronunciadas, así como márgenes de ríos con poca cobertura vegetal.

Dentro de los efectos mencionados anteriormente en la zona territorial de Enriquillo, los municipios más afectados fueron, Tamayo, Vicente Noble, el palmar de Neiba , Cristóbal, las Salinas, Cabral, el Peñón, Fundación, Jaquimeyes, Barahona, la Ciénaga, Polo, Paraíso y Enriquillo.

4.5.2. Impactos en la Provincia Duarte.

El impacto causado por las tormentas Noel y Olga en esta provincia fue muy similar al impacto causado en la zona de enriquillo. Este impacto fue muy cuantioso, afectando mayormente a los residentes en los municipios de Arenoso, Villa Riva y Eugenio María de Hostos, Estas comunidades viven de la producción de arroz, plátano y otros productos de ciclo corto. Sufrieron pérdida cuantiosas de cultivos y animales.

En el sector vivienda la provincia duarte tuvo un impacto negativo muy severo, afectando 2832 vivienda parcial o completamente, en el casco urbano del Barrio Azul, la Ceniza y el Plátano, pertenecientes al municipio de San Francisco de Macorís sufrieron múltiples daños.

Otros efectos de las tormentas han sido el daño de 33 Escuelas a lo largo de la provincia además de 8 unidades de atención primaria en salud, 156 distritos de riego, 20 puentes y 6 acueductos que han sido destruidos junto con 286 km de caminos rurales.

De los 286 km de caminos rurales afectados, 226 km corresponden al municipio del Bajo Yuna, mientras que unos 69 km son de la zona alta de la provincia, además de 22 pequeños puentes que fueron parcialmente destruidos en la zona alta.

Dentro de todas las infraestructuras afectadas ya mencionadas, se vieron totalmente destruidas 213 viviendas, 14 sistemas de riego 6 km de caminos rurales y 4 puentes.

Las pérdidas para el sector pecuario se estimó ascendió a unos US\$30, 000,000 y 5,746 cabezas⁷⁵. El sector más afectado por las tormentas fue la agricultura a pequeña escala, representando el 50% de las pérdidas cuantificadas.

Los sectores más afectados se agrupan:

- Infraestructura Comunitaria
- Actividades Agrícolas
- Actividades Pecuarias
- Medio Ambiente.

La población que dependía de la agricultura era de un 22% y enfrentaron periodos de limitaciones largos.

⁷⁵Véase marco estratégico para la recuperación y desarrollo provincia duarte, dato obtenido según dirección regional Nordeste Ministerio de Agricultura

Las Tormentas Noel y Olga han tenido impactos devastadores para el medio ambiente de la provincia, Las inundaciones generaron altos niveles de erosión y sedimentación de los cursos de agua en la parte media del río Yuna, además de la acumulación de sedimentos en las estructuras hidráulicas, tales como presas y canales de irrigación así como la destrucción de bosques.

Entre la agricultura se vieron afectadas unas 297,269 hectáreas de tierra para cultivo, dentro de los cuales en el cultivo de arroz se afectaron 117,694 hectáreas, el Plátano con 52,387 hectáreas afectadas (ambas producciones las dos más afectadas en la agricultura de la provincia) junto con el cacao con 88,295 hectáreas afectadas, así como también se vieron afectados a menor escala, el guineo, hortalizas, frutales, auyama, etc.⁷⁶

Mientras que en la actividad pecuaria se notaron grandes pérdidas de ganado. En total 3,174 cabezas, de las cuales 696 eran pérdidas de ganado vacuno, 1030 de Ovinos 848 del área Avícola, 370 ganado porcino y 230 de otros.

⁷⁶ Marco estratégico para la recuperación y desarrollo provincia duarte, Cuadro 8 Impacto y afectaciones en la agricultura

5. PROPUESTA ESTRATEGIA DE INTERVENCION⁷⁷.

Como marco referencial, de orientación y lineamientos el Programa de Recuperación Post-Desastres de la República Dominicana preparo sendos Marcos Estratégicos, para la intervención en las zonas afectadas por el paso de las tormentas Noel y Olga, el cual nos sirve como orientación para conocer el abordaje realizado en este proceso, para poder “delimitar la Propuesta Estratégica de intervención, el proceso económico y social, las tipologías de proyectos, selección de los participantes y lo relativo a la capacitación”⁷⁸

5.1. Intervención de la Cooperación Internacional⁷⁹.

El Sistema de Naciones Unidas se organizó como un acuerdo tipo clúster, similar a los acuerdos de coordinación sectorial de Gobierno, para dar respuesta humanitaria a la emergencia, al cual se le conoce como Clúster de Recuperación Temprana (CRT). Éste fue activado con el fin de garantizar la coordinación de todas las intervenciones de recuperación del Gobierno, las ONG y el Sistema de Naciones Unidas (FAO, UNICEF, UNFPA, PNUD, OMS,

⁷⁷Informaciones tomadas de los Marcos Estratégicos para la Recuperación y Transición al Desarrollo en las Provincias Barahona, Bahoruco, Independencia y Duarte por los Efectos de las Tormentas Noel y Olga. Año 2009. Programa de Recuperación Post-Desastre. PNUD y AECID.

⁷⁸Ver resultados esperados en los Términos de Referencia de la Consultoría en Anexo.

⁷⁹ En cuanto a la respuesta del Gobierno de la República Dominicana se pueden resumir los siguientes puntos, sobre todo en la primera fase de respuesta humanitaria, sobre todo en las operaciones de búsqueda y rescate, prestación de primeros auxilios y distribución de ayuda inmediata a través de la Defensa Civil y varias secretarías con responsabilidades sectoriales.

Se incluyó a la población afectada por las tormentas en su programa nacional “Tarjeta Solidaridad”, mediante Decreto No. 707-07 del 23 diciembre de 2007, incrementando las tarjetas de 4,718 en 2006 a 17,469 en marzo de 2008 que distribuye recursos monetarios para permitir a sus beneficiarios comprar artículos de la canasta básica de alimentos en los negocios preestablecidos. Igualmente se invirtió en la limpieza y reparación de las vías de acceso, la rehabilitación de la agricultura y de los acueductos. Igualmente, ha focalizado la atención en aspectos macroeconómicos, para estabilizar la economía del país, reconstruir y modernizar con nuevas estructuras, nuevas carreteras, vías eléctricas y sistemas de irrigación. Esto incluye el Plan Nacional para la Pavimentación de las Calles y Carreteras, con un costo estimado de US\$10 millones y además el Plan de Recuperación del Sector Eléctrico. Para las acciones nacionales de rehabilitación el Gobierno ha identificado, y en algunos casos, asignado, ejecutado y comprometido más de RD\$2,750 millones como respuesta a los efectos de las tormentas.

Entre las primeras instituciones en responder a la emergencia fueron los Ayuntamientos Municipales, los organismos de socorro como Defensa Civil, Cruz Roja, cuerpos de bomberos municipales y las Fuerzas Armadas, a través del Centro de Operaciones de Emergencia (COE), las ONG locales y la población organizada en comités de emergencia y recuperación.

Además de las acciones de emergencia, los ayuntamientos ejecutaron acciones de recuperación inmediatas, en coordinación con distintos organismos del Gobierno central y las comunidades.

Estas acciones fueron: construcción y rehabilitación de viviendas; rehabilitación de caminos y pasos especiales; rehabilitación de centros educativos y de salud; rehabilitación de sistemas de agua y saneamiento; construcción de infraestructuras de protección contra la erosión y los deslizamientos de tierra; campañas de limpieza general, retiro de escombros de las calles, caminos y viviendas y lugares públicos; apoyo en la distribución de paquetes de limpieza, higiene, alimentación, camas y ropa a las familias en refugios públicos y privados.

OPS, OIT). Se establecieron grupos de trabajo para identificar necesidades y coordinar respuestas en torno a los siguientes sectores:

- Agua, saneamiento e higiene, liderado por OMS
- Alimentación y nutrición, liderados por PMA
- Agricultura, liderado por FAO
- Recuperación temprana, bajo el liderazgo del PNUD

El PNUD con el apoyo del Buró para la Prevención de Crisis y Recuperación (BCPR) y la AECID, formuló en forma inter-agencial el Programa de Recuperación. Este programa fue diseñado según las necesidades identificadas y sirvió de soporte y guía para organizar y coordinar la recuperación en las provincias Barahona, Bahoruco, Independencia y Duarte y la recuperación de medios de vida y medio ambiente, entre otras acciones.

El Programa de Recuperación Temprana fue diseñado según esta estructura y las necesidades identificadas. Una de las decisiones más importantes y estratégicas fue definir en qué áreas intervenir y cómo identificar las necesidades de las poblaciones afectadas. Los criterios para priorizar han sido los siguientes:

1. Cuáles fueron las áreas más afectadas del país, según los datos recolectados.

Cuáles eran las áreas donde las agencias de las Naciones Unidas ya tenían proyectos o dónde podían intervenir con nuevos proyectos de emergencia y recuperación.

2. Las diferentes misiones y visitas de campo realizadas por el CRT identificaron necesidades de rehabilitación en casi todos los sectores: acueductos, viviendas, agricultura, carreteras, servicios sanitarios y escuelas, entre otros. De todos los sectores, se priorizaron las siguientes áreas de intervención para la primera etapa:

- ✓ **Medios de vida.** Reactivación de la economía local y restablecimiento de empleo e ingresos, microempresas, agricultura y economía de patio.
- ✓ **Viviendas.** Reconstrucción de viviendas en áreas seguras.
- ✓ **Medio ambiente.** Limpieza de acceso a caminos y a tierras agrícolas.
- ✓ **Seguridad alimentaria.** Continuar con la distribución de alimentos a las poblaciones afectadas, actividad que se extendería hasta la próxima cosecha o hasta la recuperación de los ingresos.

5.2. Asuntos Críticos de la Respuesta

Las principales dificultades que surgieron durante y después de la respuesta humanitaria fue a imposibilidad de recoger y manejar todos los datos de los sectores afectados, lo que perturbó el orden de asignación y coordinación de la ayuda. Otro factor que incidió en la respuesta y después en la recuperación, fue la falta de una institución que liderara la coordinación de las actividades.

Tras analizar la respuesta de los actores claves en el ámbito nacional y local, en el período inmediatamente posterior a las tormentas tropicales Noel y Olga, se distinguen los siguientes aspectos críticos para garantizar una respuesta efectiva ante cualquier desastre natural:

- Falta de una estrategia o plan de recuperación desde el Gobierno nacional.
- Ausencia de puntos focales gubernamentales para la recuperación. Se carece de instituciones gubernamentales con funciones de coordinación de la recuperación post desastre y de asignación de responsabilidades institucionales específicas.
- Coordinación interinstitucional débil. Algunos esfuerzos han sido llevados a cabo por varias secretarías de Estado y organizaciones internacionales bajo una limitada capacidad de coordinación e información.
 - Debilidad en la definición de políticas y mecanismos financieros para la recuperación, tanto de fuentes nacionales como internacionales. Algunos donantes bilaterales (Comisión Europea, AECID) han aprobado financiamientos para la recuperación nacional y hay operaciones de crédito en marcha. No obstante, el mecanismo de coordinación y asignación presupuestales impreciso.

5.3. Diagnóstico de las Necesidades de las Comunidades.

5.3.1. Caso Barahona y zonas aledañas.

Para diagnosticar las necesidades comunitarias en el marco de las acciones de trabajo implementadas por el equipo de recuperación, local y nacional, se desarrolló un proceso basado en tres talleres participativos y uno complementario para las siguientes zonas:

1. Zona alta y costera.

Conformada por los municipios Enriquillo, Paraíso y La Ciénaga. En esta zona se encuentran los distritos municipales Arroyo Dulce, Los Patos, Bahoruco y La Guázara.

2. Zona cuenca baja del Yaque del Sur.

Conformada por los municipios Vicente Noble, Tamayo, Jaquimeyes y Fundación y los distritos municipales de Canoa, Fondo Negro, Quita Coraza, Palo Alto, Pescadería, Uvilla, Santana, Montserrat, Cabeza de Toro, El Palmar, Mena y Santa Bárbara (Batey 6).

3. Zona laguna Rincón (Cabral).

Conformada por Barahona, Cabral, Peñón, Polo, Salinas y Cristóbal, además de los distritos municipales Cachón y Batey 8.

Esta zonificación parte de criterios territoriales, sociales y ambientales según los cuales cada zona se puede considerar homogénea. Lógicamente, existen factores que son comunes a las tres zonas, sobre todo aquellos de tipo social.

Los talleres de consulta de necesidades se desarrollaron de manera interactiva, dinámica y participativa, alternando diferentes metodologías y técnicas de trabajo. En ellos participaron en forma directa e indirecta 86 comunidades (municipios, distritos municipales, secciones y parajes), representadas por 247 personas que participaron en los cuatro talleres realizados (síndicos, líderes comunitarios, líderes religiosos, funcionarios de instituciones estatales, técnicos, líderes de organizaciones no gubernamentales, etc.).

El nivel de participación alcanzado por los distintos sectores sociales e instituciones fue de: 88 organizaciones comunitarias de base (OCB), 54 organizaciones no gubernamentales (ONG) y 42 instituciones gubernamentales y estatales del nivel provincial y municipal (sectoriales y ayuntamientos).

Es oportuno señalar que a pesar de ser relativamente bajo el porcentaje de participación de la mujer, su integración y producción en las mesas de trabajo fue muy visible. La participación de las organizaciones comunitarias de base fue mayor que la de los demás sectores en todos los talleres, principalmente en la zona de la cuenca baja (62%). La participación de las ONG y el Gobierno se considera satisfactoria.

El instrumento predominante para lograr la participación fue el trabajo de grupo en mesas, por municipio, así como la presentación grupal en plenarias. Con esta metodología participativa se logró identificar proyectos para recuperar los medios de vida en las 86 comunidades.

Cuadro No. 5.1. Ideas Identificadas por Perfiles de Proyectos En el proceso de Diagnóstico de Necesidades.	
Tipo de Perfil	Numero de ideas por perfil
Fondos Rotatorios	86
Crianza de Animales	37
Acuicultura y Pesca	14
Recuperación Ambiental	17
Apoyo a la Caficultura	3
Hortalizas	9
Cultivos de Ciclo Corto	32
Cultivos Frutales y Cítricos	1
Educación y Orientación	2
Recuperación de Terrenos	48
Viviendas	70
Canales de Drenaje	66
Salud Comunitaria	58
Talleres artesanales	33
Centro comunal	8
Caminos vecinales	5
Saneamiento	9
Agua potable	26
Capacitación técnico vocacional	64
Fortalecimiento capacidad gestión de riesgos	31
Refuerzos capacidades organización	31
Infraestructuras sociales	45
Programas especiales	27

Fuente: Talleres consultaciones del Programa de Recuperación.

5.3.2. Caso Duarte.

Aunque el Programa de Recuperación contaba con informes de diferentes fuentes sobre los efectos de las tormentas Olga y Noel en el territorio dominicano, fue preciso establecer una estrategia participativa que involucrara a actores claves y a los propios afectados para cuantificar los daños que aún persisten en la provincia Duarte.

El proceso de diagnóstico participativo incluyó la realización de diez talleres formales, uno en cada municipio de la provincia Duarte, dos talleres de zonas homogéneas de peligro (Bajo Yunay zona alta) y un taller general sobre lineamientos ambientales. Participaron 235 personas de 50 instituciones locales provinciales, municipales y comunitarias, distribuidas

entre ayuntamientos, universidades, ONG, organizaciones de base, representantes de instituciones públicas, legisladores y representaciones de organismos internacionales, especialmente del Sistema de Naciones Unidas

La guía del diagnóstico fue planificada para que cada participante identificara el impacto en los sectores de medios de vida, medio ambiente, viviendas, caminos y puentes, agua y saneamiento, sector agropecuario, salud y educación. Esta metodología garantizó que las comunidades locales y sus representantes dieran voz a sus conocimientos, participando en la redacción del plan en cada paso del mismo, incluso en la elaboración del presupuesto de los proyectos y en la convocatoria de las autoridades. Se establecieron recomendaciones y se identificaron necesidades especiales para mejorar la sostenibilidad y el manejo de informaciones. Los participantes enfatizaron la necesidad de obras de infraestructura.

5.4. La Recuperación: Enfoques y Principios

Los principios asumidos para el presente proceso de recuperación de acuerdo a un estudio sobre recuperación publicado por la CWGER en febrero de 2008, se describe a continuación:

Políticas de recuperación. El proceso de recuperación busca satisfacer las necesidades básicas de la población afectada en áreas como la recuperación de ingresos y medios de vida, la construcción y reparación de viviendas, de infraestructura física y social, actividades productivas y servicios sociales, a través de acciones coordinadas entre las autoridades y las comunidades.

Propuesta de política pública hacia la recuperación: Toda actividad de recuperación, independientemente de quien sea el actor responsable, debe observar los principios fundamentales de la recuperación establecidos como base de actuación de los actores involucrados en el territorio.

Todas las acciones de recuperación, de desarrollo o de inversión pública nacional o local deben tener un enfoque de desarrollo territorial, es decir, deben considerar las limitaciones ambientales y naturales y los determinantes del desarrollo espacial y de uso actual del espacio físico.

Las acciones de recuperación y/o de desarrollo deben basarse en estudios técnicos armonizando los intereses de los actores involucrados y evitando la construcción en zonas donde han ocurrido eventos críticos.

Recuperación con carácter sostenible. La recuperación se llevará a cabo como un proceso sostenible, cuyos resultados reducirán los riesgos de las poblaciones frente a las inundaciones y permitirán su continuo desarrollo socioeconómico.

Para tal fin, el Plan de Recuperación incorpora la gestión de riesgos como un componente transversal, para asegurar que los nuevos proyectos no reconstruyan la vulnerabilidad en las comunidades afectadas y que se intervengan los factores desencadenantes o las causas de los desastres.

La recuperación es un fin y una oportunidad para desarrollar capacidades y generar experiencias que permitan estar mejor preparados y organizados para acontecimientos futuros. De igual forma, incorpora estrategias de adaptación al cambio climático que puedan exacerbar los riesgos de desastres en la provincia. La reducción de riesgos se basa en la adopción de prácticas socio económico ambientalmente sostenible, derivado de una adecuada planificación territorial.

Participación y coordinación. La recuperación deberá ser el resultado de un amplio proceso de consulta y coordinación que incluya a las comunidades afectadas, los socios gubernamentales, la cooperación internacional, los organismos de las Naciones Unidas, organizaciones de la sociedad civil, donantes, funcionarios del gobierno local y otros tipos de organizaciones y entidades del sector privado.

Vínculos locales y nacionales. El proceso de recuperación en la provincia Duarte involucrará socios de los niveles provinciales, municipales y comunitarios. En el plano nacional, los organismos de cooperación internacional trabajarán con las autoridades nacionales y locales a fin de procurar el apoyo público a las prioridades identificadas e incluidas en el presente Plan de Recuperación.

Desarrollo de capacidades nacionales y locales. El presente plan pretende contribuir al desarrollo de la capacidad de la comunidad, las instituciones públicas, privadas, ONGs y los diferentes sectores productivos nacionales y locales, de forma que éstos generen sus propias herramientas para el desarrollo sostenible y gestionen los riesgos ante eventos críticos sin depender de organismos internacionales de cooperación u otro tipo de organizaciones que usualmente ayudan cuando ocurre un desastre.

Mejoramiento de las condiciones de vida. El proceso buscará mejorar las condiciones de vida de las comunidades y los sectores afectados con respecto a aquellas que existían previas al impacto de las tormentas Noel y Olga. La recuperaciones multidimensional, lo que supone

que no sólo se recuperan los daños físicos de infraestructura pública o privada (como las viviendas), sino toda forma de vida económica y/o cultural y psicológica de la población. Las acciones de recuperación deben superar las condiciones de vida previas a la ocurrencia del fenómeno que dio origen al desastre.

Mejorar las condiciones vida significa también impulsar el avance sostenido hacia el Acceso Universal a la prevención, atención, tratamiento y cuidado en relación con el VIH/Sida.

Enfoque de género. El Plan de Recuperación incluye la equidad de género como un elemento transversal en la planificación de la recuperación. Busca garantizar que las redes y organizaciones de mujeres formen parte del proceso de implementación. Este plan fortalece la autonomía de las mujeres líderes, dándoles la oportunidad de participar en los diferentes proyectos, mejorando sus capacidades y habilidades como una forma de reducir el riesgo frente a los desastres naturales. En este sentido las mujeres: Participarán en los distintos grupos durante la planificación, implementación y evaluación de las actividades de recuperación.

Tendrán una participación visible en el proceso de toma de decisiones. Tendrán la posibilidad de crear sus propias empresas con el fin de extender sus opciones de subsistencia, en el marco de la recuperación de los medios de vida.

Monitorear, evaluar y aprender el proceso de recuperación garantizará mecanismos de monitoreo permanente y evaluación de los compromisos y acciones realizadas y garantizará la posibilidad de todos los actores intervinientes en el conocimiento de la información. De igual forma, promoverá una dinámica sistemática de aprendizaje social sobre la recuperación y la organización social para el desarrollo participativo de este tipo de procesos.

Lineamientos ambientales para la recuperación sostenible enfocada en la gestión de riesgos.

De acuerdo con las condiciones ambientales en la provincia Duarte, las condiciones de riesgo identificadas y los principios de recuperación anteriormente señalados, se establecen algunos lineamientos ambientales para los programas y acciones de recuperación. Estos lineamientos son una guía para la formulación y el desarrollo de proyectos, según los aspectos ambientales quede bien ser tenidos en cuenta para lograr un proceso de recuperación sostenible en la región.

Estos lineamientos, en conjunto con los principios de recuperación y los lineamientos institucionales, conforman el enfoque por el cual deberá guiarse el proceso de recuperación en la región.

Esta gestión, como parte del proceso de recuperación sostenible, tendrá dos frentes de acción:

- Reducción de la amenaza, disminuyendo las alteraciones ambientales que incrementan el potencial destructivo de las inundaciones en la región.
- Reducción de la vulnerabilidad socioeconómica de las poblaciones.

Conocimiento y apropiación de las dinámicas naturales. Existe insuficiente información sistemática y continua sobre los fenómenos que afectan el Nordeste, especialmente sobre el sistema hidrológico regional, determinante en todas las actividades sociales. Es necesario implementar un sistema de información adecuado sobre la estructura y dinámica hídrica y ecosistémica de la región, a nivel de las cuencas y sub cuencas más importantes.

Este conocimiento debe ser incorporado en la toma de decisiones sobre ordenamiento territorial y servir de base para los programas de educación ambiental a diferentes niveles.

Las necesidades prioritarias de información se relacionan con los siguientes aspectos:

- Evolución de los procesos de deforestación y reforestación, en áreas críticas, tales como las franjas de 30 metros en las márgenes de los ríos.
- Dinámica de caudales y niveles.
- Dinámica y distribución espacial de los sedimentos y su efecto en la hidrodinámica del sistema de canales y humedales.
- Estado de los recursos hidro-biológicos.
- Evolución de la contaminación de químicos y sus efectos en la salud humana.
- Impacto de los sistemas ganaderos sobre el suelo y los recursos hídricos de la región.

Asimismo, es necesario diseñar e implementar un programa de educación ambiental con base en los conocimientos existentes sobre las dinámicas naturales en la región, especialmente las hidroclimáticas, e incluir la nueva información que pueda derivarse de los programas de investigación.

Este programa debe estar articulado a los proyectos de manejo, conservación y recuperación de los recursos naturales y de desarrollo agropecuario. Uno de sus objetivos debe ser que los diferentes actores sociales se apropien de las dinámicas naturales que se dan en la región, de forma tal que se generen cambios de actitud y corresponsabilidad frente a la conservación y uso sostenible de los valores naturales y culturales del territorio.

Ordenamiento territorial. La estructura de propiedad y apropiación del suelo han dado lugar a una distribución altamente concentrada y al uso insostenible de los recursos naturales, mediante la ocupación irregular de ciénagas, manglares y playones. Las instituciones del Estado son débiles para regularizar y hacer respetar el uso y la propiedad de la tierra, lo que genera inseguridad en los sistemas de tenencia. Es preciso adoptar medidas para determinar la vocación de las tierras, asegurar que las tierras se destinen a esos fines, regularizar los sistemas de tenencia y dar acceso a este recurso a los campesinos con poca o ninguna tierra para que mejoren su producción de alimentos e incrementen sus ingresos.

Ordenamiento a nivel regional. El proceso de planeación y ordenamiento del territorio debe partir del reconocimiento de aquellos sistemas ecológicos, económicos y de infraestructura, que constituyen la estructura fundamental y son la base para el desarrollo. En la mayoría de ocasiones estos sistemas no coinciden con los límites político-administrativos. Tal es el caso de la infraestructura de telecomunicaciones, de la malla vial o de las cuencas hidrográficas, entre otros. Entre estos, deben identificarse aquellos más importantes para el desarrollo, que permitan establecer un modelo viable de territorio.

En términos ambientales, la gestión de los recursos naturales tales como agua y suelo debe desarrollarse tomando como unidad la cuenca hidrográfica, como lo establece la Ley 64-00, ya que en este espacio territorial, más que en ningún otro, se expresan las dinámicas hidrológicas que son tan determinantes de las inundaciones en la región. Al interior de la cuenca, los municipios y distritos municipales deberán realizar una planificación concertada que trascienda sus límites administrativos.

Zonificación de riesgos y aptitudes de uso del suelo. La planificación del territorio debe partir de la zonificación de los niveles de riesgo frente a los fenómenos hidroclimáticos, especialmente las inundaciones y de las aptitudes de uso del suelo, de acuerdo con los riesgos identificados y las características de los suelos. Asimismo, la zonificación debe permitir que se promuevan diferentes alternativas de desarrollo acordes con las restricciones y los potenciales de cada zona.

Los instrumentos de ordenamiento territorial deberán incorporar la restricción de la ocupación de zonas de riesgo crítico y moderado. Deberá evitarse la reconstrucción de viviendas e infraestructura social y el establecimiento de cultivos en los mismos sitios que fueron afectados por las inundaciones.

Considerando las características fisiográficas del Bajo Yuna, las actividades productivas que allí se desarrollen deben estar sincronizadas con la variabilidad espacial y temporal de la dinámica hidrológica.

La expresión espacial de la inundación debe ser el fundamento de cualquier proceso de ordenamiento territorial. Parte de los conflictos de uso del suelo y los problemas sociales derivados están relacionados con la existencia de actividades “terrestres” en medio de un hidrosistema altamente dinámico.

Aunque la cartografía disponible no permite diferenciar la altura de las diferentes zonas, por tratarse de variaciones de pocos metros, en el terreno existe un mayor nivel de apreciación de los suelos regularmente inundados y los que permanecen regularmente secos.

Por lo tanto, se deben considerar estrategias claramente diferenciadas para las áreas inundables y no inundables, a partir de la relación funcional hidrológica, ecosistémica y socioeconómica entre ambas. Para las zonas inundables se puede afirmar que las estrategias de adaptación al territorio deben responder a una “cultura anfibia”, sincronizada con el régimen hídrico, y no tratar de forzar sistemas terrestres alterando el patrón de drenaje o la capacidad de almacenamiento del sistema, pues en el futuro la fuerza del ciclo natural cobra un alto precio social y económico.

Este planteamiento no es novedoso en la región, la pesca, los sistemas de cultivo de arroz y la ganadería itinerante han sido estrategias relativamente exitosas por décadas. Los problemas han surgido por dos tendencias: el intento de forzar a sistemas ganaderos o agrícolas permanentes y la ampliación de los asentamientos en áreas de alto riesgo de inundación.

En este último aspecto hay que considerar que el ciclo climático no es necesariamente anual, sino que se presentan periodos de retorno de eventos extraordinarios con intervalos que pueden ser de décadas o siglos, como ocurre con las tormentas tropicales y los huracanes.

Si bien es cierto que la construcción de obras de control hidráulico, como los diques, puede servir para disminuir el efecto en algunas áreas, el riesgo de que eventos extraordinarios se presenten y superen la capacidad de estos sistemas es alto.

Este planteamiento no es novedoso en la región. La pesca, los sistemas de cultivo de arroz y la ganadería itinerante han sido estrategias relativamente exitosas por décadas. Los problemas surgen por dos elementos principales: el intento de forzar a sistemas ganaderos

o agrícolas permanentes y la ampliación de los asentamientos en áreas de alto riesgo de inundación.

Evitar que un contingente de población mayor se exponga al impacto de procesos naturales potencialmente dañinos y crear infraestructuras que se adecuen a las características de la región deben ser objetivos del proceso de ordenamiento territorial. Por lo tanto, los instrumentos de ordenamiento deben incluir una estrategia focalizada en los municipios receptores de población en Duarte, tales como San Francisco de Macorís y el casco urbano de Pimentel.

La zonificación debe incluir también la definición, manejo y conservación de áreas protegidas, a partir de un proceso de concertación, discusión y cambio de concepciones y prácticas, con una amplia participación comunitaria. En este sentido, puede considerarse la posibilidad de declararlos humedales de la región, incluyendo los manglares de la Bahía de Samaná, como sitio RAMSAR de importancia internacional, con planes de manejo que permitan la implementación de sistemas productivos sostenibles en las zonas de amortiguación.

Manejo, conservación y recuperación de los recursos naturales. La erosión de los suelos y la sedimentación son las amenazas más importantes para la conservación de los ríos y para el desarrollo agrícola. La pérdida de cobertura boscosa y la consecuente degradación del suelo se han convertido en una gran amenaza para la protección ambiental en los últimos 20 años, debido a la falta de control de la conversión de bosques a suelos agrícolas. Otras amenazas para el medio ambiente son la contaminación proveniente de las actividades agrícolas, la cual se exagera con la ocurrencia de inundaciones, y la reducción del flujo de agua hacia los ecosistemas en épocas secas, ya que se expanden los sistemas de irrigación agrícolas.

La protección ambiental debe partir de un reconocimiento nacional de la importancia del bajo Yuna como un hidrosistema regulador de caudales y como albergue de biodiversidad. La conservación del equilibrio natural y de los recursos regionales es una necesidad urgente, no sólo porque sirve de sustento a centenares de miles de hogares que dependen de la agricultura, la pesca, la extracción de arena y madera y otros recursos, sino también por el servicio ambiental que constituye la regulación de caudales por parte de los suelos y las cobertura vegetales.

La conservación y el aprovechamiento racional de esos recursos debe hacerse con la activa participación y compromiso de la población local, mediante un proceso de información, educación y construcción de conciencia, combinado con la oferta de alternativas de trabajo y

producción sostenibles, que reduzcan la dependencia excesiva de la explotación de los recursos naturales. En el ámbito nacional, es imprescindible adoptar medidas para proteger al Bajo Yuna de la contaminación procedente de otras regiones.

Desarrollo agropecuario. Es fundamental desarrollar programas que promuevan la implementación de sistemas agropecuarios sostenibles, principalmente sistemas agroforestales que reduzcan las altas tasas de erosión de los suelos.

Estas iniciativas deben ser complementadas con programas de protección y reforestación en zonas críticas, y también con proyectos de repoblación de especies afectadas.

En los años venideros, República Dominicana continuará basando su economía en el uso de los recursos naturales. Por consiguiente, las perspectivas para el desarrollo rural, regional y nacional están fuertemente ligadas a la implementación de alternativas sostenibles, a la protección de los recursos y a la remediación de los daños al medio ambiente.

Frente al limitado potencial agropecuario de la región es indispensable fortalecer tecnológicamente y organizacionalmente la producción primaria para mejorar la seguridad alimentaria, basada en productos acordes con las dinámicas hídricas regionales. Las actividades agropecuarias necesitan que se identifiquen paquetes tecnológicos apropiados y se capacite capital humano para aplicarlos.

En este proceso deben involucrarse los productores campesinos, quienes deben tomar en sus manos su propio desarrollo, encargarse, como usuarios directos, de la gestión de los recursos naturales, para lo cual es necesario capacitar, consolidar y apoyar las organizaciones de base.

La ganadería bovina extensiva y trashumante puede ser más eficiente y causar menor daño al ambiente si se intensifica la producción de pastos y alimentos para los animales con sistemas silvo-pastoriles. El mejoramiento de la producción ganadera para fines de seguridad alimentaria necesita la transferencia de tecnologías apropiadas, el apoyo de medios financieros (crédito e incentivos) y la operación eficiente de sistemas de comercialización.

Buscar el desarrollo del sector agropecuario también implica desarrollar una estrategia integral de gestión de riesgos, con base en una evaluación de los impactos ambientales de las prácticas vigentes.

Esto incluye desarrollar una línea de investigación sobre sistemas productivos sostenibles y un programa de asistencia técnica al sector agropecuario para adecuar las actividades

productivas al medio lacustre en el Bajo Yuna y crear un sistema de alerta temprana para los productores y sus comunidades.

El cultivo de arroz ha demostrado ser la actividad agrícola comercial más exitosa de la región.

Junto con la ganadería y la pesca generan la mayor parte del producto e ingresos regionales. El crecimiento de las actividades ganaderas extensivas es uno de los elementos que más ha agudizado

los conflictos de uso del suelo, al pasar de una actividad estacional a una permanente mediante prácticas de alteración de los drenajes, que han acelerado el proceso de colmatación del sistema de humedales.

En un escenario ideal, un adecuado manejo de la cobertura y uso del suelo podría contribuir a mitigar la sedimentación en los cauces de los ríos. Existen experiencias a pequeña escala en la utilización de “humedales artificiales” que permiten mejorar la calidad del agua a la salida, ya que las plantas que habitan en ellos atrapan los sedimentos e incorporan los nutrientes, y al ser cosechadas periódicamente permiten extraer parte de los excesos de nutrientes del sistema. La localización estratégica de este tipo de sistemas podría contribuir en el mejoramiento de la calidad del agua que llega al sistema de ciénagas y pantanos del área inundable.

Lograr este objetivo requiere de un importante cambio de paradigma. Al contrario de la práctica tradicional, debe buscarse el control de la salida del agua de los sistemas con el objeto de incrementar la capacidad de almacenamiento con propósitos productivos.

Existen dos actividades con potencial para aprovechar las características del delta interior: el cultivo de arroz y la acuicultura. Sin embargo, esta visión iría en contra de la actividad de mayor expansión que es la ganadería, la cual cuenta con menores riesgos y rentabilidades más estables en las condiciones actuales.

Por tanto, lograr cambios en los sistemas productivos requiere de la conjunción de políticas de acceso a la tierra, transferencia tecnológica e incentivos adecuados. Dado que la región tiene un déficit permanente de oferta de empleo, existirían motivaciones políticas para incentivar actividades generadoras de empleo e ingresos, ya que la ganadería extensiva no amerita una mano de obra intensiva, en comparación con las cadenas productivas que crea la agricultura.

Sanearamiento ambiental. La deficiencia en los sistemas de tratamiento de residuos sólidos y líquidos contribuye al deterioro del recurso agua en la región, especialmente en el complejo de humedales y en la desembocadura del Yuna. Una de las dificultades que se enfrenta para el manejo adecuado de residuos es la distribución espacial de la población. Sin embargo, con adecuados sistemas de manejo de residuos se puede garantizar que un poco más del 50% de la población no contribuya al deterioro del sistema de humedales.

Dado el tamaño de las cabeceras municipales y los centros poblados, con menos de 20 mil habitantes cada uno, el mejor sistema de tratamiento de aguas servidas son los naturales, es decir las lagunas y humedales que permiten la captura eficiente de nutrientes y sedimentos. Sin embargo, las inundaciones periódicas pueden afectar de manera significativa estos sistemas y por tanto su localización y obras de control hidráulico deben evaluarse concienzudamente.

Existen iniciativas para construir sistemas regionales para la disposición de residuos sólidos.

Sin embargo, su localización deberá considerar las características hidrogeológicas regionales y las especificaciones de impermeabilización de estos sitios, dado que la mayoría de las fuentes de agua para consumo en los centros poblados son subterráneas.

Es conveniente llevar a cabo estrategias sostenidas para incorporar en la cultura de la población valores y prácticas sobre el adecuado manejo y disposición final de los residuos sólidos domiciliarios y comerciales.

5.5. Objetivos Estratégicos

Objetivo general.

Promover el proceso de recuperación post-desastre de las poblaciones afectadas por las tormentas Noel y Olga en las provincias Barahona y zonas aledañas, procurando ejecutar estrategias con enfoque de desarrollo sostenible, inclusión de género, gestión de riesgos y desarrollo institucional y comunitario **(Barahona)**.

Lograr la recuperación post desastre de las poblaciones afectadas por las tormentas Noel y Olga en la provincia Duarte, disminuyendo la vulnerabilidad y procurando la ejecución de estrategias con enfoque de desarrollo, equidad de género, gestión de riesgos y el desarrollo institucional y comunitario **(Duarte)**.

Objetivos específicos.

- Facilitar a las autoridades de gobierno nacional, provincial y local la identificación de prioridades de inversión pública para los programas de desarrollo provincial y municipal de conformidad con lo dispuesto en la Ley 498-06 de Planificación e Inversión Pública.
- Establecer mecanismos de movilización local de la población a través de la consolidación de sus organizaciones de base para planificar y ejecutar las acciones de recuperación.
- Establecer instrumentos de concertación y coordinación entre autoridades nacionales, provinciales, locales, organizaciones internacionales y no gubernamentales y las comunidades de base para implementar y dar seguimiento a la recuperación sostenible de los efectos de las tormentas Noel y Olga.
- Facilitar la gestión de los financiamientos y el apoyo de la cooperación internacional multi y bilateral para recuperar la infraestructura física y de los medios de vida en las áreas afectadas, disminuyendo su vulnerabilidad en un marco de trabajo interinstitucional e intersectorial.

5.6. Programas Estratégicos.

El plan de recuperación se desarrolla a través de cuatro ejes estratégicos:

1) Fortalecimiento de las capacidades de gestión de riesgos

Esta estrategia es de carácter transversal , a través de los cuales se procurará que los demás programas de recuperación sean sostenibles, mediante el fortalecimiento de las capacidades locales para la prevención y atención de desastres y para el emprendimiento del presente y de futuros procesos de recuperación. Los principales medios para lograr este fortalecimiento serán estudios técnicos y sociales, el fortalecimiento institucional y la aplicación de las disposiciones emanadas del ordenamiento territorial, los cuales se realizarán a través de cuatro subprogramas, como parte del Programa 1.1 de Estudios técnicos y sociales.

2) Recuperación de medios de vida

La tormenta Noel ha afectado el tejido social y económico comunitario que por generaciones se había desarrollado. Los desplazamientos y la reducción o pérdida total de las fuentes de ingresos monetarios y no monetarios han dejado a muchas familias sin

alternativas visibles en el corto y mediano plazo. Construir nuevas estrategias de supervivencia basada en el tejido social es una tarea de largo plazo.

Los efectos de las tormentas Noel en la actividad económica han sido el aumento del endeudamiento personal, la migración (particularmente, masculina), la contracción de la oferta y la demanda de bienes, productos y servicios y el desarrollo de prácticas productivas como extracción de agregados de los ríos, que aumentan la vulnerabilidad frente a los desastres.

3) Recuperación de infraestructura

Esta estrategia busca recuperar la infraestructura de vivienda, caminos, puentes y servicios sociales en forma sostenible, especialmente de acuerdo con los principios de reducción del riesgo y mejoramiento de las condiciones de vida. El desarrollo de los proyectos de recuperación, que son parte de este plan, se articularán a la estrategia de gestión de riesgos.

4) Recuperación del medio ambiente

Los procesos destructivos de Noel y Olga transportaron sedimentos por los ríos y sus afluentes en gran escala. El resultado ha sido la formación de franjas de arena a lo largo de los cursos de agua. En las tierras bajas (llanuras inundables y valles aluviales) los depósitos de sedimentos forman capas finas de partículas de suelo fértil (aluviones), contribuyendo a la fertilidad del suelo de los valles y llanuras de inundación cuando el agua se retira.

Otros de los principales impactos directos causados por las tormentas Noel y Olga y las inundaciones observados en las dos cuencas son los depósitos de sedimentos de las infraestructuras hidráulicas, como embalses, represas y canales de riego.

A lo largo de la cuenca del Yaque del Sur los cursos de agua están llenos de enormes cantidades de arena y grava, formando grandes bandas de arena a través, lo que crea barreras contra el normal flujo de agua. En condiciones normales, la tasa de sedimento (sólidos en suspensión) en el flujo de agua es inferior a 1.34 gramos/litro (INDRHI, 2006). En el caso de tormentas devastadoras como Noel y Olga, la tasa normal se puede multiplicar unas diez veces.

El proceso erosivo y el transporte de sedimentos tienen lugar principalmente en las cuencas pobremente forestadas, debido a que lluvias intensas con alta velocidad ejercen un efecto fuerte de arrastre de material. Esta situación ha sido descrita por la población como una amenaza natural recurrente que ocurre cada año en las dos cuencas.

Aunque la degradación de la tierra y los problemas de la erosión del suelo observados en el campo resultan de efectos acumulados de huracanes y tormentas que afectaron al país en los últimos 30 años, Noel y Olga han sido particularmente más devastadores para la tierra y el medio ambiente que los fenómenos que afectaron al país con anterioridad.

De hecho, en lo que respecta a la diversidad biológica, la mayoría de las especies biológicas, reservas y zonas de manglares en la Bahía de Neyba muestran signos de gran vulnerabilidad a la degradación.

Los impactos asociados directamente a tormentas tropicales tales como Olga y Noel son:

- Aumento en los niveles de sedimentación de los ecosistemas costeros y marinos, esto disminuye la transparencia del agua, impide el paso de la luz solar y limita la capacidad de los procesos relacionados con la fotosíntesis. También crea un impacto físico a la flora y fauna bentónica (del fondo).
- Aumento en los niveles de contaminantes de fuentes asociadas a la producción agrícola de la cuenca. Estos contaminantes pueden tener un impacto negativo contra las comunidades asociadas a los ambientes costeros y marinos, principalmente en los organismos filtradores.
- Aumento de los desechos sólidos en los ambientes costeros y marinos, los cuales alteran físicamente el desenvolvimiento de los procesos fisiológicos de la flora y fauna bentónica.
- Pérdida de lugares de visitación para el turismo y recreación. El turismo en RD depende de playas limpias, por esto el potencial del mercado de millones de buceadores y bañistas se pierde a corto plazo, de manera temporal o permanente con eventos naturales de alto impacto.
- Aumento en los niveles de sedimentación en las zonas de manglares. La sedimentación afecta a las comunidades de flora y fauna asociadas, principalmente a las raíces de los mangles rojos (*Rizophora mangle*).
- Estas comunidades asociadas sufren el impacto negativo durante y después de las tormentas, alterando el equilibrio de los procesos de las mismas.
- Aumento en el aporte de agua dulce contaminante, con agroquímicos y aguas residuales, a las zonas de manglares. Esto afecta la flora y la fauna asociada a estos ecosistemas.
- Pérdida de refugios para especies de la pesca. Los impactos anteriormente mencionados repercuten en la estructura general del manglar, pero también en la actividad pesquera, ya que se afecta el refugio de las especies de peces, crustáceos y

moluscos, entre otras, que habitan en el manglar, sea permanentemente o de forma temporal durante fases juveniles.

Figura 5.1.

DIAGRAMA ESTRATEGIAS Y PROGRAMAS DEL MARCO ESTRATEGICO



5.7. Modalidades Institucionales y Arreglos Institucionales

Arreglos institucionales para la organización, ejecución y seguimiento del plan de recuperación. Las secretarías de Estado y los municipios tienen en el marco estratégico de recuperación y transición al desarrollo un instrumento de identificación de necesidades e iniciativas que han sido consensuadas con los actores locales y validados técnicamente.

El Comité de Coordinación de la Recuperación ha sido un mecanismo de participación integrado por las autoridades locales, provinciales, organizaciones no gubernamentales y organismos de cooperación internacional.

Los beneficiarios directos tendrán una participación organizada, para lo cual se conocerán y evaluarán sus estructuras organizativas a fin de incorporarlas en el proceso de ejecución,

como garantía de participación comunitaria, comprometida y crítica. La misma garantiza la permanencia y sostenibilidad de lo programado, más allá del tiempo de acción que sostengan los financiamientos.

En caso de inexistencia o debilidad acentuada de estas organizaciones comunitarias se promoverá la formación de nuevas estructuras, tomando en cuenta el liderazgo local con el apoyo de las instituciones públicas y privadas que hacen vida en la comunidad, tales como escuelas, iglesias, organizaciones productivas, entre otros.

Los ayuntamientos fungirán como las instancias locales, junto a las organizaciones no gubernamentales y de la sociedad civil, responsables de la ejecución y seguimiento de los proyectos en sus territorios, bajo convenio tripartito del Comité de seguimiento, fuentes financieras y gobiernos municipales. El Comité de Seguimiento es el responsable de la coordinación del marco estratégico.

Cada programa puede ser ejecutado bajo condiciones especiales, según los requerimientos de las fuentes financieras, siempre que respondan en conjunto a los lineamientos del plan estratégico.

En la ejecución de los proyectos y actividades será necesaria la participación activa de los ayuntamientos municipales para acompañar cada proyecto con normativas municipales en ordenanzas que establezcan las condiciones mínimas aceptables en términos de uso del suelo, medidas técnicas, consideraciones ambientales y espaciales, consideraciones sociales específicas a tomar en cuenta en cada proyecto particular.

Una vez se establezca el compromiso de financiación de los proyectos particulares los ayuntamientos, con los auspicios del Comité de Seguimiento, firmarán convenios viables, desde el punto de vista funcional, con el o los organismos responsables de la financiación y ejecución, a fin de contar con un instrumento o mecanismo de seguimiento que será ejercido conjuntamente con el Comité Provincial de Seguimiento.

En los convenios se establecerá el calendario de ejecución, las condiciones previas, los compromisos de aportes de los entes locales y los beneficiarios, así como el papel del comité de Seguimiento y del Programa de Recuperación Temprana en las labores de monitoreo, supervisión y evaluación.

6. SITUACION POBLACION BENEFICIARIA DE LOS PROYECTOS – ESTUDIO DE CAMPO.

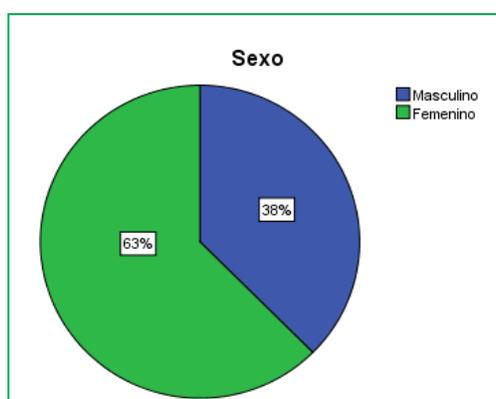
Al hablar de las características socio-demográfica, en mayor medida, damos cuenta de las condiciones de susceptibilidad o capacidad de una comunidad determinada, de defenderse y recuperarse del impacto de elementos adversos, como son: fenómenos naturales, crisis sociales y económicas, etc.

En relación a lo anterior, en este acápite abordaremos elementos característicos de la población objeto de estudio, como son: su composición, calidad de las viviendas, acceso a servicio. Asimismo haremos referencia a un aspecto relacionado con el capital humano de estas comunidades, a saber: nivel educativo.

6.1. Composición de la población beneficiaria.

La participación femenina en las labores y/o beneficios de los proyectos de medios de vida y medio ambientales, equivale a 2/1 (dos mujeres por cada hombre). En términos porcentuales, de la población que se ha involucrado de manera directa, como ejecutor o participante de los beneficios de los proyectos, hemos podido observar que el 62.5 por ciento son mujer; en cambio, solo 37.5 de la población beneficiaria es hombre.

Gráfico 6.1.



Otro rasgo característico de los participantes o beneficiarios de los proyectos es que son predominantemente adultos-envejeciente. Una baja proporción de favorecidos por proyectos es joven. Las edades de los beneficiarios oscila de los veinte a setenta y nueve años (20-79), siendo la edad promedio de estos cincuenta (50) años.

Cuadro 6.1. Edad de los Beneficiarios de los Proyectos	
GRUPOS ETARIOS	% BENEFICIARIOS
20-29	10
30-39	14
40-49	22
50-59	29
60-69	21
70-79	4

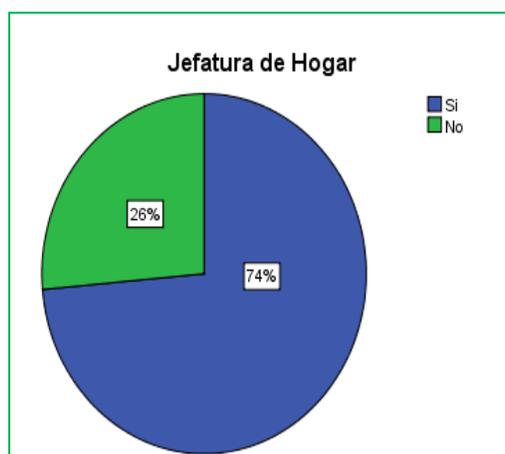
Fuente: Encuesta de beneficiarios.

Como podemos observar en la tabla no. 1, más del 70% de la población objeto de estudio, se concentra en los rangos de edades que van de 40-69; indicando un baja que proporción (24%) de población en los rangos de edades más productivos y creativos (18-39) han tenido una participación poco significativa en el desarrollo de los proyectos de medios de vida y medio ambientales

Jefatura de Hogar y Beneficiarios.

Un alto porcentaje de los participantes y/o beneficiarios directos de los proyectos desarrollados en las provincias Barahona, Independencia, Bahoruco y Duarte son responsables de sus hogares, el 74 por ciento de los consultados ha indicado ser jefe o jefa de hogar; en cambio, el restante 28 por ciento que ha señalado no ser jefe de hogar, es la o el cónyuge del jefe de hogar

No obstante es importante destacar, que de los participantes y/o beneficiarios con jefatura de hogar, el 51por ciento son mujeres.



6.2. Características de las viviendas

En esta sección se hará un acercamiento a las características presentes en las viviendas habitadas por beneficiarios de los proyectos de medios de vida desarrollados en las provincias Barahona y zonas aledañas y la Provincia Duarte.

Para ello, se analizará el tipo de vivienda, su estructura física; tanto interior, como exterior, así como la tenencia de bienes y servicios, y el régimen de tenencia de la vivienda, lo que permitirá un acercamiento a un elemento que da cuenta del nivel de vulnerabilidad de estas a embates de fenómenos atmosféricos, como son las tormentas o ciclones..

6.2.1. Tipo de vivienda

El tipo de vivienda en que habitan la mayor parte de los beneficiarios de los proyectos de medios de vida desarrollados tanto en las provincias Barahona y zonas aledañas, como en la Provincia Duarte, mostró ser una casa independiente. En Barahona, con un 97%, y en la Provincia Duarte un 96%, como se muestra en las cuadro no. 2

Cuadro 6.2. Tipo de Vivienda de los Beneficiarios de los Proyectos		
Tipos de viviendas	% de Beneficiario	
	Zona Prov. Duarte	Barahona y zonas aledañas.
Casa independiente	96.0	97.8
Apartamento	4.0	0
Vivienda en piezas o parte atrás	0	2.2
Total	100	100

Fuente: Encuesta de beneficiarios.

6.2.2. Materiales de paredes

La mayoría de las viviendas habitadas por los beneficiarios de los proyectos de medios de vida desarrollados en las zonas en estudio, mostraron que han sido construidas utilizando como material principal para sus paredes bloques. En la provincia Duarte se mostró el mayor un 72%, en tanto que en Barahona, Bahoruco, Independencia, el uso del material en las paredes de las viviendas es de un 65.2%.

El segundo material más utilizado por la población en estudio para la construcción de las paredes de sus viviendas, es la madera. En Barahona se registró en un 28.3% de las viviendas, mientras que en la provincia Duarte en un 20% de estas, como se muestra en la tabla no. 3

Cuadro 6.3. Principal Material de Construcción de las Paredes De la Vivienda de los Beneficiarios de los Proyectos		
Material Paredes	% de Beneficiario	
	Zona Prov. Duarte	Barahona y zonas aledañas.
Bloques	72.0	65.2
Madera	20.0	28.3
Palma	8.0	4.3
Total	100	100

Fuente: Encuesta de beneficiarios.

6.2.3. Materiales del techo

Analizando los materiales de construcción del techo de las viviendas, podemos afirmar, en sentido general, que el principal material utilizado para la construcción de los techos de las viviendas de los beneficiarios de los proyectos de medios de vida desarrollados en las zonas en estudio, es el zinc. En la Provincia Duarte fue donde se registró el mayor porcentaje de techos de zinc, en un 76% de las viviendas, mientras que en Barahona y zonas aledañas es de un 73.9%.

El segundo material más utilizado para la construcción de los techos de las viviendas de la población en estudio, es el concreto. Las viviendas de los beneficiarios de Barahona mostraron el mayor porcentaje de techos de concreto con un 26.1%, mientras que en la provincia Duarte se mostró en un 24% de las viviendas.

Cuadro 6.4. Principal Material de Construcción del Techo De la Vivienda de los Beneficiarios de los Proyectos		
Material Techo	% de Beneficiario	
	Zona Prov. Duarte	Barahona y zonas aledañas.
Concreto	24.0	26.1
Zinc	76.0	73.9
Total	100	100

Fuente: Encuesta de beneficiarios.

6.2.5. Material de los pisos

Analizando los materiales de construcción de las viviendas por zonas de estudio, podemos afirmar que el 80% de las viviendas en que habitan los beneficiarios de los proyectos de medios de vida de la zona Barahona y zonas aledañas, mostró contar con pisos de cemento.

La misma característica se registró en las viviendas de los beneficiarios de la Provincia Duarte, donde un 76% de estas, cuentan con pisos de cemento.

En la zona de Barahona y zonas aledañas, el segundo material más utilizado en la construcción de pisos es el mosaico con 20% de los casos. Mientras que en la Provincia Duarte, el mosaico y la tierra son los segundos materiales más utilizados para los pisos, mostrándose ambos materiales en un 10.9% de las viviendas, como lo muestran las tabla no. 5.

Cuadro 6.6. Principal Material de Construcción del Piso De la Vivienda de los Beneficiarios de los Proyectos		
Material Pisos	% de Beneficiario	
	Zona Prov. Duarte	Barahona y zonas aledañas.
Tierra	10.9	0.0
Mosaico	10.9	20.0
Cemento	76.1	80.0
Total	100	100.0

Fuente: Encuesta de beneficiarios.

6.2.6. Equipamiento del hogar

El equipamiento de electrodomésticos en el hogar nos da una idea de las condiciones económicas de la familia. En cuanto a la tenencia de electrodomésticos, los registrados con mayor frecuencia tanto en los hogares de los beneficiarios de los Proyectos de medios de vida de la zona de Barahona y zonas aledañas, como los de la provincia Duarte, mostraron ser: Estufa, televisor a color, abanico, nevera y lavadora de ropa.

En Barahona y zonas aledañas los porcentajes de registro de estos electrodomésticos fueron: Estufa (78.3%), televisor a color (76.1%), abanico (60.9%), nevera (54.3%) y lavadora de ropa (54.3%). En tanto que en la Provincia Duarte, fueron: Estufa (88%), televisor a color (84%), lavadora de ropa (72%), nevera (68%), y abanico (64%). En la Provincia Duarte fue donde se registraron los porcentajes más elevados de tenencia de estos electrodomésticos, en comparación con Barahona y zonas aledañas.

Los equipos de menor tenencia en ambas zonas, mostraron ser cisterna calentador, bomba de agua, equipo de música y tinaco.

Cuadro 6.6. Equipamientos del hogar de los beneficiarios, según zona de intervención				
Equipamiento del hogar	Barahona y zonas aledañas.		Duarte	
	%		%	
	SI	NO	SI	NO
Abanico	60.9%	39.1%	64%	36%
Radio	43.5%	56.5%	48%	52%
Equipo de música	13%	87%	12%	88%
Televisor a color	76.1%	23.9%	84%	16%
Nevera	54.3%	45.7%	68%	32%
Estufa	78.3%	21.7%	88%	12%
Plancha Eléctrica	43.5%	56.5%	36%	64%
Lavadora de ropa	54.3%	45.7%	72%	28%
Calentador de agua	6.5%	93.5%	0%	100%
Bomba de agua	8.7%	91.3%	16%	84%
Cisterna	4.3%	95.7%	12%	88%
Tinaco	27.7%	78.3%	24%	76%

Fuente: Encuesta de beneficiarios.

6.2.7. Acceso a agua potable: Fuentes de abastecimiento

Debido a la importancia vital que tiene el agua en la vida de los seres humanos, en este acápite analizaremos las distintas fuentes de abastecimiento del líquido existente en los hogares de los beneficiarios de los Proyectos de medios de vida de la zona de Barahona, Bahoruco, Independencia y la Provincia Duarte.

En relación al agua para consumir, las informaciones levantadas mostraron que un 43.5% de los hogares de los beneficiarios de Barahona y zonas aledañas compran agua de botellón para consumo de sus miembros, es decir agua potable. Mientras que en un 41.3% de estos, sus miembros consumen agua de la llave, sin ningún proceso de potabilización, procedente de una red pública dentro de la vivienda, y un 4.3% proveniente de una red pública fuera de la vivienda.

Por otro lado, el consumo de agua de río se mostró en un 8.7% de los hogares, y el consumo de agua lluvia en un 2.2% de estos. Según estos datos, la sumatoria de los porcentajes de consumo de agua no potable, proveniente de las diversas fuentes de abastecimiento ya citadas, es igual a 56.5% de los hogares.

Cuadro 6.7. Fuente de abastecimiento de agua para consumo De los beneficiarios, según zona de intervención		
Fuente de abastecimiento	% de Beneficiario	
	Zona Prov. Duarte	Barahona y zonas aledañas.
Red pública dentro de la vivienda	4.0	41.3
Red pública fuera de la vivienda	0	4.3
Botellón de agua	80.0	43.5
Agua de pozo	4.0	0
Agua del río	4.0	8.7
Agua lluvia	8.0	2.2
Total	100	100.0

Fuente: Encuesta de beneficiarios.

Una situación distinta se registró en la que en la Provincia Duarte, donde se puede afirmar que la mayor parte de los hogares de los beneficiarios de los proyectos de medios de vida consumen agua potable, ya que se mostró que un 80% de estos, compran agua de botellón para el consumo de sus miembros. Mientras que el 20% restante, consume agua sin ningún tipo de proceso de purificación, procedente de la red pública dentro de la vivienda, pozo, río, y agua lluvia, como se muestra en la imagen.

En lo referente a las fuentes de abastecimiento de agua para uso en el hogar en actividades como: lavarse las manos, lavar los platos, bañarse, etc., en Barahona y zonas aledañas se mostró que un 82.6% de las viviendas de los beneficiarios poseen un suministro de agua dentro de la vivienda, un 4.3% poseen un suministro de una red pública fuera de la vivienda, y un 13% de estas, utilizan agua proveniente del río en el hogar, como se muestra en la tabla no. 8

Cuadro 6.8 Fuente de abastecimiento de agua para uso del hogar de los beneficiarios, según zona de intervención		
Fuente de abastecimiento	% de Beneficiario	
	Zona Prov. Duarte	Barahona y zonas aledañas.
Red pública dentro de la vivienda	60.0	82.6
Red pública fuera de la vivienda	16.0	4.3
Botellón de agua	0.0	0.0
Agua de pozo	16.0	0.0
Agua del río	8.0	13.0
Agua lluvia	0.0	0.0
Total	100	100.0

Fuente: Encuesta de beneficiarios.

En tanto que en la provincia Duarte, se mostró que un 60% de estos poseen un suministro de agua dentro de la vivienda, un 16% poseen un suministro de agua fuera de la vivienda, otro 16% utiliza agua de pozo y el 8% restante utiliza agua del río.

6.2.8. Combustible para cocinar

El principal combustible para cocinar utilizado por los beneficiarios de los proyectos de medios de vida de las zonas en estudio es el gas propano. En Barahona, Bahoruco en Independencia y la Provincia Duarte es el gas propano, el uso de este combustible se mostró en un 80.4% de los hogares, un 10.9% utiliza la leña, y el 8.7% restante usa carbón. Mientras que en la Provincia Duarte el uso de gas propano se registró en un 92% de los hogares, y el 8% restante emplean la leña para coser sus alimentos.

Cuadro 6.9 Principal combustible para cocinar De los beneficiarios, según zona de intervención		
Combustible para cocinar	% de Beneficiario	
	Zona Prov. Duarte	Barahona y zonas aledañas.
Gas propano	92.0	80.4
Carbón	0.0	8.7
Lena	8.0	10.9
Total	100	100.0

Fuente: Encuesta de beneficiarios.

6.2.9. Instalaciones sanitarias del hogar

La disponibilidad de inodoro con descarga a la red cloacal pública, es un indicador de condición de saneamiento, que da cuenta de la calidad de las viviendas y de la de las condiciones de hábitat de los hogares que en ellas residen.

En relación a los medios disponibles para el desecho de excretas, la mayoría hogares de los beneficiarios de los proyectos de medios de vida de las zonas en estudio, en la zona de Barahona y zonas aledañas se mostró que el 52.1% de los hogares utiliza el inodoro, de estos un 47.8%, tienen inodoro privado en su vivienda, y 4.3% cuenta con inodoro público. Mientras que el 47.8% posee letrina privada, un 43.5% de estas con cajón, y el 4.3% restante sin cajón.

En tanto que en la Provincia Duarte se registró que un 56% de los hogares cuentan con inodoro privado en sus viviendas, un 40% tiene letrina privada con cajón, mientras que el 4% restante no tiene instalación sanitaria en su vivienda.

Cuadro 6.10. Instalaciones sanitarias de hogar De los beneficiarios, según zona de intervención		
Instalación Sanitaria	% de Beneficiario	
	Zona Prov. Duarte	Barahona y zonas aledañas.
Inodoro privado	56.0	47.8
Inodoro publico	0.0	4.3
Letrina con cajón	40.0	43.5
Letrina sin cajón	0.0	4.3
Total	100	100.0

Fuente: Encuesta de beneficiarios.

6.2.10. Servicio de eliminación de desechos sólidos

La principal forma para la eliminación de desechos sólidos (basura) registrada en los hogares de los beneficiarios de los Proyectos de medios de vida en las zonas en estudio es la provista por el servicio del ayuntamiento, seguida de la quema de basura. En Barahona y zonas aledañas es donde se mostró el porcentaje más alto de eliminación por vía del ayuntamiento en un 82.6% de los hogares, mientras que en la Provincia Duarte el uso de este servicio se registró en un 68% de los hogares.

En tanto que la quema de basura se mostró en Barahona y zonas aledañas en un 15,2 % de los hogares y en la Provincia Duarte en un 16% de estos.

Por último, la opción de tirar la basura en el patio o solar, registró encontrarse en último lugar para la eliminación de desechos en Barahona y zonas aledañas, mientras que en la provincia Duarte esta opción se mostró en la misma proporción que la quema de basura, en un 16% de las viviendas.

Cuadro6.11 Servicio de eliminación de desechos sólidos de los beneficiarios, según zona de intervención		
Eliminación de desechos sólidos	% de Beneficiario	
	Zona Prov. Duarte	Barahona y zonas aledañas.
Ayuntamiento	68.0	82.6
La queman	16.0	15.2
La tiran en el patio o solar	16.0	2.2
Total	100	100.0

Fuente: Encuesta de beneficiarios.

6.2.11. Energía eléctrica.

De acuerdo al levantamiento realizado en las viviendas de los beneficiarios de los proyectos de medios de vida de la Provincia Duarte cuentan en su totalidad (100%) con suministro de energía eléctrica, mientras que en la zona de Barahona y zonas aledañas se encuentra presente en el 84.8% de las viviendas.

Cuadro6.12 Servicio de energía eléctrica de los beneficiarios, según zona de intervención		
Energía Eléctrica	% de Beneficiario	
	Zona Prov. Duarte	Barahona y zonas aledañas.
Si	100.0	84.8
No	0	15.2
Total	100.0	100.0

Fuente: Encuesta de beneficiarios.

Analizando las fuentes de energía alternativas utilizadas en las horas que no se cuenta con el suministro de energía eléctrica proveniente de la red pública, se registró el uso de velas como principal medio de iluminación en las viviendas habitadas por los beneficiarios de los Proyectos de medios de vida desarrollados en las zonas en estudio. En Barahona y zonas aledañas se mostró el uso de velas en un 56.5%, y en la Provincia Duarte en un 56%.

En el caso de Barahona, el segundo medio alternativo de mayor utilización para alumbrarse, mostró ser la lámpara de gas kerosén, utilizada en un 21.8% de las viviendas, mientras que en la Provincia Duarte el segundo medio alternativo de iluminación es el inversor, utilizado en un 24% de los hogares de los beneficiarios.

Por último, la lámpara de gas propano se mostró como la alternativa de iluminación de menor utilización en ambas zonas, como se muestra en la Cuadro no. 13

Cuadro6.13 Medios alternativos para alumbrarse, según zona de intervención		
	% de Beneficiario	
	Zona Prov. Duarte	Barahona y zonas aledañas.
Vela	56.0	56.5
Inversor	24.0	17.4
Lámpara de gas propano	4.0	4.3
Lámpara de kerosene	16.0	21.8
Total	100	100.0

Fuente: Encuesta de beneficiarios.

6.2.12. Régimen de tenencia de la vivienda.

En lo concerniente a la situación de los hogares frente a la tenencia de la vivienda es decir, el régimen de propiedad, uso y disponibilidad que los hogares poseen sobre la misma, se mostró que un 78.2% de los hogares de los beneficiarios de los Proyectos de medios de vida de Barahona y zonas aledañas, son propietarios de la vivienda en que habitan. De estos propietarios, un 73.9% la tienen completamente pagadas, y un 4.3% de ellos, están pagando su vivienda a plazos. Un 10.9% de los hogares son inquilinos, es decir habitan en viviendas alquiladas, un 8.7% residen en viviendas cedidas o prestadas, y el 2.2% de los hogares restantes ocupan la vivienda por derecho de posesión.

Cuadro 6.14 Régimen de tenencia de la vivienda de los beneficiarios, según zona de intervención		
Tenencia de vivienda	% de Beneficiario	
	Zona Prov. Duarte	Barahona y zonas aledañas
Propia y totalmente pagada	76.0	73.9
Propia y pagándola a plazo	4.0	4.3
Alquilada	16.0	2.2
Cedida o prestada	4.0	10.9
Total	100	100.0

Fuente: Encuesta de beneficiarios.

En el caso de la provincia Duarte, se registró que un 80% de los hogares de los beneficiarios poseen vivienda propia, de estos un 76% la tienen totalmente pagada y un 4% la están pagando a plazos. Un 16% viven en viviendas alquiladas, y el 4% de hogares restantes, habitan en viviendas cedidas o prestadas.

6.3. Característica de la Educación.

Unos de los principales activo con que puede contar una comunidad es la educación. Con este los individuos adquieren habilidades y destrezas que le permiten un mejor relacionamiento con su entorno; ampliando de esta forma, las posibilidades de resistencia y recuperación ante factores externos.

6.3.1. Nivel Educativo.

El nivel educativo de la población objeto de estudio, en términos generales es baja. De los participantes y/o beneficiarios de los proyectos de medios de vida y medioambientales, el 5.6 por ciento declaró “nunca haber asistido a la escuela”; por su parte, el 46.5 por ciento de

los favorecidos por los proyectos, tiene un nivel primario de educación y solo el 15.5 por ciento está al nivel intermedio o secundario. El resto de los beneficiarios consultado, han accedido a la educación superior, el 9.9 por ciento ha declarado haber cursado estudios universitarios; sin embargo, no lo ha completado, por último el 22 por ciento de la población beneficiada ha completado estudios universitarios.

En este mismo orden, al indagar sobre el grado de escolaridad de los participantes y/o beneficiarios encontramos diferencias significativas por zonas de intervención.

Cuadro 6.15		
Nivel educativo de los beneficiarios, según zona de intervención		
Nivel Educativo	% de Beneficiario	
	Zona Prov. Duarte	Barahona y zonas aledañas
Nunca ha ido a la escuela	3.8	6.5
Primario	61.5	38.0
Intermedio	7.7	19.6
Universidad incompleta	3.8	14
Universidad completa	23.1	21.7
Total	100	100

Fuente: Encuesta de beneficiarios.

Como puede ser observado en la Cuadro no. 15, el 65.3 por ciento de los beneficiario de los proyectos implementados, en la provincia Duarte, no alcanzaron a superar el nivel primario de educación, al no asistir nunca a la escuela o quedándose rezagado en algún curso de este nivel. Para la zona de Barahona y zonas aledañas, el porcentaje de beneficiarios que declararon no haber superado el nivel primario, representa el 44.5 por ciento del total de los beneficiarios.

En tanto que, en el nivel intermedio notamos que los beneficiarios de los proyectos de la provincia Duarte el 7.7 por ciento expreso que el último curso aprobado pertenecía al nivel intermedio o bachiller; por otro lado, los beneficiarios de los proyectos circunscritos a la zona que comprende las provincias Barahona y zonas aledañas, el 20 por ciento indican como su último curso aprobado alguno del nivel intermedio de educación.

Por último solo el 23% de los participantes y/o beneficiarios de los proyectos de medios de vida en la provincia Duarte han accedido y completado estudios universitarios, un 3.8 por ciento no alcanzo a completar el nivel superior; en tanto, que para la provincia Barahona y aledañas, el 22% indican haber completado estudios superiores y 14 por ciento no ha podido completar este nivel.

6.3.2. Condición de Alfabetismo.

Más del 90 por ciento de los participantes y/o beneficiarios de los proyectos de medios de vida y medio ambientales, demuestran saber leer y escribir; en tanto que, el restante 8 por ciento indicaba ser analfabeta.

Cuadro 6.16 Porcentaje de Beneficiarios Alfabetizados	
Habilidad	% Beneficiarios
Lee y escribe	92
No sabe leer ni escribir	8
Total	100

Fuente: Encuesta de beneficiarios.

Al desagregar estos datos por zona de intervención del Programa de Recuperación Temprana, encontramos que los beneficiarios de los proyectos implementado en Barahona y zonas aledañas, el 91.3 por ciento sabe leer y escribir; en tanto, que los beneficiarios de los proyectos desarrollados en la provincia Duarte, el 92.3 por ciento esta alfabetizado.

6.4. Situación Laboral y Fuentes de Ingreso.

6.4.1. Principal Actividad Productiva.

Antes de la implementación de los proyectos de medios de vida, en las zonas de interés del Programa de Recuperación Temprana del PNUD en República Dominicana, un significativo porcentaje de los participantes y/o beneficiarios de estos, al ser consultado declaro que “no trabajaba”. De este total de entrevistados, el 31 por ciento de dichos beneficiarios de los proyectos implementados en la provincia Duarte y por otro lado el 22 por ciento en Barahona y zonas aledañas indicaron que no tenían trabajo.

El resto de los participantes y/o beneficiarios realizaba diversas actividades productivas; destacándose como una de la más importante en ambas zonas los trabajos relacionados a la producción agrícola y en un segundo lugar, un porcentaje significativos de estos eran empleado privado. En tanto que un porcentaje mínimo, en ambas regiones habían emprendido pequeños negocios.

Cuadro6.17		
Porcentaje de beneficiarios ocupados, según grupos ocupacionales.		
Actividad realizada	Zona Prov. Duarte	Barahona y zonas aledañas.
	%	%
No trabajaba	31	22
Empleado privado	23	22
Empleada domestica	4	4
Trabajador agrícola	31	30
Comerciante con pequeño negocio	4	7
Empleado publico	8	15
Total	100	100

Fuente: Encuesta de beneficiarios.

En cambio, al ser cuestionado sobre la actividad productiva que realizan en la actualidad, el porcentaje de beneficiario que indicó “no estar trabajando”, en ambas zonas fue reducido: en los proyectos de la provincia Duarte, el 8 por ciento de beneficiario declaró “no tener trabajo”; en tanto que, los favorecidos de los proyectos ejecutados en la provincia Barahona y zonas aledañas 6 por ciento de esto señalaron no tener trabajo.

Cuadro6.18		
Principal Ocupación de los Beneficiarios en la Actualidad		
Actividad realizada	Zona. Prov. Duarte	Barahona y zonas aledañas.
	%	%
No trabaja	8	6
Empleado publico	6	11
Empleado privado	19	13
Empleada domestica	0	6
Agricultor	35	26
Crianza de animales	20	14
Comerciante con pequeño negocio	12	24
Total	100	100

Fuente: Encuesta de beneficiarios.

En este mismo orden, los beneficiarios de los proyectos de medios de vida desarrollados en ambas zonas, señalaron en mayor proporción dedicarse a labores agrícolas; siendo adicionada como beneficio “la crianza de animales” tanto para la venta, como para autoconsumo. Asimismo ha sido registrado un incremento en los individuos favorecidos por los proyectos que han implementado pequeños negocios.

6.4.2. Ingresos Percibidos.

El 53 por ciento de los beneficiarios de los proyectos de medios de vida desarrollados en las provincias Barahona, Bahoruco, Independencia y Duarte por las actividades productivas que realizan, reciben ingresos mensuales, por debajo del sueldo mínimo de tercera categoría, ajustado en el año 2011; el cual es de 6035 pesos al mes.

Cuadro 6.19	
Ingreso percibido por los beneficiarios, antes de participar en los proyectos	
Rango de ingreso	% Beneficiarios
500-6,000	53.0
6,001-10,000	15.2
10,001-15,000	7.6
15,001-20,000	12.1
20,001 y 25,000	4.5
25,001-30,000	3.0
30,000 y mas	4.5

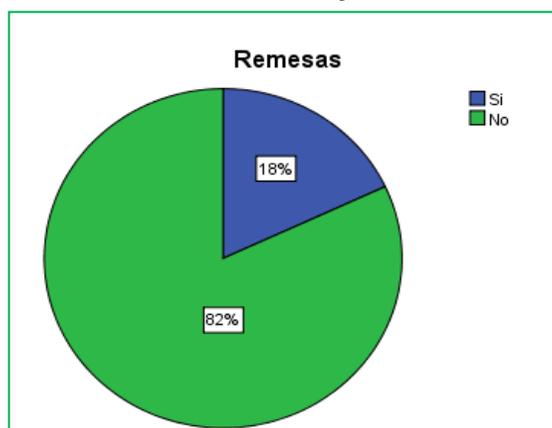
Fuente: Encuesta de beneficiarios.

Como puede ser observado en la Cuadro no. 19, el 68.2 por ciento de los beneficiados no alcanza los 10,000 pesos mensuales. El 20 por ciento gana al mes, entre diez mil a veinte mil pesos; en tanto que los que superan el monto de veinte mil pesos mensuales, representa el 11 por ciento de la población beneficiaria

6.4.3. Otros Ingresos Relevantes

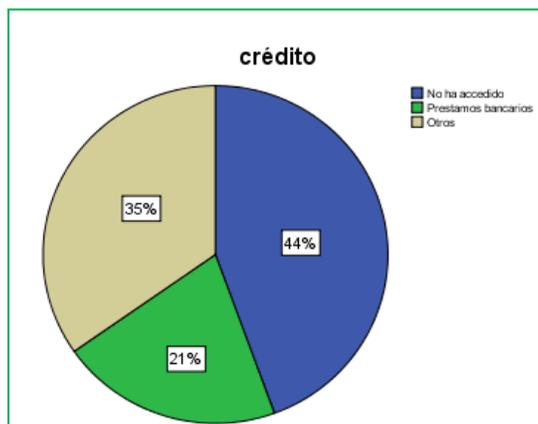
Diferente a los ingresos percibidos por los beneficiarios por las actividades productivas realizadas, un porcentaje reducido de estos declara tener otra fuente de ingresos, tal como remesa.

Gráfico 6.3.



De los beneficiarios de los proyectos de medios de vida de las zonas intervenidas por el Programa de Recuperación Temprana (PNUD), solo el 18 por ciento declaró recibir, por lo menos en los últimos 6 meses de forma constante, dinero de algún familiar que resida en el extranjero o en el país. Los montos recibidos por estos varían de 500 a 10,000 pesos por envío; percibiendo en promedio la cantidad de 4,875 pesos.

Gráfico 6.4.



El crédito es una fuente de ingreso importante, a la que han accedido una cantidad sustancial de beneficiarios. El 61 por ciento de los favorecidos de los proyectos de medios de vida han accedido a alguna fuente crediticia; ya sea, préstamo bancario o alguna forma de préstamo solidario, como es la implementada en con los fondos rotatorios.

6.5. Condiciones de Vida.

6.5.1. Percepción del Bienestar

Los beneficiarios de los proyectos de medios de vida desarrollados en las zonas de intervención del Programa de Recuperación Temprana, en un 42.3 por ciento, para la provincia Duarte y 43.5 para las provincias Barahona y zonas aledañas han percibido que sus condiciones de vida “Han mejorado”.

Las principales causas del bienestar de los beneficiarios encuestados que han percibido que sus condiciones de vida han mejorado posterior a su vinculación a al programa de recuperación de medios de vida y medioambiente, están relacionadas a los siguientes elementos: aumento de los ingresos, han conseguido un empleo y por último la mejoría en los negocios.

Cuadro6.20 Percepción del Bienestar de los beneficiarios, según zona de intervención		
Percepción Bienestar	% de Beneficiario	
	Zona Prov. Duarte	Barahona y zonas aledañas
Ha mejorado	42.3	43.5
Ha empeorado	19.2	17.4
Sigue igual	38.5	39.1
Total	100	100.0

Fuente: Encuesta de beneficiarios.

Los que han entendido que su condiciones de vida no han registrado ningún cambio, representa el 38.5 en Duarte y 39.1 por ciento en Barahona y zonas aledañas; en cambio, los que han indicado que su situación “ha empeorado” representa el 19.2 y 17.4 por ciento para ambas zonas.

Al observar las causas por las cuales algunos beneficiarios han percibido que su condición de vida “sigue igual”, esto lo han relacionado a que “sus ingresos no han aumentado”. Los que han indicado que sus condiciones de vida han empeorado, hemos identificado las siguientes razones, a saber: alto costo de la vida y la pérdida de empleos.

6.5.2. Causa de pobreza.

La principal causa de pobreza en las zonas de intervención, señalada por los beneficiarios de los proyectos de medios de vida, ha sido referida a la “falta de empleo”.

Cuadro6.21 Causa de pobreza en las zonas de residencia de los beneficiarios, según zona de intervención		
Causa Pobreza	% de Beneficiario	
	Zona Prov. Duarte	Barahona y zonas aledañas
Falta de trabajo	92.6	93.5
Mala situación económica	3.8	6.5
Total	100	100.0

Fuente: Encuesta de beneficiarios.

En los proyectos desarrollados en la provincia Duarte el 96.2 por ciento han señalado como principal causa de pobreza “falta de trabajo o desempleo” y las provincias Barahona y zonas aledañas el 93.5 por ciento, asimismo indicaron “falta de trabajo” como principal causa de pobreza.

A partir del contexto socio-económico en que se desarrollaron los proyectos de medios de vida y las expectativas particulares de los beneficiarios, estos señalaron las principales soluciones llevadas a la comunidad a través de los proyectos de medios de vida y medio ambientales.

En este sentido, para el 65.1 por ciento de los beneficiarios en la provincia Barahona, Duarte e Independencia; y asimismo para el 38.5 por ciento de los favorecidos en la provincia Duarte, los proyectos de medios de vida han constituido una “fuente de ingreso”

Cuadro 6.22		
Principal solución llevada a los beneficiarios de los, según zona de intervención		
Solución	% de Beneficiario	
	Zona Prov. Duarte	Barahona y zonas aledañas.
Fuente de ingreso	38.5	65.1
Insumos para la alimentación	38.5	4.7
Garantía de puesto de trabajo	7.7	9.3
Organización de la actividad comercial	0	2.3
Posibilidad de participación comunitaria	7.7	16.3
Mejoría del medio ambiente	7.7	2.3
Total	100.0	100.0

Fuente: Encuesta de beneficiarios.

Otra de las soluciones que, a juicio de los beneficiarios ha llevado los proyectos de medios de vida son: insumo para la alimentación, la cual ha sido señalada por el 38.5 por ciento de los beneficiarios de la provincia Duarte; en tanto, para el 16.3 por ciento de los favorecidos en Barahona y zonas aledañas, la solución llevada por los proyectos productivo ha sido, “posibilidad de participación comunitaria”.

6.6. Caracterización General de los Proyectos.

Los proyectos de medios de vida y medio ambientales implementados por el Programa de Recuperación Temprana, en sentido general, buscaron la recuperación de los medios de vida, de comunidades, que se fueron afectadas por las tormentas Olga y Noel. No obstante, es importante destacar, que previo al paso de los fenómenos naturales indicado, estas comunidades se encontraban en una situación social y económica precaria; por ende, en alta vulnerabilidad.

Según el estudio “Focalización de la Pobreza” realizado en el año 2005, el 63.3 por ciento de los hogares de la provincia Barahona eran pobres; en Independencia el 70.2 y en Bahoruco el 75.6 por ciento de los hogares. En tanto que la provincia Duarte el 49.6 por ciento de los

hogares estaban en condición de pobreza. Los datos presentados, solo nos brindan un idea del bajo nivel de resiliencia en que se encontraban estas comunidades; situación que necesariamente fue agravada al momento del paso de las tormentas (2007).

Los proyectos desarrollados en el marco del Programa de Recuperación Temprana fueron iniciados en el año 2008; siendo implementado en una primera etapa 41 proyectos, 26 en Barahona y zonas aledañas y 16 en la provincia Duarte; alcanzando estos, el 100 por ciento de su ejecución, a mediados del año 2010⁸⁰.

Los proyectos de la primera etapa a rasgos generales, desarrollaron las siguientes actividades productivas y medio ambientales, a saber:

6.6.1. Producción agrícola. Los proyectos desarrollados en esta categoría representan el 14.6 por ciento del total de proyectos de medios de vida y medioambientales ejecutados en la primera etapa.

Cuadro 6.23 Listados de Proyectos de Producción Agrícola. Primera Convocatoria.			
Proyecto/Actividad	Comunidad	Beneficiarios	Beneficios
Huerto familiares en bateyes/ producción de hortalizas	Bateyes 6, 8 y cuchilla	50 individuos	Capitalización. Recursos para la adquisición de herramientas para la producción.
Fomento banano orgánico y rehabilitación de infraestructura agrícola	Vicente Noble	87 familias	Mejoramiento del sistema de producción agrícola
Instalación de invernadero	Polo	30 individuos	Fuente de ingresos y alimentos.
Apoyo a la producción agrícola	Villa Nizao	22 familias	Mejoramiento medio ambiental/fuente de ingreso y alimentos
Cultivo orgánico de ciclo corto	Cruce San Rafael, Villa Duarte	40 individuos	Recuperación de medio de vida, a través de apoyo a siembra de cultivos
Instalación de invernadero	Paraguay, Villa Rivas	30 individuos	Fuente de ingreso

Fuente: Programa de Recuperación Temprana (PNUD)

⁸⁰ Para este estudio solo han sido considerados los proyectos de la primera convocatoria, en el entendido de que solo estos han completado las actividades programadas. Los proyectos de la segunda convocatoria solo son señalados, para hacer constar su implementación y proceso de desarrollo.

6.6.2. Producción avícola y pecuaria. Estas actividades productivas se centraron en la crianza de animales para la producción de carnes, leche y huevos. Los que representan el 12.2 por ciento de los proyectos.

Cuadro6.24 Listado de Proyectos de Producción Avícola y Pecuaria. Primera Convocatoria			
Proyecto/Actividad	Comunidad	Beneficiarios	Beneficios
Crianza de cerdos y gallinas ponedoras	Punto alegre	26 familias	Fuente de ingreso y alimentos
Crianza de ganado vacuno	Cabeza de toro	16 familias	Fuente de alimentos
Crianza de cerdo	Arenoso	16 individuos	Fuente de ingresos
Crianza de gallinas ponedora	Villa Rivas	50 familias	Fuente de alimentos
Crianza de gallinas ponedoras	Eugenio Ma. De Hostos	183 familias	Fuente de alimentos

Fuente: Programa de Recuperación Temprana (PNUD)

6.6.3. Piscicultura. En esta parte o tipos de proyectos de la primera convocatoria se refiere principalmente a la producción de peces y camarones en estanques. Los proyectos orientados a estas actividades, solo representan el 7.3 por ciento, de los 41 proyectos de la primera etapa; siendo esto en términos porcentuales los de menos significación relativa.

Cuadro6.25 Listado de Proyecto de Producción Piscícola Primera Convocatoría			
Proyecto/Actividad	Comunidad	Beneficiarios	Beneficios
Producción piscícola	Bombita	50 familias	Fuente de ingresos
Crianza de peces	La Hoya	25 familias	Fuente de ingresos
Crianza de camarones	Villa Rivas		Fuente de ingresos

Fuente: Programa de Recuperación Temprana (PNUD)

6.6.4. Fomento de micro-empresa, aportes directos. Esto consistió en apoyo a iniciativas de micro negocios comunitarios. Los proyectos dirigidos al desarrollo de iniciativa micro-empresariales, en su conjunto representan el 19.5 por ciento del total de proyecto implementados.

Cuadro6.26 Listado de Proyectos de Apoyo a Micro-Empresa Primera Convocatoria.			
Proyecto/Actividad	Comunidad	Beneficiarios	Beneficios
Capitalización Empresa de	Palo Alto	8 individuos	Mejoramiento de la producción/Aumento

ebanistería			de ingresos
Fomento a la Artesanía	Paraíso	15 individuos	Aumento de los ingresos
Producción de Queso	Canoa	15 individuos	Mejoramiento de la producción/ aumento de ingreso
Fabricación de Artículos del hogar	San Fco. de Macorís	21 individuos	Fuente de ingreso
Taller de Zapatería	San Fco. De Macorís		Mejoramiento de la producción/aumento de ingresos
Colmado Cooperativo	Arenoso	10 individuos	Mejoramiento del inventario/ aumento de ingresos
Instalación de Panadería	La Verde, Villa Rivas	59 individuos	Fuente de ingresos/ fuente de alimentos
Construcción de estufas	Santa Elena	50 familias	Fuente de ingresos

Fuente: Programa de Recuperación Temprana (PNUD)

6.6.5. Fomento a pequeños negocios, fondos rotatorios. Esta categoría de proyectos son los que mayor incidencia en términos porcentuales, del total de los proyectos estos representa el 26.8 por ciento.

Cuadro6.27 Listado de Proyectos de Fondos Rotatorios Primera Convocatoria			
Proyecto/Actividad	Comunidad	Beneficiarios	Beneficios
Fondos rotatorios mujeres y pescadores	Pescadería	115 individuos	Fortalecimiento organizativo/mejoría en la producción.
F.R. apoyo a la agricultura	Fondo Negro	200 familias	Rehabilitación de infraestructura de riego
F.R. instalación de 20 negocios	Zona urbana y periférica de Barahona	20 familias	Fuente de ingresos
F.P. instalación de 30 negocios	Cristóbal	30 familias	Fuente de ingresos
F.R. fomento pesca artesanal	Paraíso	15 individuos	Mejoramiento de la producción/aumento de ingresos.
F.R. crianza de animales	Las Salinas	50 familias	Fuente de ingresos
F.R. fomento economía familiar	Bateyes 5,7,8 y 9	60 individuos	Fuente de ingresos
F.R. reactivación pequeños negocios	La Raqueta, Casandra, Camboya y bateyes	150 individuos	Fuente de ingresos
F.R. comercialización agrícola	Honduras	31 individuos	Fuente de ingresos

F.R. fomento pequeños negocios	Vicente Noble	51 familias	Fuente de ingreso
F.R. apoyo a mujeres y pescadores	Cabral	86 familiar	Fuente de ingresos/fuente de alimentos

Fuente: Programa de Recuperación Temprana (PNUD)

6.6.6. Proyectos Medioambientales. Por último, se describen los proyectos destinados a la recuperación del medio ambiente. Estos proyectos suman el 19,5 por ciento de los implementados en la primera etapa del Programa de Recuperación Temprana.

Cuadro6.28 Listado de Proyectos Medioambientales Primera Convocatoria.			
Proyecto/Actividad	Comunidad	Beneficiarios	Beneficios
Reforestación cuenca Nizao y conservación flora y fauna endémica y nativa	El Platón	25 individuos	Mejoramiento medio ambiente/fuente de ingresos
Mejoramiento condiciones medio ambientales	Uvilla	300 individuos	Mejoramiento medioambiental
Vivero como unidad productiva	Villa Nizao, Paraíso		Mejoramiento medioambiental/fuente de ingresos
Conservación de rivera río Jaya	San Fco. Macorís		Mejoramiento medioambiental; a través de concientización ciudadana.
Medidas contra aumento niveles de sedimentos canales de riego	Arenoso		Mejoramiento infraestructura productiva.
Dragado cauce del río Martín en Chiringo	Villa Rivas		
Producción Abono orgánico	Villa Rivas, Las Taranas		Fuente de ingresos
Ampliación oferta eco-turística	San Fco. Macorís		Fuente de ingresos

Fuente: Programa de Recuperación Temprana (PNUD)

6.6.7. Proyectos Segunda Etapa/Convocatoria.

En la segunda etapa han sido implementados 22 proyectos de medios de vida y medioambientales; 7 para la provincia Duarte y 14 en Barahona y zonas aledañas.

Los proyectos, de segunda convocatoria, implementados en la provincia Duarte están orientados hacia actividades productivas similares a las desarrolladas en la primera convocatoria:

Cuadro 6.29 Listado de Proyectos Implementados en la Provincia Duarte Segunda Convocatoria	
Proyectos	Comunidades
Fabrica de Artículos de Limpieza	Los coles
	Guaraguao
Invernadero/ siembra de productos orgánicos	Castillo
	Guaraguao
Crianza de Cerdos	Los coles, Los Vargas
	Los coles, San Andrés
Huerto Orgánico	Las Taranas, Barrio Duarte.

Fuente: Programa de Recuperación Temprana (PNUD)

De su lado los proyectos de segunda convocatoria, implementados en Barahona y zonas aledañas, son los que siguen:

Cuadro 30 Listado de Proyectos Implementados en las Provincias Barahona y zonas aledañas Segunda Convocatoria	
Saneamiento del rio Biran	Recuperación de pesca artesanal
Apoyo a la producción y capitalización de pequeños negocios	Creación y ampliación de micro-empresa comunitaria
Recuperación y fortalecimiento de micro-empresa	Empacadora de exportación y comercialización agrícola
Producción agrícola, tierra blanca Cabral	Apoyo a la producción y desarrollo a pequeños negocios
Fondo comunitario para mujeres emprendedoras	

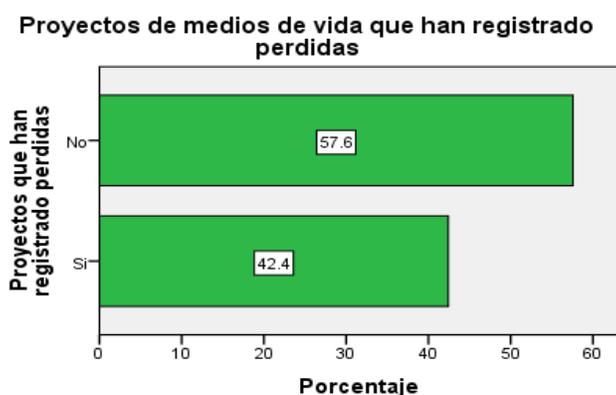
Fuente: Programa de Recuperación Temprana (PNUD)

6.7. Dinámica productiva “proyectos de medios de vida”.

El concepto “medios de vida” hace referencia a las capacidades, herramientas y/o actividades que posibilitan el vivir en un contexto determinado; en otras palabras: es tener como ganarse la vida y la satisfacción de necesidades básicas. En tal sentido, las primeras actividades registradas por los proyectos de medios de vida, no están relacionadas, en forma estricta, con la producción, *per se*; sino que se inicia al dotar a los beneficiarios de herramientas e insumos para la obtención de riquezas; capacitando recursos humanos, a los fines de garantizar el desarrollo eficiente de las actividades propiamente productiva; siendo esto, el primer valor agregado generado por los proyectos.

Este proceso de instalación de capacidades (capital humano) y suministro de recursos, dotación de herramientas, insumos e infraestructura básica para la producción, en la mayoría de los casos consumió el 40 por ciento del tiempo de ejecución de los proyectos, en diferentes momentos.

Gráfico 6.5.



En lo relacionado a las actividades propiamente productivas, del total de proyectos de medios de vida bajo estudio (33)⁸¹, solo en uno de estos no hemos podido registrar resultados a partir del apoyo suministrado por el Programa de Recuperación Temprana. Nos referimos al proyecto de “Crianza de Ganado Vacuno” implementado en la comunidad de Cabeza de Toro. Al indagar las razones que generan esta situación, los responsables y/o ejecutores del proyecto han indicado como principal razón, la falta de pasto para alimentar las reses; ya que se encontraba en un periodo de sequía.

6.7.1. Proyectos con Pérdidas.

Como puede ser observado en la grafica, en más del 57 por ciento de los proyectos de medios de vida, no han registrado pérdidas; no obstante un número importante de estos -42 por ciento- han tenido pérdidas significativas en el proceso de producción. Al identificar las razones de las pérdidas registradas, pudimos observar esto como un indicador de bajo nivel de resiliencia a elementos adversos, como son: enfermedades que típicamente afecta la producción agro-pecuaria, robos, sequías, inundaciones etc.

⁸¹Los 41 proyectos implementados se dividen en dos grandes categorías: proyectos de medios de vida y medioambientales. Los primeros suman 33; en tanto que los últimos son 8.

Situaciones y/o elementos adversos como los anteriormente enumerados, menguaron la producción, en algunos de los casos las pérdidas han alcanzado hasta el 80 por ciento de la producción total.

Cuadro 6.31 Listado de Proyectos que han Registrado Pérdidas. Primera Convocatoria				
Proyecto/Actividad	Comunidad	Volumen de producción	Volumen de pérdida	Razón de la pérdida.
Crianza de peses	La Hoya	700 libras de pescado	No calculada	Mal manejo de las aguas/envenenamiento accidental
Crianza de peses	Bombita	5,745 libras de pescado	26 mil unidades/peses	Sequia
Crianza de Cerdo y gallina ponedoras	Punto alegre	150 cerditos	75 % de los cerditos murieron	Fallecieron cerditos por Enfermedad
Crianza de gallinas ponedoras	Eugenio M. de Hostos	900 huevos	No calculada	Muerte de 60 gallinas por enfermedad
Crianza de Cerdos	Paraguay	58 cerditos	38 murieron	Envenenamiento de agua.
Producción de Hortaliza Orgánica	Bateyes 6, 8 y cuchilla	No calculado	No calculada	Sequia
Huerto Familiar	Hondura	No calculado	No calculada	Sequia
Producción orgánica en invernadero	Polo	No calculada	No calculada	Mal manejo del invernadero/Plaga daño la cosecha
Producción orgánica en invernadero	Paraguay	350 libras de tomates	Perdieron el 70% de la cosecha	Mal manejo de pesticidas
Producción orgánica productos de ciclo corto	Villa Nizao	100 quintales de productos diversos	No calculada	Las inundaciones
Producción Artesanal	Paraíso	15 a 20 piezas de artesanía semanal	No calculada	Baja en las ventas/situación económica de la zona afecta las ventas
Producción de Queso	Canoa	100 libras de queso	No calculado	Materia prima para la producción muy costosa
Fábrica de Zapatos	San Fco. De Macorís	20 docenas de sandalias semanales	200 mil pesos en mercancía	Fueron robados
Panadería	La Verde	400 fundas de pan mensual	No calculada	Bajo nivel de conocimiento de las trabajadoras

Fuente: Programa de Recuperación Temprana (PNUD)

6.7.2. Proyectos como Fuente de Ingresos y Alimentos.

Los cuarenta y un (41) proyectos de medios de vida implementados, en la primera etapa, por el Programa de Recuperación Temprana del PNUD, en sentido general, han constituido tanto una fuente de ingresos como de alimentos, en proporciones diferenciadas, según cada caso.

Como puede ser observado en la Cuadro no. 32 el 33.3 por ciento de los proyectos han destinado para la venta, menos del 40 por ciento del total de lo producido. Estos proyectos se han constituido, principalmente en una fuente de alimentos.

Los proyectos que en los que su producción ha estado orientada, principalmente a suplir las necesidades alimentarias de los beneficiarios son los que han desarrollado actividades agropecuario como son: crianza de gallina y producción de huevos y siembra de hortalizas.

Cuadro 6.32 Porcentaje de lo producido destinado a venta y autoconsumo		
Porcentaje de la Producción	% proyectos que destinan producción a la ventas	% de proyectos que destinan producción al autoconsumo
Menos del 40%	33.3	66.7
Más de 40 al 80%	22.2	11.1
Mas del 80%	44.4	22.2
Total	100.0	100.0

Fuente: Encuesta de beneficiarios.

Otro porcentaje importante de los proyectos de medios de vida (22.2%), vendieron entre el 40 al 80 por ciento de lo producido. Los proyectos que vendiendo en este rango, son los que desarrollaron actividades productivas relacionadas con la siembra de productos orgánicos.

Por último, cerca del 45 por ciento de los proyectos de medios de vida, destinaron para la venta más del 80 por ciento de la producción total. Los proyectos que registraron estos volúmenes de venta son los que han realizado actividades productiva orientadas, primero a la mano factura, como son: fabricación de productos artesanales, de limpieza, zapatos; y segundo, los proyecto acuícolas o de cría de peses y camarones.

Es importante destacar que, al analizar a rasgos generales, el uso y/o orientación dada a la producción, notamos que un porcentaje significativo de lo producido es consumido por los

beneficiarios directos de los proyectos; alcanzando a ser lo destinado al ser “auto-consumido” el 40 por ciento de la producción general de los proyectos de medios de vida.

El restante 60 por ciento es destinado a la venta y para esto, son utilizados diferentes medios o formas de comercialización.

Generalmente, el resultado de la labor productiva, que no es consumido por los beneficiarios directos de los proyectos de medios de vida, es vendido. Al indagar sobre la forma de comercialización de los productos, identificamos que el 78 por ciento de lo producido, destinado para la venta, es comercializado de forma directa a individuos miembros de la comunidad; el restante 22 por ciento se mercadea a través de algún medio de intermediación; es decir vendedores minoristas o detallistas.

6.7.3. De los Proyectos Medioambientales.

La implementación de estos proyectos, parte de una situación medioambiental desfavorable, que limitaba las posibilidades de mejoras de las condiciones de vida de las comunidades intervenidas.

En las ocho comunidades que se implementaron proyectos medioambientales, son descritas, por los ejecutores de los proyectos, beneficiarios y/o miembros de las comunidades situaciones las siguientes:

- Vertido de desechos sólidos en las fuentes de agua. (ríos y canales de riego)
- Problemas de inundación por sedimentación del río.
- Deforestación, falta conciencia medioambiental.

En tal sentido, las actividades desarrolladas en estas localidades han girado en torno de la recuperación medioambiental con la finalidad de mejorar las condiciones de vida de la comunidad.

Al indagar en las comunidades sobre el impacto de las acciones implementadas por los proyectos medioambientales, para los miembros de las comunidades intervenidas en: Duarte, Barahona y zonas aledañas el impacto de los proyectos ha sido altamente positivo, para el 50 por ciento de los consultados; en tanto que, para el 38 por ciento de los beneficiarios entrevistado ha tenido un impacto medianamente positivo. El restante 12 por ciento indicó que el impacto ha sido positivo, pero bajo.

6.8. Tenencia de Tierras y Animales.

El capital natural hace referencia al acceso a los recursos naturales disponible y la calidad del medio ambiente. El uso oportuno y adecuado de este capital juega un papel preponderante en la recuperación y desarrollo de los pueblos; ya que, estos recursos constituyen una fuente de insumos para la producción de toda actividad humana; característica que cobra mayor importancia en zonas rurales, en las que, recursos naturales como las tierras para cultivo y la crianza y posesión de animales son de suma significación a los fines de desarrollo y sostenibilidad de los medios de vida.

En este sentido, el presente acápite da cuenta de la tenencia de recursos naturales, como son: tierra para cultivo y animales para la producción y/o consumo, por parte de los beneficiarios de los proyectos de medios de vida y medio ambientales; asimismo considerando, que las zonas en que fueron desarrollados dichos proyectos son eminentemente rurales y que durante la tormentas Olga y Noel registraron cuantiosas pérdidas de capital natural.

Gráfico 6.6.

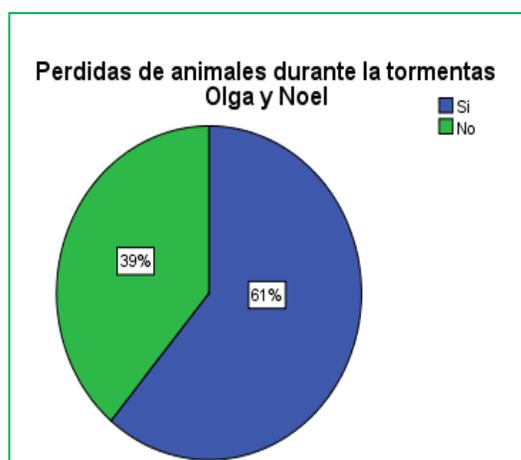
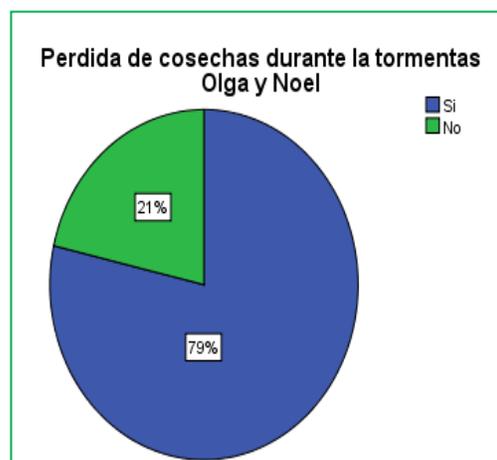


Gráfico 6.7.



6.8.1. Tenencia de Tierra.

AL analizar la disponibilidad de tierra por parte de los beneficiario de los proyectos de medios de vida, encontramos que el 46 por ciento, dispone de tierra; ya sea su posesión por: alquiler o préstamo; en tanto, el 54 por ciento declara no tener acceso a este recurso natural.

Gráfico 6.8.



El 46 por ciento de los beneficiarios, de los proyectos de medios de vida y medio ambientales, que poseen tierras, en su totalidad la han destinado a la producción agropecuaria (crianza de animales y siembra de productos agrícola diversos).

Al desagregar esta información por zona de intervención, notamos para los proyectos desarrollados en la provincia Duarte, el 53.8 por ciento de los beneficiarios disponen de tierras; en cambio, para Barahona y zonas aledañas, el 41.3 por ciento tiene tierras, cantidad reducida en relación a la provincia Duarte.

Cuadro 6.33 Tenencia de tierras por beneficiarios, según zona de intervención		
Tenencia de tierra	% de Beneficiario	
	Zona Prov. Duarte	Zona. Prov. Barahona, Y Zonas Aledañas
Si	53.8	41.3
No	46.2	58.7
Total	100.0	100.0

Fuente: Encuesta de beneficiarios.

6.8.2. Tenencia de Animales.

En relación a la tenencia de animales de cría para la producción de carnes o medio de transporte, hallamos diferencias significativas por zona de intervención. En el caso de los beneficiarios de los proyectos desarrollados en la provincia Duarte, encontramos que el 57.7 por ciento ha declarado tener animales; en tanto que, los beneficiarios de Barahona y zonas aledañas, el 39.1 por ciento indicó disponer de animales.

Cuadro 6.34 Tenencia de animales por beneficiarios, según zona de intervención		
Tenencia de animales	% de Beneficiario	
	Zona Prov. Duarte	Zona. Prov. Barahona, Y Zonas Aledañas
Si	57.7	39.1
No	42.3	60.9
Total	100.0	100.0

Fuente: Encuesta de beneficiarios.

Como podemos observar en la Cuadro no. 34, la disponibilidad y/o acceso a los recursos naturales de tipo animal, ha sido más limitado en la zona de Barahona y zonas aledañas; esto si consideramos el porcentaje de beneficiario que no posee algún animal, 60.9; en la provincia Duarte el porcentaje que no posee animales es significativo, 42.3 por ciento.

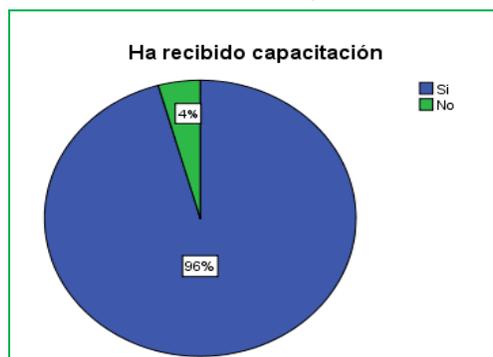
6.9. Fortalecimiento Capacidades

Una de las forma de aumento del acervo vital de las comunidades es propiciar la cualificación de la mano de obras; lo genera, necesariamente, el incremento del capital humano y mejoría de los medios de vida; al crear capacidades para la producción de bienes y servicios para la comunidad. La capacitación a todos los niveles, es una de las principales fuentes de bienestar para el personal y la organización.

6.9.1. Acceso a Capacitaciones.

En esta sección se mostrará el porcentaje de beneficiarios que ha recibido capacitación en el marco de los Proyectos de medios de vida, las áreas de capacitación y la utilidad de los conocimientos adquiridos en dichas capacitaciones.

Gráfico 6.9.



Después de indagar a los beneficiarios de los Proyectos de medios de vida desarrollados en la zona de Barahona y zonas aledañas y la Provincia Duarte, sobre la capacitación que han recibido en el marco de los Proyectos, se mostró que en ambas zonas en estudio un 96% de los beneficiarios han recibido capacitación, como se muestra en la imagen.

6.9.2. Áreas de Capacitación

En el caso de Barahona y zonas aledañas, las áreas en las que más capacitaciones han recibido los beneficiarios son: Agrícola (36%), Comercialización (15.9%) y Pecuaria (11.4%).

Mientras que en los Proyectos de medios de vida de la Provincia Duarte, las áreas de capacitación predominantes son: Agrícola (34,1%), Técnicas Contables y Financieras (15.9%), Pecuaria y Comercialización (13.6%).

Cuadro 6.35 Áreas en las que los beneficiarios han recibido capacitación, según zona de intervención		
Capacitación	% de Beneficiario	
	Zona Prov. Duarte	Zona. Prov. Barahona, Y Zonas Aledañas
Agrícola	34.1	24.0
Pecuaria	13.6	20.0
Crianza de peces	9.1	8.0
Comercialización	13.6	20.0
Técnicas contables y financieras	15.9	8.0
Manejo de desastres naturales y Medio ambiente	2.3	12.0
Genero	9.1	0.0
Panadería	8.0	0.0
Artesanía	0.0	2.3
Total	100.0	100.0

Fuente: Encuesta de beneficiarios.

6.9.3. Utilidad de los conocimientos adquiridos

En lo concerniente al nivel de utilidad que le han dado los beneficiarios a los conocimientos adquiridos en las capacitaciones, tanto dentro de los Proyectos como en otros ámbitos fuera de estos, se registró que en ambas zonas en estudio el mayor porcentaje de los beneficiarios coincidieron en afirmar que estos conocimientos le han sido de mucha utilidad en el ejercicio de sus funciones dentro de los Proyectos en los que están involucrados. En Barahona y zonas aledañas un 84% de los encuestados dieron esa respuesta, mientras que un 16% de

ellos, expresaron que siempre les han sido útiles los conocimientos adquiridos en las capacitaciones para su desempeño en el Proyecto.

Cuadro6.36 Utilidad de los conocimientos adquiridos en el marco de los proyectos, según zona de intervención		
Tenencia de animales	% de Beneficiario	
	Zona Prov. Duarte	Barahona y zonas aledañas.
Siempre	31.8	16.0
Mucho	59.1	84.0
Poco	9.1	0
Total	100.0	100.0

Fuente: Encuesta de beneficiarios.

En tanto que en la Provincia Duarte, un 59.1% de los beneficiarios expresaron que el nivel de utilidad que estos conocimientos dentro los Proyectos, ha sido mucho, un 31.8% entienden que les han servido siempre, mientras que el 9.1% restante, afirmaron que ha sido poco.

En cuanto a la aplicación de los conocimientos adquiridos en capacitaciones recibidas en el marco de los Proyectos de medios de vida, en otros ámbitos fuera de estos, se mostró que en ambas zonas en estudio la mayor parte de los beneficiarios los han aplicado en otras actividades. En Barahona y zonas aledañas un 96% y en la Provincia Duarte un 81.8% de ellos.

Cuadro6.37 Utilidad de los conocimiento fuera de los proyectos, según zona de intervención		
Tenencia de animales	% de Beneficiario	
	Zona Prov. Duarte	Barahona y zonas aledañas.
Si	81.8	96.0
No	18.2	4.0
Total	100.0	100.0

Fuente: Encuesta de beneficiarios.

6.10. Experiencia Organizativa

En esta parte se hará un acercamiento a la participación y cohesión social de los Beneficiarios de los Proyectos de medios de vida de las zonas en estudio. El tipo de organización a la que pertenecen, la periodicidad con que se reúnen y la utilidad de los “Comités locales de seguimiento” para los Proyectos.

6.10.1. Pertenencia a Organizaciones.

En Barahona y zonas aledañas se mostró que un 96% de los beneficiarios pertenecen a algún tipo de organización, mientras que el 4% restante no pertenece a ninguna. En tanto que en la Provincia Duarte se registró que un 92% de los beneficiarios pertenecen a algún tipo de organización, y el 8% restante, no pertenece a ninguna.

Gráfico 6.10.



Gráfico 6.11.



6.10.2. Tipo de Organización.

En lo referente al tipo de organización a las que pertenecen los beneficiarios de los Proyectos de medios de vida de Barahona Bahoruco e Independencia se registró que el tipo de organización a las que pertenecen la mayor parte de los beneficiarios es la religiosa (29.5%), seguida de Juntas de vecinos (34.1%) y Asociaciones (27.3%).

Cuadro 6.38		
Tipo de organización en que participan los beneficiario, según zona de intervención		
Tipo de Org.	% de Beneficiario	
	Zona Prov. Duarte	Barahona y zonas aledañas.
Religiosa	33.3	29.5
Club	25.0	4.5
Junta de vecinos	28.8	34.1
Partido políticos	0	4.5
Asociaciones	20.8	27.3
Total	100.0	100.0

Fuente: Encuesta de beneficiarios.

En tanto que, como se muestra en el cuadro No. 6.38, en la Provincia Duarte de igual forma se registró como la religiosa como el tipo de organización a la que pertenecen la mayoría de

los beneficiarios, alcanzando un 33.3%, seguida de Club (25%), Junta de Vecinos y Asociaciones, ambas con un 20.8%, como se muestra en la Cuadro.

6.10.3. Utilidad de los “Comités locales de Seguimiento”

Al indagar sobre el nivel de utilidad que le confieren los Beneficiarios, a los “Comités locales de Seguimiento” para los Proyectos de medios de vida desarrollados las zonas en estudio. Se mostró que la mayoría de los beneficiarios afirman que estos Comités son de mucha utilidad para los Proyectos. En Barahona y zonas aledañas dieron esta respuesta, el 71.7% de los beneficiarios, y en la Provincia Duarte, un 88.5% de ellos, mientras, que el resto de los beneficiarios consideraron que estos Comités tienen poca o ninguna utilidad, como se observa en la Cuadro.

Cuadro 6.29 Utilidad de los “Comités locales de seguimiento”, según zona de intervención		
Tipo de Org.	% de Beneficiario	
	Zona Prov. Duarte	Barahona y zonas aledañas.
Mucha	88.5	71.7
Poca	11.5	19.6
Nada	0	8.7
Total	100.0	100.0

Fuente: Encuesta de beneficiarios.

11. DESCRIPCION PRESUPUESTARIA.

La caracterización de la inversión de los proyectos implementados por el Programa de Recuperación se ha apoyado en la valoración de los presupuestos disponibles para un grupo de 25⁸² de los 41 proyectos evaluados⁸³. En el siguiente cuadro se identifican dichos proyectos a los fines de conocimiento de cada uno:

Cuadro No. 11.1	
Listado de Proyectos Evaluados en la Parte Financiera	
1.	Capitalización y desarrollo micro empresa de Ebanistería
2.	Colmado Cooperativo
3.	Construcción de estufa Lorena
4.	Crianza de Cerdos y Gallinas Ponedora
5.	Crianza de Peces
6.	Crianzas de Gallinas Ponedoras como Alternativa para mejora la Ingesta de Proteínas
7.	Cultivos Orgánico de Ciclo Corto
8.	Desarrollo de la Pesca Artesanal
9.	Desarrollo del Ecoturismo, mediante construcción de facilidades y capacitación
10.	Desarrollo económico mediante la ampliación de módulos de microempresas comunitarias
11.	Dragado del cauce del Río Martín en Chiringo
12.	Fabrica Artículos del Hogar
13.	Fomento Banano Orgánico y Rehabilitación de Infraestructura Agrícola
14.	Fomento de Artesanía
15.	Fondo Rotatorio a Mujeres y Pescadores
16.	Fondo Rotatorio Apoyo a la agricultura
17.	Granja Porcina
18.	Instalación de 20 negocios y 10 huertos
19.	Instalación de 30 pequeños negocios diversos en el Municipio de Cristóbal
20.	Producción de abono orgánico con residuos comunitarios
21.	Producción de Queso
22.	Producción Piscícola
23.	Producción y Comercialización Vegetales Orgánico
24.	Reactivación de pequeños negocios
25.	Reforestación zona media cuenca río Nizaito, conservación de la flora y fauna endémico y nativa

Fuente: Elaboración propia.

⁸²Informaciones suministradas por los gestores financieros de los proyectos, habiendo quedado pendiente el resto. El equipo de investigación asume como buenas y validas todas las informaciones suministrados por el personal.

⁸³El equipo de trabajo es consciente de que para poder tener una valoración de los temas relativos al retorno de la inversión, los flujos de caja, los periodos de recuperación, y otros asuntos de carácter financiero, en el interés de evaluar resultados finales, sería pertinente disponer de las informaciones de todos los proyectos. No obstante entendemos prudente integrar algunas informaciones que pueden indicarnos algunas caracterizaciones importantes.

En este sentido, dentro del grupo de los proyectos evaluados en los aspectos financieros fue posible obtener las informaciones de cuatro (4) proyectos dedicados a la agricultura, siete (7) de crianza de animales, nueve (9) referidos a micro-negocios y cinco (5) orientados a actividades medioambientales. De este grupo, 17 se desarrollaron o están desarrollándose en Barahona y el restante equivalente a 8 se ubica en la Provincia Duarte.

Este grupo de 25 proyectos en conjunto implicaron un presupuesto global para su ejecución de un total de RD23.1 millones, equivalente a una suma de RD\$924.2 miles en promedio por cada proyecto bajo análisis. De estos recursos, según las informaciones disponibles, el 52% se concentraron en las acciones en la Provincia de Barahona, y el restante 48% fueron registrados en los presupuestos de la Provincia Duarte.

En cuanto a la distribución de los recursos por tipo de proyectos, para el grupo en cuestión (ver tabla 11.1), se puede apreciar un cierto equilibrio entre cada tipo, teniendo el 30% en proyectos medioambientales, 27% en microempresas, 26% destinado a la crianza de animales y el 17% en la producción agrícola.

Gráfico 11.1.



Es necesario destacar la vinculación directa que llegan a tener muchos proyectos medioambientales con los resultados y mejoras en los demás proyectos, debido a que estos tienden a propiciar mayores resultados al mejorar las condiciones del entorno donde dichos proyectos de medios de vida se desarrollan. Por esta razón el peso en términos monetarios de esto debe ser valorado por sus efectos multiplicadores.

A nivel de las partidas presupuestarias, la mayor proporción de los recursos se orientó a los fondos rotatorios, con un monto de RD\$10.2 millones, muy por encima de las demás partidas, evidenciando las características de incentivo a la autogestión de las actividades productivas. Las partidas que le siguen en orden de importancia fueron los recursos destinados a la construcción y aquellos orientados a la gestión de los SCI⁸⁴, con poco más de RD\$3 millones cada uno⁸⁵.

En este orden de ideas siguieron los montos destinados a equipamientos y a las actividades de formación y capacitación, con montos presupuestados de RD\$2.1 millones y RD\$1.9 millones.

Gráfico 11.2.



Fuente: Programa de Recuperación Temprana. (PNUD)

Debemos destacar que la parte destinada a los gastos administrativos en los proyectos evaluados fue la de menor cuantía, evidenciando una orientación de recursos a los asuntos meramente productivos y de mayor efecto en los beneficiarios directos e indirectos.

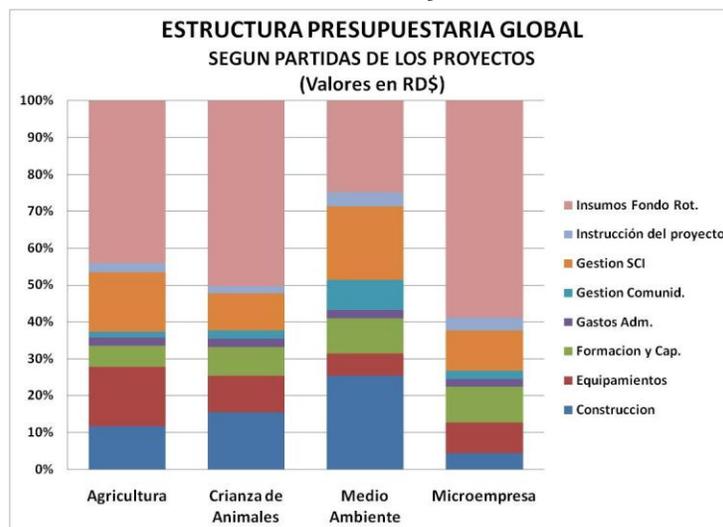
En la descripción de las partidas presupuestarias por tipo de proyectos, se puede apreciar que en cada proyecto los insumos para fondos rotatorios son los más importantes, a excepción del caso de los proyectos medioambientales donde la partida dedicada a

⁸⁴Sub-Secretaría de Cooperación Internacional de la Secretaría de Estado de Economía, Planificación y Desarrollo (SEEPyD)

⁸⁵Nos referimos igualmente a los 25 proyectos enlistados, según data disponible.

construcción jugó un rol importante, como era de esperarse dada las características de este tipo de proyectos.

Gráfico 11.3.



Fuente: Programa de Recuperación Temprana. (PNUD)

En cuanto a los recursos presupuestados para la gestión de la comunidad, igualmente los proyectos medioambientales fueron los que destinaron las mayores proporciones, partiendo del entendido de las necesidades de los procesos concienciación necesarios para las comunidades.

Por otro lado, se destacan los proyectos agrícolas con los que destinaron mayor porcentaje en la parte de equipamientos, como se describió en el Gráfico No. 11.3.

12. AUTOSOSTENIBILIDAD Y POSIBILIDADES DE POTENCIAR MAYORES RESULTADOS.

El concepto de medios de vida sostenible es una iniciativa del Grupo Consultivo de la Comisión Mundial sobre Medio Ambiente y Desarrollo (WCED, 1987), esto conduce en el análisis de los vínculos de tres (3) ejes fundamentales:

1. Las políticas de desarrollo,
2. La pobreza y,
3. La degradación ambiental

Esta formulación lleva de forma explícita ciertas condiciones que han de tener lugar: importancia del bienestar físico, la educación y el estado del entorno, entre otros factores, para las poblaciones menos favorecidas como es el caso de los beneficiarios de los proyectos, siendo conducente esto al éxito de los medios de vida sostenibles.

Algunos expertos han señalado de que “un medio de vida se da cuando puede soportar tensiones y choques y recuperarse de los mismos, y a la vez mantener y mejorar sus posibilidades y activos, tanto en el presente como de cara al futuro, sin dañar la base de recursos naturales existentes”.

El concepto de sostenibilidad y/o sustentabilidad, inicialmente fue introducido en una dimensión macroeconómica, a partir de los modelos de desarrollo propuesto para los países pobres y como garantía de darle continuidad en el tiempo a las variables de crecimiento económico. Ha sido un tema complejo de difícil implementación desde su aparición en los años 80s.

Trasladar esta teoría de sostenibilidad a niveles micro, de implementación de proyectos comunitarios independientemente de su alcance y propósitos, incrementa su inviabilidad, desvirtúa la integralidad de los diseños y desagrega los factores que lo impulsan. En las experiencias de implementación de los proyectos en el marco de los medios de vida sostenibles, se hace difícil y no aparece implícito el cómo lograrlo, la interrelación de los factores, el tiempo de realización y mucho más difícil el control de múltiples variables y los imprevistos internos y externos al proyecto y al grupo ejecutor.

Es pertinente a los fines del Estudio, señalar los seis (6) objetivos primordiales sustentados por el Department for International Development, con el fin de promover la sostenibilidad en los medios de vida:

- Un mayor acceso a educación, información y tecnologías, y formación de calidad con una mejora de la nutrición y la sanidad.
- Un entorno social más cohesivo y que ofrezca más apoyo.
- Un acceso más seguro a los recursos naturales y una mejor gestión de los mismos.
- Una mejora del acceso a las infraestructuras básicas que faciliten otra serie de logros.
- Acceso más seguro a los recursos financieros.
- Una política y un entorno institucional que apoyen distintas estrategias en materia de medios de vida y promuevan un acceso equitativo a los mercados competitivos,

Varios organismos de cooperación utilizan el enfoque centrado en la sostenibilidad como forma de integrar las actividades de los proyectos en el marco de las políticas de desarrollo.

Para una aproximación al análisis de los factores interrelacionados, su impacto, la cuestión metodológica y las dificultades en el proceso se incorporan los indicadores por José A. Alzate G., estos son:

- **Contexto.** Condiciones externas en la que viven las personas pobres y a las que se deben muchas de sus dificultades.

El contexto socio-económico en los que fueron desarrollados los proyectos de medios de vida y medioambientales, no son verificados elementos que permitan, en primera instancia, la auto-sostenibilidad de estos; ya que, las condiciones de los mercados locales no permiten adsorber la oferta; en este sentido podemos señalar algunos proyectos de medio de vida que registraron bajas en los niveles de ventas (ver acápite sobre dinámica productiva de los proyectos) generando pérdidas significativas. No obstante, esta realidad y atendiendo a las características particulares de los proyectos existen elementos que propician el desarrollo sostenible de estos, aspectos que están vinculados a los siguientes

- **Activos y capacidades (o capital).** Recursos que las personas pobres poseen –o a los que tienen acceso- y que utilizan para conseguir un medio de subsistencia.

En relación a las capacidades o el desarrollo del capital humano en las zonas de intervención, a partir de las acciones implementadas en los proyectos se desarrollaron las capacidades técnicas en el manejo de diferentes actividades productivas; siendo esto uno de los principales aporte de los proyectos medios de vida a las comunidades propiciando y ampliando la posibilidad de auto-sostenibilidad y potencial mejores resultados.

- **Políticas, instituciones y procesos** (a veces denominados estructuras y procesos transformadores). Instituciones, organizaciones, políticas y leyes que determinan el acceso a los activos y la selección de las estrategias de subsistencia.

Al analizar los elementos institucionales que motorice el desarrollo sostenible, no solo de los proyectos, sino de toda la comunidad, es necesario destacar que no se evidencia el diseño de políticas públicas orientadas al mejoramiento de las condiciones de vida en las localidades intervenidas; esta situación ha propiciado el desarrollo de estrategias de subsistencia.

- **Estrategia de subsistencia.** Modo en que las personas pobres utilizan sus activos y su capacidad a fin de mejorar sus medios de subsistencia (es decir, consumo, producción, elaboración, intercambio y actividades de generación de ingresos).

Los proyectos de medios de vida han constituido para los beneficiarios, tanto una fuente de ingresos como una fuente de alimentación. De lo producido, en sentido general, el 40 por ciento ha sido destinado para ser consumido por la comunidad. El restante 60 por ciento es comercializado. Esta dinámica permite, aunque de mínimamente, percibir ingresos que pueden ser utilizados en la satisfacción de necesidades básicas diferentes a la alimentación.

- **Resultados.** Para que una estrategia de subsistencia funcione debe generar mayores ingresos, más medios de subsistencia sostenibles desde el punto de vista económico, mayor bienestar, menos vulnerabilidad y un uso más sostenible de la base de recursos naturales.

Al combinar los elementos anteriormente descritos, notamos que a pesar de la existencia de factores que dificultan el desarrollo sostenible hay elementos que pueden potencializar el sostenimiento de estas iniciativas productivas, al menos en el mediano plazo.

CONCLUSIONES

La intervención del programa destaca una aproximación a los postulados y enfoques de los Medios de Vida Sostenible, siguiendo las experiencias acumuladas sobre esta temática las concepciones teóricas, la metodología y de la participación de los actores involucrados (beneficiarios) miembros de la comunidad y representantes de organismos del Estado y organizaciones de base. A partir de los hallazgos más relevantes brindamos nuestras conclusiones.

Característica socio-demográfica de la población.

- La participación femenina en las labores y/o beneficios de los proyectos de medios de vida y medio ambientales, equivale a 2/1 (dos mujeres por cada hombre). En términos porcentuales, de la población que se ha involucrado de manera directa, como ejecutor o participante de los beneficios de los proyectos, hemos podido observar que el 62.5 por ciento son mujer.
- Más del 70% de la población objeto de estudio, se concentra en los rangos de edades que van de 40-69; indicando un baja que proporción (24%) de población en los rangos de edades más productivos y creativos (18-39) han tenido una participación poco significativa en el desarrollo de los proyectos de medios de vida y medio ambientales

Capital Humano y Social

Todo lo relacionado con la creación de capacidades de los recursos humanos tendente a asumir la dinámica social de los involucrados en términos de los niveles de participación, la articulación organizativa y la apropiación de la gestión administrativa, operativa y financiera de cada proyecto, llenaron su cometido en toda las comunidades objetivo. Esta condición condujo a prácticas autogestionarias y de socialización de las experiencias alcanzadas.

- En Barahona y zonas aledañas, el 91.3 por ciento sabe leer y escribir; en tanto, que los beneficiarios de los proyectos desarrollados en la provincia Duarte, el 92.3 por ciento esta alfabetizado.
- El nivel educativo de la población objeto de estudio, en términos generales es baja. El 65.3 por ciento de los beneficiario de los proyectos implementados, en la provincia Duarte, no alcanzaron a superar el nivel primario de educación, al no asistir nunca a la escuela o quedándose rezagado en algún curso de este nivel. Para la zona de Barahona y zonas aledañas, el porcentaje de beneficiarios que declararon no haber superado el nivel primario, representa el 44.5 por ciento del total de los beneficiarios.

- En ambas zonas en estudio un 96% de los beneficiarios han recibido capacitación. En el caso de Barahona y zonas aledañas, las áreas en las que más capacitaciones han recibido los beneficiarios son: Agrícola (36%), Comercialización (15.9%) y Pecuaria (11.4%). Mientras que en los Proyectos de medios de vida de la Provincia Duarte, las áreas de capacitación predominantes son: Agrícola (34,1%), Técnicas Contables y Financieras (15.9%), Pecuaria y Comercialización (13.6%).
- En Barahona y zonas aledañas se mostró que un 96% de los beneficiarios pertenecen a algún tipo de organización, mientras que el 4% restante no pertenece a ninguna. En tanto que en la Provincia Duarte se registró que un 92% de los beneficiarios pertenecen a algún tipo de organización, y el 8% restante, no pertenece a ninguna.
- En lo referente al tipo de organización a las que pertenecen los beneficiarios de los Proyectos de medios de vida de Barahona Batoruco e Independencia se registró que el tipo de organización a las que pertenecen la mayor parte de los beneficiarios es la religiosa (29.5%), seguida de Juntas de vecinos (34.1%) y Asociaciones (27.3%). En tanto que en la Provincia Duarte de igual forma se registró como la religiosa como el tipo de organización a la que pertenecen la mayoría de los beneficiarios, alcanzando un 33.3%, seguida de Club (25%), Junta de Vecinos y Asociaciones, ambas con un 20.8%.

Capital Natural.

- Al analizar la disponibilidad de tierra por parte de los beneficiario de los proyectos de medios de vida, encontramos que el 46 por ciento, dispone de tierra; ya sea su posesión por: alquiler o préstamo; en tanto, el 54 por ciento declara no tener acceso a este recurso natural. El 46 por ciento de los beneficiarios, de los proyectos de medios de vida y medio ambientales, que poseen tierras, en su totalidad la han destinado a la producción agropecuaria (crianza de animales y siembra de productos agrícola diversos).
- En relación a la tenencia de animales de cría para la producción de carnes o medio de transporte, hallamos diferencias significativas por zona de intervención. En el caso de los beneficiarios de los proyectos desarrollados en la provincia Duarte, encontramos que el 57.7 por ciento ha declarado tener animales; en tanto que, los beneficiarios de Barahona y zonas aledañas, el 39.1 por ciento indico disponer de animales.

Nivel de Ingresos de los Beneficiarios.

Una de las dificultades que más se destaca en la zona de intervención del Programa de Recuperación Temprana, es la alta proporción de individuos que no tienen trabajo o un medio que garantice, de forma estable los ingresos necesarios para subsistir. No obstante,

es importante observar que una de las principales soluciones llevadas por los proyectos a los beneficiarios y, por ende, a las comunidades es que estos han constituido una fuente de ingreso estable, ingresos que son generados a partir de lo producido en los proyectos de medios de vida.

Los ingresos percibidos por los beneficiarios de los proyectos aun continúan siendo muy bajos. El 53% de la población beneficiaria percibe ingresos mensuales por debajo del salario mínimo ajustado al 2011, (6,035 pesos al mes). Esta situación está, necesariamente, vinculada con los bajos niveles de escolaridad de esta población de 62% de los consultados no han superado el nivel intermedio de educación.

Dinámica productiva de los proyectos.

La circulación del financiamiento para los proyectos de medios de vida, impacta de manera positiva las necesidades alimentaria, constituyéndose más que en una fuente de ingreso monetario y de reproducción del capital, pasa a ser un medio de subsistencia directo de los comunitarios. En tal sentido, la rotación del inventario no genera un valor agregado que posibilite las reinversiones y la generación de beneficios marginales a la colación de los recursos, lo cual dificulta la auto-sostenibilidad de los proyectos.

La dinámica de la economía nacional y regional no pivotean con los procesos productivos de los proyectos, lo que en tal sentido le reduce el espectro de inserción atendiendo los niveles de escala en que se desenvuelven limitando las posibilidades de ampliación y/o diversificación.

- Más del 57 por ciento de los proyectos de medios de vida, no han registrado pérdidas; no obstante un número importante de estos -42 por ciento- han tenido pérdidas significativas en el proceso de producción.
- Las razones de las pérdidas registradas, pudimos observar esto como un indicador de bajo nivel de resiliencia a elementos adversos, como son: enfermedades que típicamente afecta la producción agro-pecuaria, robos, sequias, inundaciones etc.
- Un porcentaje significativo de lo producido es consumido por los beneficiarios directos de los proyectos; alcanzando a ser lo destinado al ser “auto-consumido” el 40 por ciento de la producción general de los proyectos de medios de vida. El restante 60 por ciento es destinado a la venta y para esto, son utilizados diferentes medios o formas de comercialización.
- La forma de comercialización de los productos, identificamos que el 78 por ciento de lo producido, destinado para la venta, es comercializado de forma directa a

individuos miembros de la comunidad; el restante 22 por ciento se mercadea a través de algún medio de intermediación; es decir vendedores minoristas o detallistas.

- A nivel de las partidas presupuestarias, la mayor proporción de los recursos se orientó a los fondos rotatorios, con un monto de RD\$10.2 millones, muy por encima de las demás partidas, evidenciando las características de incentivo a la autogestión de las actividades productivas. Las partidas que le siguen en orden de importancia fueron los recursos destinados a la construcción y aquellos orientados a la gestión de los SCI, con poco más de RD\$3 millones cada uno
- Finalmente resaltamos que los proyectos medioambientales impactaron de manera positiva en los niveles de conciencia ciudadana y el cuidado en la ejecución de los demás proyectos dando respuesta a problemáticas que se presentaron a raíz de los fenómenos, y al mismo tiempo contribuyeron a la recuperación de la producción agropecuaria.

RECOMENDACIONES

A partir del análisis de las informaciones, relacionadas con la población beneficiaria, contexto de la intervención y la dinámica productiva de los proyectos estudiados emitimos un conjunto de recomendaciones, las cuales están orientadas a propiciar el mejoramiento de las acciones a implementar, en pos de dar continuidad a las acciones desarrolladas hasta el momento.

- Continuar fortaleciendo la capacitación y organización de las comunidades en los procesos de recuperación y gestión de riesgo, a fin de preservar sus activos productivos.
- Incrementar el impulso de las organizaciones comunitarias con amplia participación de las familias, para orientarlas hacia la sostenibilidad de los proyectos
- Seguir impulsando los programas de recuperación en la zona, sin tener que apoyarse en fenómenos naturales.
- Mejorar aún más las capacidades institucionales en los sistemas institucionales en los sistemas de información para la recuperación.
- Incorporación de programas sucesivos, a los jóvenes discapacitados y demás, para hacerlos coparticipes del proceso de desarrollo local.
- Fortalecer las relaciones de coordinación con el comité de Duarte y la plataforma de Barahona, a fin de poder continuar brindando asistencia técnica-administrativa a los proyectos de medios de vida y medioambientales como se ha hecho hasta el momento.
- La estrategia de intervención amerita de un enfoque en el marco del desarrollo integral, en una perspectiva holística.
- Es fundamental para la implementación satisfactoria de los proyectos, que los actores involucrados (beneficiarios, agencias internacionales de cooperación, instituciones del Estado y otros organismos locales), además de la consulta permanente deben asumir la totalidad de los compromisos a los que están llamados a cumplir.
- Gestionar nuevas vías y fuentes de financiamiento para incrementar el capital y/o cubrir costos operativos, así como ampliar y/o diversificar las actividades de los negocios.
- Establecer acuerdos bilaterales y/o interinstitucionales con el sector público o privado para el fortalecimiento de los proyectos en ejecución y de su impacto en la comunidad.

- Terminado el apoyo institucional PNUD, es recomendable para continuar con el acompañamiento del proceso disponer de asistencia técnica (contable, organizativa, y de educación)
- El enfoque participativo debe involucrar a todos los actores, con una metodología apropiada a nivel local, bajo el esquema de esfuerzo concentrado para las acciones propuestas.
- Los proyectos implementados considerando la sostenibilidad, deben cruzar a una visión de largo plazo más allá del tiempo agotado del financiamiento gestionado a los fines de la intervención.
- Fortalecer la estructura organizativa, elevar los niveles de conciencia y participación de los beneficiarios que les permita reivindicar acciones de políticas públicas (nacionales y locales), para ampliar los programas del combate la pobreza.

FUENTES CONSULTADAS

- Banco Interamericano de Desarrollo (BID). **Indicadores de Gestión de Riesgos. Programa para América Latina y El Caribe, República Dominicana.** Notas Técnicas, Septiembre 2010.
- Bennett, Nathan. **Sustainable Livelihoods from Theory to Conservation Practice: An Extended Annotated Bibliography for Prospective Application of Livelihoods Approaches in Protected Area Community Research.** Protected Areas and Poverty Reduction Canada-Africa Research and Learning Alliance. Working Paper No. 1. 2010.
- Cardona A., Omar Darío. **Indicadores de Riesgos de Desastres y de Gestión de Riesgos.** Banco Interamericano de Desarrollo, Departamento de Desarrollo Sostenible. Washington DC. Julio 2005.
- CEPAL. **Manual para la Evaluación del Impacto Socioeconómico y Ambiental de los Desastres.** Año 2003.
- DFID. **Hojas Orientativas de los Medios de Vida Sostenibles.** Marco preparado por el Department for International Development (DFID). Abril 2009.
- Espinoza, Guillermo A. **El Manejo de los Desastres Naturales. Conceptos y Definiciones Básicas Aplicadas a Chile.** Departamento de Ecología, Universidad Católica de Chile.
- Gascón, Margarita. **Los Desastres Naturales en las Ciudades Latinoamericanas.** EUMED.NET.
- Godoy, Luis A. **Acerca del Concepto de Desastres Naturales.** Editorial, Revista Internacional de Desastres Naturales, Accidentes e Infraestructura Civil. Vol. 9 (1-2)

- Herzer, Hilda y Gurevich, Raquel. **Degradación y Desastres: Parecidos y Diferentes: tres casos para pensar y algunas dudas para plantear.** www.desenredando.org.
- Meli, Roberto; Bitrán, Daniel y Santa Cruz, Sandra. **El Impacto de los Desastres Naturales en el Desarrollo: Documento Metodológico Básico para Estudios Nacionales de Caso.** Programa de Información e Indicadores para la Gestión de Desastres. CEPAL-BID. Diciembre 2005.
- Morse, Stephen; McNamara Nora and Acholo Moses. Sustainable Livelihood Approach: A critical analysis of theory and practice. Geographical Paper No. 189. November 2009.
- Naciones Unidas. **Marco de Acción para la Aplicación de la Estrategia Internacional de Reducción de Desastres (EIRD).** Junio 2001.
- Naciones Unidas. **Terminología de Reducción del Riesgo de Desastres.** Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres (UNISDR). Ginebra, Suiza. Mayo 2009.
- Valero, Mar Valero; García Renedo, Mónica, Gil Beltrán; José Manuel. **Conceptualización y Delimitación del Término Desastre.** Jornades de Foment de la Investigació. Universitat Jaume.
- CEPAL; PNUMA. **Panorama del impacto ambiental de los recientes desastres naturales en América Latina y el Caribe.** Comité Técnico Inter-agencial con base a los mandatos de la XI Reunión del Foro de Ministros de Medio Ambiente de América Latina y el Caribe. Lima, Perú, Marzo de 1998.
- CEPAL y SEEPyD. **Evolución del Impacto de la Tormenta Noel en República Dominicana.** Marzo 2008.

- Hussein, Karim. **Livelihood Approach Compared. A Multi-Agency Review Compared.** DFID & ADI. October 2002.
- López H., Marcial. **Aplicación Enfoque Medios de Vida Sostenible Estudio de caso Nicaragua. La experiencia del Programa de Campesino a Campesino UNAG.** Unidad Regional de Asistencia Técnica (RUTA) y el Ministerio Británico de Desarrollo Internacional (DFID), Enero 2004
- DFID y FAO. **Experiencias y lecciones interinstitucionales. Foro Sobre la Aplicación de Enfoques de Medios de Subsistencia Sostenibles.** Pontignano (Siena) 7-11 de marzo de 2000.
- Oficina Nacional de Estadísticas (ONE). Perfil Sociodemográfico Provincial Barahona. Año 2008.
- Oficina Nacional de Estadísticas (ONE). Perfil Sociodemográfico Provincial Baoruco. Año 2008.
- Oficina Nacional de Estadísticas (ONE). Perfil Sociodemográfico Provincial Independencia. Año 2008.
- Oficina Nacional de Estadísticas (ONE). Perfil Sociodemográfico Provincial Duarte. Año 2008.
- Programa de Recuperación Post-Desastre. PNUD y AECID. **Marco Estratégico para la Recuperación y Transición al Desarrollo en la Provincia Duarte por los Efectos de las Tormentas Noel y Olga.** Año 2009.

- Programa de Recuperación Post-Desastre. PNUD y AECID. **Marco Estratégico para la Recuperación y Transición al Desarrollo en la Provincia Barahona y zonas aledañas por los Efectos de las Tormentas Noel y Olga.** Año 2009.

Páginas en Internet:

- Página Web PNUD El Salvador -<http://www.pnud.org.sv>
- Página Web PNUD Colombia -<http://www.pnud.org.co>
- Página Web PNUD Nicaragua -<http://www.pnud.org.ni>
- The GEF, Small Grant Programme.<http://sgp.undp.org/>
- Página Web PNUD Ecuador -<http://www.pnud.org.ec>
- Página oficial de la Oficina Nacional de Estadísticas: <http://www.one.gob.do/>
- [http://www.quisqueyavirtual.edu.do/wiki/Provincia_Duarte\](http://www.quisqueyavirtual.edu.do/wiki/Provincia_Duarte)
- <http://www.quisqueyavirtual.edu.do/wiki/Bahoruco>
- <http://biblioteca.intec.edu.do:8083/bases/libros/texto/M-088314.pdf>
- <http://es.wikipedia.org/wiki/Baoruco>
- <http://es.wikipedia.org/wiki/independencia>
- <http://es.wikipedia.org/wiki/Duarte>
- www.ieham.org/html/docs/02%20SP-MVS2%20Marco.pdf
- redalyc.uaemex.mx/pdf/417/41711502001.pdf
- community.eldis.org/.59c21877/SP-GS1.pdf
- www.proventionconsortium.org/?pageid=37&publicationid=13
- www.proventionconsortium.org/themes/default/pdfs/understanding.pdf

- www.rlc.fao.org/iniciativa/cursos/Curso%202006/Mod4/14.pdf
- Evaluación del Impacto de la Tormenta Noel en República Dominicana
- (Informe realizado por MEPyD y la CEPAL en 2008.)
- Oficina Nacional de Estadísticas (Gráficos estadísticos)
- Artículo Panorama La tormenta tropical Olga y el huracán Noel causan el desplazamiento de 61.000 pobladores en la República Dominicana (http://www.unicef.org/spanish/infobycountry/domrepublic_42250.html)
- Boletines de Emergencia COE (Via Web)
- <http://www.undp.org/cu/crmi/docs/crmi-gttfcnarpdominicana-bp-2009-es.pdf>
- http://www.fao.org.do/Boletin%20informativo_desastres.pdf