

Propuesta de

Reformulación del Programa ONU-REDD-Panamá

Noviembre 2013

## Contenido

Antecedentes y justificación .....	3
Marco de resultados vigente .....	6
Propuesta de reformulación del Programa.....	7
Objetivo general.....	7
Resumen de la reformulación por resultados.....	8
Componente 1: Organización y consultas para la preparación .....	9
Participación y consulta .....	9
Comunicación y transparencia.....	12
Desarrollo de capacidades .....	13
Componente 2: Preparación de la estrategia de REDD+ .....	14
Componente 3: Niveles de referencia de las emisiones/Niveles de referencia .....	16
Conocimiento básico para establecer niveles de referencia / niveles de emisiones de referencia (RL/REL).....	16
Análisis y escenarios basados en datos históricos y ajustados a las circunstancias nacionales. ....	17
Componente 4: Sistemas de seguimiento forestal y de información sobre las salvaguardas .....	17
Establecimiento de un Sistema Nacional de Monitoreo Forestal (SNMF).....	18
Proceso para generar información sobre salvaguardas.....	19
Nuevo marco de resultados y monitoreo .....	20
Presupuesto de reformulación del Programa .....	21
Estrategia de sostenibilidad .....	24
ANEXO 1: Marco de Resultados Vigente .....	25
ANEXO 2: Marco de Monitoreo y Evaluación Vigente .....	26
ANEXO 3: Marco de Resultados y Monitoreo Propuesto; Presupuesto 2013, 2014-2015; y Detalles presupuestarios por componente, producto y agencia .....	27

## Antecedentes y justificación

El Programa de colaboración de las Naciones Unidas para reducir las emisiones de la deforestación y la degradación de los bosques en países en desarrollo (Programa ONU-REDD) fue creado en 2008 con el fin de apoyar a los países en desarrollo a mejorar su capacidad de reducir emisiones. REDD+ es una estrategia internacional de mitigación del cambio climático que tiene como objetivo reducir las emisiones derivadas de la deforestación y la degradación forestal en los países tropicales, apoyar el papel de la conservación, la gestión sostenible de los bosques y el aumento de las reservas forestales de carbono.

Los elementos clave para la puesta en marcha del mecanismo REDD+ incluyen el desarrollo de una Estrategia Nacional REDD+; el establecimiento de niveles de referencia de emisiones forestales; la existencia de un sistema nacional de monitoreo forestal; y un sistema para reportar sobre la forma en cómo se atienden y respetan las salvaguardas ambientales y sociales.

La implementación del mecanismo REDD+ a nivel de los países se realiza en tres etapas: la primera es la etapa preparatoria centrada en el desarrollo de una estrategia REDD+; la segunda etapa consiste en la implementación de una estrategia REDD+, que requiere la creación de capacidad y la implementación de políticas, medidas y pagos por la reducción de emisiones; y en la tercera etapa se continuará con la implementación de la estrategia REDD+ en el contexto de un desarrollo con bajas emisiones de carbono y realizar pagos por las reducciones y remociones comprobadas de emisiones.

El programa ONU-REDD Panamá, que actualmente se encuentra en la etapa preparatoria de REDD+, desde junio de 2012 comenzó a recibir notas de disconformidad por parte de la Coordinadora Nacional de Pueblos Indígenas de Panamá (COONAPIP), socio importante en la ejecución, las cuales culminaron en febrero 2013 con su retiro del programa, denunciando irrespeto a los derechos indígenas, y falta de garantías para la plena y efectiva participación de los pueblos indígenas en el programa. Como respuesta, el Programa ONU-REDD llevó a cabo un proceso en dos etapas (i) una investigación de las denuncias, y (ii) una evaluación del programa para recomendar ajustes al mismo. Además, a partir de marzo 2013, se suspendieron nuevas actividades del Programa Nacional Conjunto (en adelante PNC).

Como resultado del proceso indicado, la investigación concluyó que, si bien no hubo violaciones de los derechos humanos individuales por parte del PNC, hubo fallas en el diseño del programa, y no fue establecido un proceso participativo adecuado con funciones y responsabilidades claras, lo que dificultó la posterior inclusión de los pueblos indígenas en la ejecución de las actividades<sup>1</sup>.

Por su parte, como resultado de la evaluación realizada, el equipo evaluador externo arribó a las recomendaciones que se presentan en el siguiente cuadro:

---

<sup>1</sup> Report of the 10th Policy Board Meeting, <http://www.un-redd.org/PolicyBoard/tabid/102628/Default.aspx>

Cuadro 1: Resumen de las recomendaciones resultantes de la evaluación de medio término.

R.1. Mantener la suspensión de actividades con pueblos indígenas hasta que haya acuerdos expresos con las autoridades indígenas nacionales y territoriales de cómo seguir la colaboración.	R.2. Extender el PNC hasta el fin de 2014 con miras a finalizar y consolidar los resultados logrados y buscar la sostenibilidad de los mismos.
R.3. Adecuar la estrategia del PNC a los avances desiguales de los varios elementos, minimizando la dependencia a resultados que no son previsibles y reforzando la cohesión entre los elementos en marcha.	R.4. Reajustar y/o redimensionar los productos esperados del PNC, con miras a eliminar productos no-alcanzables y enfocar en generar productos robustos y sostenibles considerando: el nuevo marco temporal, el presupuesto restante, la coyuntura nacional y, eventualmente, los acuerdos firmados con los pueblos indígenas.
R.5. Consolidar la Mesa Nacional REDD+ como una plataforma de diálogo permanente y amplio de ANAM y la sociedad panameña para definición, coordinación y ejecución de la Estrategia REDD+ en Panamá.	R.6. Solicitar un apoyo específico bajo el Programa Global ONUREDD para reforzar la consulta y participación de los pueblos indígenas, en la medida que este apoyo sea acordado y solicitado por las autoridades indígenas.
R.7. Determinar el alcance, dimensión, anclaje institucional y mecanismo de mantenimiento y sostenibilidad del Sistema Nacional de Monitoreo Forestal (INF, sistema satelital de monitoreo terrestre e inventario de GEI) de acuerdo al presupuesto disponible, opciones para conseguir financiamiento adicional, el marco temporal del PNC y colaboración con otras instancias sub-nacionales, nacionales e internacionales.	R.8. Definir estrategias diversificadas de consulta, participación y construcción de capacidades, de acuerdo a las necesidades y demandas diversas de los actores que participan en procesos relacionados a REDD+ en Panamá
R.9. Adoptar un protocolo de comunicación para asegurar que el diálogo sobre temas de consulta y participación en el contexto del PNC sea directamente entre los representantes debidamente autorizados del PNC y las organizaciones panameñas con roles y mandatos institucionalizados en el tema REDD+ de Panamá (instancias gubernamentales, pueblos indígenas, sociedad civil, academia y otros).	R.10. Focalizar la estrategia de comunicación en la difusión y discusión de los productos para los análisis nacionales generados por el PNC (Geo- Portal y otros).

A partir de las recomendaciones presentadas por el equipo evaluador, y como resultado del proceso de reflexión y autocrítica realizado conjuntamente por el equipo del PNC –conformado por representantes de la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM), representantes de las agencias del Sistema de las Naciones Unidas (PNUMA, FAO y PNUD) y del propio equipo del PNC–, se desarrolla la presente propuesta de reformulación del programa nacional, con la intención de superar las carencias existentes y orientada en términos generales a:

- Mejorar los esquemas de consulta y participación de los actores relevantes.
- Priorizar el alcance de los resultados inicialmente propuestos, para enfocar esfuerzos y recursos en productos alcanzables.
- Mejorar la cohesión entre las actividades y productos en marcha mediante la colaboración entre el PNC, ANAM y las Agencias del Sistema de Naciones Unidas involucradas.
- Apoyar el liderazgo de la Autoridad Nacional del Ambiente en la implementación del PNC.
- Establecer esquemas de sostenibilidad futura de los resultados del proyecto mediante su institucionalización y el acceso a fuentes diversificadas de financiamiento.

Paralelamente a los debates y acuerdos, entre los técnicos de ANAM, agencias y PNC, para llegar a un nuevo marco de resultados; en septiembre del 2013 se inició un intenso intercambio con los técnicos de COONAPIP que sigue vivo y produciendo cambios al día de cierre de esta propuesta de reformulación. Lo más destacable de este diálogo es que se está demostrando, en tiempo real y entre todos, que las hipótesis de Diálogo/Construcción/Transformación basadas en los valores de Igualdad/Transparencia/Respeto, están produciendo resultados tangibles. Por el momento las conversaciones son en el nivel técnico y deberán ser ratificadas por las autoridades tradicionales de las doce estructuras territoriales en las que se organizan los pueblos indígenas (PI) de Panamá en una próxima Asamblea General de COONAPIP.

Los cambios y propuestas de los técnicos de COONAPIP y el diálogo entre todas las partes están permitiendo superar: anteriores obstáculos, expectativas excesivas, problemas de comunicación y desconfianzas mutuas. Al mismo tiempo se están haciendo tangibles y efectivas una buena parte de las recomendaciones explícitas de la evaluación: establecer un diálogo constructivo desde el respeto a la autonomía y sin interferir en los procesos internos de los PI, generar un instrumento de participación diferenciado para los PI (también para los afrodescendientes y comunidades campesinas), y fortalecer la Mesa Nacional REDD+ como punto de encuentro y toma de decisiones.

La participación diferenciada de los PI está ampliándose y permeando en todos los componentes del programa (por tanto no se circunscribe al componente 1), estableciendo acciones conjuntas que van desde las consultorías específicas en temas sensibles para los PI, a la contratación de empresas forestales indígenas para el levantamiento de información para el Inventario Nacional Forestal y de Carbono, y cursos de formación y capacitación de doble vía (es decir, también desde los PI a ANAM y los técnicos de las agencias de NN.UU. y del PNC)<sup>2</sup>.

La presente propuesta –con un cambio de enfoque para el abordaje de los principales temas, priorizando la participación de los principales actores, la comunicación y el desarrollo de capacidades– permite enmarcar el PNC en un contexto adecuado a los resultados de la evaluación realizada, a la generación de los insumos requeridos para la elaboración de la estrategia REDD+ Panamá y a la disponibilidad de recursos existentes para el programa, lo que queda de manifiesto al repasar el marco de resultados original del PNC.

---

<sup>2</sup> En el cuadro resumen anexo con el nuevo Marco de Resultados del Programa ONU-REDD, se incluyeron líneas de actividades específicas para los PI. Estas líneas han sido consensuadas entre las comisiones técnicas de ANAM, COONAPIP, PNC y ONUREDD, y como resultado, la construcción conjunta del marco de resultados tiene a su vez acciones y presupuestos consensuados.

## Marco de resultados vigente

El marco de resultados vigente se enfoca en dos grandes resultados (que se describen a continuación) con un esquema de coordinación compartida entre varias de las agencias del sistema de las Naciones Unidas, que impone retos al momento de identificar responsabilidades individuales y dar seguimiento a las mismas. Adicionalmente, algunas de las actividades indicativas no fueron definidas y ordenadas apropiadamente en el marco de resultados. En este sentido, la reformulación representa una oportunidad de mejora.

Los dos grandes resultados contemplados en el marco de resultados vigente para Programa ONU-REDD Panamá son:

*Resultado 1: Capacidad institucional establecida para la coordinación y la ejecución eficiente de la estrategia nacional REDD+ de Panamá*

- 1.1. Marco legal validado para la implementación de la estrategia nacional de REDD+ (agencia responsable PNUMA).
- 1.2. Marco operacional para la implementación de la estrategia nacional de REDD+ (agencias responsables PNUD, PNUMA).
- 1.3 Capacidades sectoriales, institucionales, municipales e individuales fortalecidas (agencia responsable PNUD).
- 1.4 Un sistema de pago y de distribución de beneficios validado y operacional (PNUMA).

*Resultado 2: Capacidad técnica para monitorear, medir, informar y verificar la reducción de emisiones de la deforestación y degradación del bosque*

- 2.1. Un sistema nacional de inventario y monitoreo forestal y de Carbono (agencia responsable FAO).
- 2.2. Un escenario de emisiones de referencia (agencias responsables FAO, PNUMA)
- 2.3. Un sistema de contabilidad de carbono y generación de información de emisiones. (agencias responsables FAO y PNUMA).

Cabe destacar que desde el planteamiento de los objetivos, hay confusión entre la necesidad de elaborar la Estrategia Nacional REDD+ y desarrollar todos los mecanismos necesarios para el establecimiento de un sistema REDD+ efectivo en Panamá. Además, se parte de supuestos erróneos como por ejemplo que se cuenta con la línea base ambiental necesaria para desarrollar un Sistema Nacional de Monitoreo Forestal. En el Anexo 1 se presenta en detalle el Marco de Resultados vigente para el Programa en la actualidad.

Por otra parte, la Matriz de Monitoreo y Evaluación vigente se presenta en un cuadro adicional separado, que es totalmente incongruente con el marco de resultados lo que dificulta las labores de seguimiento al alcance de los objetivos, resultados y metas planteados en el marco. En el Anexo 2 se presente la Matriz de Monitoreo y Evaluación actual.

## Propuesta de reformulación del Programa

### Objetivo general

Bajo el esquema reformulado, el Programa Nacional Conjunto se enfocará en el siguiente objetivo general:

La Autoridad Nacional del Ambiente cuenta con un documento avanzado de Estrategia Nacional REDD+, adaptada a la situación específica de Panamá, que puede ser eficaz para reducir las emisiones causadas por la deforestación y la degradación del bosque y mantener los reservorios de carbono, y que cuenta con un amplio respaldo social.

Este objetivo está supeditado al alcance de las siguientes metas intermedias:

- Se ha generado la información técnica y legal necesaria para la toma de decisiones sobre el Programa REDD+, así como los elementos esenciales para contar con un sistema nacional de monitoreo forestal y de salvaguardas ambientales y sociales.
- Durante la elaboración del borrador de la estrategia, existen y se han probado espacios y mecanismos para articular la participación durante la elaboración del borrador y que pueden ser operativos en las siguientes fases del Programa REDD. Se ha contado, con la interacción proactiva de actores y grupos de interés público, privado, ONG, otras iniciativas internacionales REDD+, y, especialmente de los pueblos indígenas, afro-descendientes y campesinos.
- Se ha instaurado un sistema de generación y actualización de información (técnica, legal, MRV, línea de base forestal, debates y participación social), con sus respectivos canales de divulgación que facilitan el intercambio entre los diferentes actores involucrados en el Programa REDD+ en Panamá y que respeta las diferentes visiones allí representadas.

## Resumen de la reformulación por resultados

Para la reformulación de los resultados del PNC se ha considerado de utilidad estratégica tomar como referencia en cuenta la Guía para el Marco de Evaluación de la Preparación, elaborada por el Forest Carbon Partnership Facility<sup>3</sup>. Las razones para ello radican en:

- (i) este documento está orientado a evaluar los avances de los países hacia la preparación para REDD+ y ofrece un marco común para ello. Parte de las deliberaciones del Comité de los Participantes del FCPF, enriquecido con las experiencias de los países en lo relacionado con la formulación e implementación de sus propuestas de preparación y buenas prácticas.
- (ii) actualmente Panamá está preparando su propuesta para el FCPF que complementa al PNC Panamá.

De tal forma, utilizar los mismos componentes para el marco de resultados en ambas iniciativas, favorece las sinergias, facilita la identificación de actividades específicas, la asignación de recursos y consolida sus resultados.

Los componentes planteados por la guía del FCPF y con los que se organiza el nuevo marco de resultados del PNC Panamá, se presentan de manera resumida en el siguiente cuadro:

Cuadro 2: Componentes principales del el Marco de Evaluación de la Preparación, del Forest Carbon Partnership Facility.

Componente 1: Organización y consultas para la preparación.	Componente 2: Preparación de la estrategia REDD+.
Componente 3: Niveles de referencia de las emisiones/Niveles de referencia.	Componente 4: Sistemas de seguimiento forestal y de información sobre las salvaguardas.

A partir de este marco, el PNC estará enfocándose en elementos clave de cada uno de los 4 componentes indicados en el Cuadro 2; los cuales se enuncian a continuación:

---

<sup>3</sup> Guía para el Marco de Evaluación de la Preparación del FCPF; junio 2013; Forest Carbon Partnership Facility.  
<http://www.forestcarbonpartnership.org/sites/fcp/files/2013/July2013/FCPC%20framework%207-25-13%20SPA%20web.pdf>

## Componente 1: Organización y consultas para la preparación

En el esquema del FCPF, este componente incluye los aspectos que se muestran en el recuadro 1.

Recuadro 1: Elementos del componente Organización y Consultas para la Preparación.

### **1. Organización y consultas para la preparación**

#### **1a. Mecanismos nacionales de gestión del programa de REDD+**

- 1) Rendición de cuentas y transparencia
- 2) Mandato operativo y presupuesto
- 3) Mecanismos de coordinación multisectorial y colaboración intersectorial
- 4) Capacidad de supervisión técnica
- 5) Capacidad de gestión de fondos
- 6) Mecanismo de intercambio de información y compensación de reclamaciones

#### **1b. Consulta, participación y difusión social**

- 7) Participación e intervención de las principales partes interesadas
- 8) Procesos de consulta
- 9) Intercambio de información y acceso a la información
- 10) Ejecución y divulgación pública de los resultados de la consulta

A partir de este marco referencial, el PNC se estará enfocando en los siguientes aspectos:

- Rendición de cuentas (número 1 en el recuadro 1);
- Mecanismo de intercambio de información y compensación de las reclamaciones (número 6 en el recuadro 1);
- Participación e intervención de las principales partes interesadas (número 7 en el recuadro 1),
- Procesos de consulta (número 8 en el recuadro 1);
- Intercambio de información y acceso a la información (número 9 en el recuadro 1);
- Ejecución y divulgación pública de los resultados de la consulta (número 10 en el recuadro 1).
- Reactivación y consolidación de la Mesa Nacional REDD+ (número 7 y 8 en el recuadro 1).

Para ello, se propone enfocar las actividades en tres grandes líneas de acción.

### Participación y consulta

Atendiendo las recomendaciones de la evaluación, las circunstancias que se presentaron con los Pueblos Indígenas y el ejercicio de reflexión sobre la situación actual del PNC Panamá, se hizo imprescindible iniciar una nueva fase de participación concebida desde su arranque como un **proceso de Diálogo/Construcción/Transformación (D/C/T)**. El proceso de participación desarrollará un conjunto de acciones que procuran la incorporación, en términos de igualdad/transparencia/respeto, de los actores principales o usuarios directos de un potencial sistema REDD+ (con énfasis en la participación de los pueblos indígenas y otras comunidades cuyo sustento depende de los bosques) y de un conjunto de actores como organizaciones, instituciones y personas que quieran: aportar, apoyar y colaborar en el proceso de

diálogo/construcción/transformación que desemboque en una propuesta de Estrategia Nacional REDD+ Panamá.

Para ello, de acuerdo con el documento conjunto del FCPF y ONU-REDD: **“Directrices sobre la participación de las partes interesadas en la preparación para REDD+ con énfasis en la participación de los pueblos indígenas y otras comunidades cuyo sustento depende de los bosques, 20 de abril 2012”**<sup>4</sup>, se llevarán a cabo aquellas actividades necesarias para que la Estrategia sea considerada por el mayor número posible de actores como el resultado que refleja:

- Que existe un amplio respaldo social para la Estrategia REDD+ Panamá como herramienta- sólida, adaptada y eficaz- para reducir las emisiones causadas por la deforestación y la degradación del bosque y mantener los reservorios de carbono.
- Que es producto directo de la participación de una representación cualitativamente muy significativa de la diversidad de actores implicados e interesados en los objetivos REDD+ en Panamá. Especialmente PI, afrodescendientes y comunidades campesinas, caracterizados como actores para cualquier programa de ámbito nacional de REDD+ en Panamá.
- Que el proceso ha sido costo eficiente en función de los resultados, las actividades realizadas y los recursos financieros y temporales disponibles.

El proceso de Diálogo/Construcción/Transformación tiene tres grandes fases que se describen a continuación:

**Fase 1: Desarrollo de los compromisos de Lombok.** En esta fase se busca establecer por consenso las reglas, normas y necesidades para la participación de los Pueblos Indígenas en las siguientes fases del proceso D/C/T en condiciones de igualdad/transparencia/respeto. A realizarse durante el año 2013.

**Fase 2: Elaboración participativa de un borrador final de la Estrategia REDD+ Panamá.** En esta fase se quiere llegar a contar a finales del 2014 o inicios del 2015, con un borrador avanzado de la Estrategia mediante las siguientes metodologías:

- **Escucha activa:** este proceso produce un diagnóstico participativo sobre la percepción que tiene la sociedad panameña sobre la situación actual del bosque, y los principales problemas o retos en lo que respecta a la reducción de las emisiones causadas por la deforestación y degradación del bosque en Panamá, y el incremento de los reservorios de carbono forestal. Para ello se facilitará un proceso de consulta endógeno y auto-gestionado por cada uno de las 12 entidades territoriales de los Pueblos Indígenas, se realizarán cinco talleres en comunidades afrodescendientes y seis talleres en comunidades campesinas especialmente dependientes y cercanas a zonas boscosas (en áreas geográficas diferentes). Lo anterior será complementado con entrevistas en profundidad a representantes connotados de ONG ambientales, organismos internacionales (distintos a las agencias de NN.UU.), sector forestal privado, terratenientes y ganaderos, universidades y centros de investigación y organismos de

---

<sup>4</sup> Directrices sobre la participación de las partes interesadas en la preparación para REDD+ con énfasis en la participación de los pueblos indígenas y otras comunidades cuyo sustento depende de los bosques, 20 de abril 2012 <http://tinyurl.com/nbbkvf9>

la administración pública (en sus distintos niveles territoriales). Con estos insumos, será posible elaborar un documento de síntesis sobre los elementos más repetidos como problemas, retos o debates centrales.

- **Taller de la Mesa Nacional REDD+:** después de una selección de una representación de los participantes en el proceso de Escucha Activa (de manera neutral y equilibrada) se realizará la convocatoria de la Mesa ampliada, reconvocando a una parte de los integrantes de las dos primeras y reforzándolos con nuevos actores identificados en las sub-fases anteriores, para que entre ellos debatan en profundidad sus diferentes percepciones; lleguen a un consenso sobre los problemas estratégicos que tiene el bosque en Panamá; evalúen cuales de los mismos son abordables desde REDD+; interactúen de manera directa y se reconozcan mutuamente como actores igualmente interesados en la gestión del bosque y sus recursos. La reactivación de la mesa responde de manera directa a la recomendación número 5 de la evaluación intermedia.
- **Trabajo técnico de gabinete para elaboración del primer borrador de la Estrategia REDD+ Panamá:** este ejercicio de gabinete será realizado bajo el liderazgo directo de la Autoridad Nacional del Ambiente con el apoyo técnico del equipo del PNC y de las agencias del Sistema de Naciones Unidas. Resulta fundamental que este borrador sea consecuencia y coherente con los resultados de las dos sub-fases anteriores (escucha activa y taller de concertación); que también dé respuesta a algunos de los retos considerados estratégicos por los actores y que sean realistas considerando el desarrollo legislativo y las capacidades institucionales actuales de Panamá, y abordables desde los objetivos y limitaciones establecidos por REDD+ como programa internacional.
- **Taller de la Mesa Nacional REDD+ para la mejora y elaboración de un borrador avanzado:** se procederá a convocar la Mesa Nacional REDD+ Panamá, para revisar el primer borrador de la Estrategia REDD+ Panamá, debatir sobre él y elaborar su opinión y recomendaciones a la ANAM para que las integre en un segundo borrador. Es posible que, durante el año 2015, sea necesario otro taller de la Mesa Nacional hasta llegar al borrador final listo para pasar a un proceso de validación pública. Para contar con la efectiva participación y el apoyo, desde el respeto mutuo, de las autoridades tradicionales de las 12 estructuras, comarcas y territorios colectivos indígenas, y de COONAPIP, se acordó establecer una línea presupuestaria que permita transferir recursos financieros durante el año 2013, imprescindibles para una efectiva coordinación en igualdad. También compartir metodologías y capacidades para una transparente rendición de cuentas.

**Fase 3: Validación de la Estrategia REDD+ Panamá.** Esta fase, junto con los trabajos técnicos y acciones de participación para seguir avanzando en la mejora del borrador preparado en la fase anterior, arrancarían en 2015 y queda fuera del actual Marco de Resultados de ONU-REDD Panamá. Además, dada la importancia que tiene este punto para los PI, es muy prematuro tratarlo cuando todavía se está reiniciando el diálogo.

## Comunicación y transparencia

A raíz de los resultados de la evaluación de medio término del Programa ONU-REDD Panamá, y de las conversaciones mantenidas con diferentes miembros del Programa, se considera conveniente un rediseño del Plan de Comunicación, que tiene como objetivo contribuir al logro de las metas del Programa ONU-REDD Panamá, especialmente durante el proceso de elaboración de la Estrategia REDD+ Panamá.

Hasta el momento, los esfuerzos de comunicación estaban centrados en los componentes de visibilidad, a escala nacional, y de comunicación interna, dirigida al equipo de trabajo de la iniciativa REDD+ Panamá.

El nuevo Plan de Comunicación se adapta a las recomendaciones de la evaluación: facilitar el acceso a la información a los actores relacionados con el proceso, así como crear canales de transparencia para mejorar la participación y comunicación de doble vía (desde el programa hacia las partes interesadas y desde las partes interesadas hacia el programa).

Los esfuerzos en comunicación y transparencia se dirigen a todos los actores involucrados, así como a los diversos sectores de la sociedad civil panameña. Su meta es asegurar que la información esté accesible y que el proceso de elaboración de la Estrategia REDD+ se divulgue con transparencia e igualdad. Además, busca facilitar la estrecha comunicación entre los actores involucrados, permitiendo su participación activa y una coordinación efectiva.

Una de las fortalezas de este nuevo enfoque es la integración del trabajo de los componentes de Participación, Desarrollo de capacidades y Comunicación, de manera que algunas actividades se realizarán de manera conjunta y en completa colaboración.

Para lograrlo, se propone concentrarse en dos actividades principales:

- Divulgar la información generada por los diferentes componentes del PNC
- Establecer un canal de transparencia durante el proceso de elaboración de la Estrategia REDD+ Panamá.

Estas actividades recuperan parte del trabajo ya realizado con el enfoque anterior de comunicación interna y visibilidad, y se propone impulsar, actualizar, redefinir y mantener algunas de las herramientas y acciones ya creadas o iniciadas:

- Completar y alimentar un sitio web sobre REDD+ Panamá.
- Revisar e instaurar el uso de la imagen corporativa del programa ONU-REDD Panamá (línea gráfica, guía de uso de logotipos) y el protocolo de comunicación.
- Crear, rediseñar, editar, corregir e imprimir materiales informativos y presentaciones genéricas.
- Crear un canal de transparencia (espacio exclusivo dentro de la página WEB REDD+ Panamá) para el proceso de participación y consulta.
- Sensibilizar a periodistas y lograr la publicación o emisión de reportajes, artículos, entrevistas y comunicados.

## Desarrollo de capacidades

Esta línea de trabajo se enfoca en dos públicos específicos: las comunidades dependientes del bosque y los funcionarios de ANAM, con énfasis en los funcionarios del nivel local que trabajan en las comunidades prioritarias para REDD+.

Su meta es el intercambio de conocimiento y el desarrollo de capacidades para la conservación y el manejo sostenible de los bosques, así como para construir un marco de opciones en las cuales REDD+ pueda ser una herramienta para lograrlo. A través de un enfoque participativo se fomentará el conocimiento, el aprendizaje experimental, el diálogo y la participación activa de las partes interesadas.

Para esta línea de trabajo se propone trabajar de manera estrecha con la línea de componente de participación y consulta, para aprovechar los momentos de encuentro, facilitar la logística y optimizar la inversión de recursos. Algunas actividades se realizarán de manera conjunta y en completa colaboración. Las actividades que se proponen son:

- Acompañar el proceso de escucha activa en las comunidades dependientes del bosque para identificar canales y medios de comunicación en las diferentes áreas.
- Elaborar, con participación de las comunidades, materiales informativos y de desarrollo de capacidades, así como ejecutar su respectivo plan de difusión local, según las necesidades de información y desarrollo de capacidades identificadas en el proceso de escucha activa.
- Fortalecer las capacidades de los técnicos de la ANAM en el nivel central y en las sedes de las regiones prioritarias, así como identificar enlaces de comunicación sobre el terreno.

## Componente 2: Preparación de la estrategia de REDD+

En el esquema del FCPF, este componente incluye los aspectos que se muestran en el recuadro 2 a continuación.

Recuadro 2: Elementos del componente Preparación de la estrategia de REDD+.

<p><b>Componente 2. Preparación de la estrategia de REDD+</b></p> <p><b>2a. Evaluación sobre el uso de la tierra, los factores causantes de los cambios en el uso de la tierra, la ley forestal, la política y la gestión</b></p> <p>11) Evaluación y análisis</p> <p>12) Fijación de prioridades de los factores causantes directos e indirectos/las barreras para la mejora de los bosques</p> <p>13) Relaciones entre factores causantes/barreras y actividades de REDD+</p> <p>14) Planes de acción para abordar los derechos a los recursos naturales, la tenencia de la tierra y la gestión</p> <p>15) Implicaciones para las leyes y las políticas sobre bosques</p> <p><b>2b. Opciones de estrategia de REDD+</b></p> <p>16) Presentación y establecimiento de prioridades de las opciones de estrategia de REDD+</p> <p>17) Evaluación de la viabilidad</p> <p>18) Implicaciones de las opciones de estrategia sobre las políticas sectoriales existentes</p> <p><b>2c. Marco de ejecución</b></p> <p>19) Adopción e implementación de legislación/reglamentos</p> <p>20) Directrices para la implementación</p> <p>21) Mecanismo de reparto de beneficios</p> <p>22) Registro nacional de la REDD+ y actividades del sistema de seguimiento de la REDD+</p> <p><b>2d. Impactos sociales y ambientales</b></p> <p>23) Análisis de las cuestiones relacionadas con las salvaguardas sociales y ambientales</p> <p>24) Diseño de la estrategia de REDD+ con respecto a los impactos</p> <p>25) Marco de gestión ambiental y social</p>
---

Con respecto al componente 2, el PNC se estará concentrando en los temas 2a (11, 12, 13), 2b (16, 17, 18), 2c (20, 21, 22) y 2d (23).

En este componente, se destaca la contribución del programa en los últimos dos años en lo que respecta a la generación de insumos técnicos que alimentan al proceso de preparación de la estrategia nacional tales como el análisis de marco legal, análisis de causas de la deforestación, Políticas y programas que han incidido en el proceso de deforestación, modelo espacial de deforestación histórica y escenarios futuros, costos de oportunidad del Programa REDD+ y beneficios múltiples asociados al carbono de los bosques.

En el análisis del marco legal se evaluó la visión sobre tenencia de carbono, la cual se basa en diferentes interpretaciones de la ley actual, la cual no es 100% clara y se revisaron ejemplos de usufructo de servicios de bosque que pudieran ser usados para un sistema de distribución de beneficios REDD+. Como parte del análisis se realizó un mapeo general de leyes y reglamentaciones nacionales, así como su impacto sobre un futuro programa REDD+ encontrando que existen elementos que podrían dar una base legal para el mismo. En el periodo hasta el final del proyecto,

se planea el poder generar una propuesta de marco legal y normativo que proporcione el sustento jurídico para la operación de un programa REDD+ en el país.

Respecto a la deforestación, se analizaron sus causas directas e indirectas y su vinculación con las actividades productivas del país. Actividades tales como la expansión de la frontera agropecuaria para actividad ganadera, proyectos de explotación minera, proyectos hidroeléctricos, proyectos de apertura de caminos y carreteras en el medio rural, fueron identificados como principales motores del proceso de deforestación y degradación de bosques. Así mismo se hicieron correlaciones estadísticas con otras importantes actividades productivas, dentro del contexto del desarrollo económico y social del país a nivel nacional y subnacional (regiones). En cuanto a las políticas y programas, fueron revisadas diversos instrumentos que han incidido con mayor o menor grado de efectividad dentro del proceso de deforestación del país, tales como, Política Forestal e incentivos forestales, Ley General de Ambiente, Código forestal y Agrícola sobre políticas de impuestos, Política de Propiedad de la tierra, Ordenamiento territorial, Políticas de infraestructuras, así como políticas de promoción de obras públicas, industrias e infraestructuras. Durante el 2014, se planea el poner esta información a debate en la mesa nacional REDD para su aplicación en la estrategia nacional.

Durante el 2011 y 2012, se trabajó en un modelo histórico de deforestación (modelo tendencial ó business as usual), para conocer el estado de la cobertura boscosa del país para los próximos 20 años (2032), utilizándose para este análisis los mapas existentes del periodo 1992, 2000 y 2008. Generadas las matrices de cambio de uso de la tierra y los mapas de probabilidad de deforestación, así como el nuevo mapa de cobertura de bosques y en base a un proceso de consulta con actores claves de la sociedad panameña, ministerios y otras entidades gubernamentales vinculadas con el desarrollo del país, permitió definir aquellas determinantes principales que incidirán en el proceso de deforestación a futuro. Con este conjunto de datos se preparó un nuevo modelo de escenario futuro de deforestación y cambios de uso de la tierra para los próximos 20 años en el país, que incorpora estos motores de deforestación y degradación forestal.

Conjuntamente con las proyecciones de cobertura forestal al 2032, el programa realizó una primera estimación de los flujos de fondos potenciales, que pudieran ser generados por REDD+ en Panamá. Para ello el análisis se concentra en cuatro factores, 1- Superficie de tierra involucrada en un programa REDD+, 2- Cambios en emisiones y secuestro de Carbono asociado, 3- los impactos económicos desde perspectiva pública y privada y 4- Los valores probables de los créditos de carbono en el futuro. La combinación de estos factores permitió estimar los costos y beneficios asociados con políticas REDD+ que incidirán en el manejo y uso de la tierra.

Finalmente, se realizó una valoración de otros beneficios del bosque adicionales al carbono como elementos importantes dentro del contexto del diseño de la estrategia REDD+ Panamá. En el proceso de estimación fueron generados mapas que asocian el contenido de Carbono con biodiversidad, áreas protegidas, destino turístico y otros; lo cual permitirá identificar las áreas con mayor adicionalidad dentro de un esquema REDD+.

Para el año 2014, se planea poner esta información a debate en la mesa nacional REDD para su uso en la definición de una estrategia nacional que pueda capturar la mayor cantidad de beneficios monetarios y no monetarios de REDD+.

### Componente 3: Niveles de referencia de las emisiones/Niveles de referencia

En el esquema del FCPF, este componente incluye los aspectos que se muestran en el recuadro 3 a continuación.

Recuadro 3: Elementos del componente Preparación de la estrategia de REDD+. (Fuente: Guía para el Marco de Evaluación de la Preparación del FCPF. junio 2013. Forest Carbon Partnership Facility.)

#### **Componente 3. Niveles de referencia de las emisiones/Niveles de referencia**

26) Demostración de la metodología

27) Uso de datos históricos y ajustados a las circunstancias nacionales

28) Viabilidad técnica del enfoque metodológico, y congruencia con la orientación y las directrices de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático/el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático

Las actividades del PNC relacionadas con este componente se enmarcan en el desarrollo de conocimiento y capacidades indicadas a continuación.

#### Conocimiento básico para establecer niveles de referencia / niveles de emisiones de referencia (RL/REL).

Aunque se ha avanzado en la obtención de parte de la información y análisis necesarios para este componente, aún se tienen grandes retos vinculados al vacío de información y el desarrollo de capacidades, razón por la cual el alcance de algunos productos se ha limitado, esperando disponer en el corto/mediano plazo, de información adicional que permita afinarlos. Las principales actividades de este componente son:

- **construcción de niveles de emisión de referencia / niveles de referencia (RL/REL).** Se desarrollarán capacidades a técnicos de ANAM y el PNC por medio de talleres de capacitación sobre metodologías para la elaboración de RL/REL, como parte de los cuales se evaluarán las diferentes opciones metodológicas, considerando sus potenciales efectos y beneficios para su aplicación en Panamá. Posteriormente, con la información disponible en el nivel nacional, se elaborarán estimaciones preliminares de RL/REL nacionales. Se contempla ejecutar estas actividades en el primer semestre del 2014.

Estas actividades forman parte del resultado 2.2 del marco actual de resultados.

- **elaboración del mapa de cambios históricos de cobertura boscosa, y generadas las matrices de transición.** Ya se ha definido la metodología a utilizar, la cual deberá documentarse entre finales del 2013 e inicios del 2014, y está en marcha la selección de las imágenes de satélite a emplear. Una vez finalizado el mapa de cobertura boscosa y uso de la tierra 2012, durante el primer semestre del 2014 se pre-procesarán las imágenes, se elaborará la segmentación multi-fecha, se interpretarán las áreas de cambio y se obtendrán el mapa de cambios y las matrices de transición.

Estas actividades forman parte del resultado 2.1 del marco actual de resultados.

## Análisis y escenarios basados en datos históricos y ajustados a las circunstancias nacionales.

El equipo técnico del PNUMA en conjunto con expertos del CATIE y apoyo de CATHALAC, en base a los mapas históricos de cobertura y uso de la tierra generados para Panamá, durante el periodo 1992-2000 y 2008, generó modelos espaciales de deforestación y cambios de uso de la tierra (modelo tendencial ó Business as Usual-BAU y otros modelos de Escenarios Futuros). Estos importantes insumos técnicos han sido combinados con análisis de costos de oportunidad y beneficios múltiples. Estas estimativas técnicas permitieron evaluar distintos escenarios de políticas REDD+, que se convierten en importantes insumos para la discusión y elaboración de la estrategia nacional REDD+ en el seno de la mesa nacional y particularmente para poder dar un contexto nacional a la definición de niveles de referencia.

## Componente 4: Sistemas de seguimiento<sup>5</sup> forestal y de información sobre las salvaguardas

En el esquema del FCPF, este componente incluye los aspectos que se muestran en el recuadro 4 a continuación.

Recuadro 4: Elementos del componente Preparación de la estrategia de REDD+. (Fuente: Guía para el Marco de Evaluación de la Preparación del FCPF. junio 2013. Forest Carbon Partnership Facility.)

### **Componente 4. Sistemas de seguimiento forestal y de información sobre las salvaguardias**

#### **4a. Sistema de seguimiento forestal nacional**

- 29) Documentación del enfoque de seguimiento
- 30) Demostración de la ejecución temprana del sistema
- 31) Mecanismos y capacidades institucionales - Bosques

#### **4b. Sistema de información para múltiples beneficios, otros impactos, gestión y salvaguardias**

- 32) Identificación de los aspectos pertinentes no relacionados con el carbono y de las cuestiones sociales y ambientales
- 33) Seguimiento, presentación de informes e intercambio de información
- 34) Mecanismos y capacidades institucionales - Múltiples beneficios y salvaguardias

Los dos componentes del **Sistema de seguimiento forestal y de información sobre las salvaguardas** son muy importantes para el PNC. El primero de ellos, coordinado por la ANAM y la FAO, constituye el resultado 2.1 del marco actual de resultados y se describe a continuación.

---

<sup>5</sup> ONU-REDD está utilizando el término *monitoreo* forestal y no seguimiento; no obstante, se conserva el término para mantener la consistencia con el nombre de los componentes del FCPF.

## Establecimiento de un Sistema Nacional de Monitoreo Forestal (SNMF)

El SNMF generará la información requerida para la gestión forestal, incluyendo REDD+, y una vez operativo y consolidado, constituirá una valiosa herramienta para diversos sectores, además del forestal, así como para diferentes iniciativas locales, regionales y nacionales. El SNMF en su conjunto y varios de sus componentes y subcomponentes, son para múltiples propósitos y finalidades, lo que les agrega un valor importante.

Aun cuando algunos de los subcomponentes del SNMF ya están en desarrollo, para el SNMF en su conjunto está pendiente finalizar el diseño conceptual y alcance, elaborar una propuesta para su institucionalización, establecer un presupuesto para su operación en el largo plazo e identificar opciones de financiamiento; estas tareas se llevarán a cabo entre el final del 2013 y el inicio del 2014, con participación de funcionarios de ANAM, el PNC, representantes de la academia e instituciones gubernamentales, entre otros actores. Según los requerimientos de REDD+, el SNMF posee 3 sub-componentes:

**Sub-componente 1 - Sistema Satelital de Monitoreo de la Tierra;** está constituido a su vez por:

- **Portal de diseminación Web (Geo-Portal)** para visualizar y compartir información geográfica generada por el SNMF; favorece la transparencia, generar capacidades y proveer equipamiento a ANAM. Se diseñará al final de 2013 y estará operativo en 2014.
- **Mapa de cobertura boscosa y uso de la tierra del año 2012**, elaborado a partir de imágenes de satélite de alta resolución, brinda información base detallada para otros productos y componentes, como la construcción de niveles de emisión de referencia/niveles de referencia (RL/REL), el Inventario Nacional Forestal y de Carbono, escenarios de cambios históricos; además, permite desarrollar capacidades técnicas en sensores remotos aplicados al mapeo y monitoreo de bosques, y en Sistemas de Información Geográfica, así como proveer equipamiento a ANAM. El mapa en formato digital de cobertura boscosa estará disponible al final de 2013. El mapa de uso de la tierra y otros productos estarán disponibles en 2014.
- **Sistema satelital de monitoreo de la tierra.** Brindará información anual sobre cambios en la cobertura boscosa por medio de análisis multitemporales de imágenes satelitales y generará también alertas tempranas de actividades que provocan cambios en el uso de la tierra. Está pendiente la selección de la metodología a utilizar y la puesta en marcha; se realizará en 2014.

**Sub-componente 2 - Inventario Nacional Forestal y de Carbono (INFC).** Mediante mediciones y observaciones de campo, permite determinar: el estado de los bosques y uso de la tierra, volumen de madera y biomasa en el nivel nacional, distribución de especies maderables y según contenido de carbono, remediciones periódicas para estimar cambios de volumen y calidad del bosque; además, utiliza y complementa el mapa de cobertura boscosa y uso de la tierra 2012 con observaciones y mediciones de campo, y desarrolla capacidades en diferentes niveles, incluido el local, tanto para actores gubernamentales como no gubernamentales. Aumenta la colección de especies arbóreas del Herbario y el conocimiento botánico del país. Respecto al carbono, permite realizar estimaciones de las 5 reservas: biomasa aérea, biomasa subterránea, madera muerta caída, hojarasca y carbono orgánico del suelo.

- **Fase piloto del INFC** diseñada y en implementación; permite obtener información para ajustar el diseño final. Durante el primer semestre de 2014 se finalizará el levantamiento de campo y se analizarán los datos, lo que brindará los insumos para el diseño final.
- **Diseño final del INFC;** estará disponible el último trimestre de 2014, una vez disponible y analizada la información de la fase piloto, y requiere además la información del mapa de cobertura boscosa y uso de la tierra 2012; no obstante los costos identificados durante la fase piloto relacionados con el levantamiento de los datos de campo no permitirán implementar la fase final con los fondos remanentes del PNC.

**Sub-componente 3- Inventario de Gases de Efecto Invernadero (I-GEI).** Siguiendo la recomendación de la de la evaluación de medio término, se redimensionó este componente limitando su alcance a dos productos específicos:

- **Modelos para la estimación de biomasa y carbono.** Se evaluarán modelos alométricos existentes de biomasa aplicables en Panamá y se definirá cuál o cuáles deben utilizarse para estimar biomasa y carbono. También se identificarán vacíos y se elaborará un plan para mejorar las estimaciones de biomasa y carbono. Estas actividades se llevarán a cabo en 2014.
- **Conocimientos y capacidades técnicas para el reporte de gases de efecto invernadero (GEI) para LULUCF (con énfasis en el sector forestal).** Se analizarán las capacidades existentes en ANAM para desarrollar inventarios GEI para LULUCF (con énfasis en el sector forestal), y se identificarán necesidades de capacitación y fortalecimiento. Posteriormente se desarrollará un taller de capacitación acerca de inventarios y reportes de GEI para LULUCF (con énfasis en el sector forestal), según las necesidades identificadas en el análisis de capacidades. Estas actividades se llevarán a cabo en 2014.

#### Proceso para generar información sobre salvaguardas

Se considera estratégico iniciar el proceso para generar información sobre cómo el país está tomando en cuenta las salvaguardas. Aunque limitado, este primer esfuerzo facilitará el desarrollo futuro de un Sistema Nacional de Salvaguardas propiamente dicho.

El inicio de un proceso para generar información sobre la forma en la que Panamá está tomando en cuenta las salvaguardas, y que permita avanzar hacia el diseño y posterior desarrollo de un sistema para reportar sobre la forma en cómo se atienden y respetan las salvaguardas ambientales y sociales, en el marco de lo dispuesto en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) y en los acuerdos de Cancún, será una de las tareas más relevantes para el diseño de la estrategia REDD+. Disponer a futuro de un Sistema Nacional de Salvaguardas, permitirá cumplir con los principios y/o condiciones que se deben promover y apoyar que la gente y el medio ambiente no sean dañados, sino beneficiados por las actividades de REDD+.

## Nuevo marco de resultados y monitoreo

Esta vez se procedió a elaborar un solo cuadro con el Marco de Resultados y Monitoreo Propuesto, con el objeto de que se convierta en la herramienta principal para el seguimiento y la evaluación. El mismo contiene los resultados esperados, las agencias responsables, los productos, indicadores, medios de verificación, riesgos y supuestos, al igual que el presupuesto estimado.

En el Anexo 3 se presenta el Marco de resultados y monitoreo propuesto para lo que resta del año 2013 y hasta junio 2015, atendiendo a las recomendaciones realizadas por el Equipo Evaluador y utilizando el esquema establecido para la evaluación de programas del FCPF y de ONUREDD, quedando los siguientes resultados, por componentes:

- COMPONENTE 1: Organización, consulta y participación para la preparación de la Estrategia REDD+ Panamá
- COMPONENTE 2: Marco técnico y legal para la Estrategia REDD+
- COMPONENTE 3: Panamá cuenta con niveles de referencia / niveles de emisiones de referencia (RL/REL) establecidos y capacidad técnica para realizar revisiones periódicas.
- COMPONENTE 4: Sistema Nacional de Monitoreo Forestal institucionalizado, operativo y sostenible, capaz de generar la información requerida para la gestión forestal, incluyendo REDD+ y de información sobre las salvaguardias.

En *itálica* se señalan productos y resultados que fueron generados bajo el marco de resultados actual cuya contribución al nuevo marco resulta de vital importancia.

## Presupuesto de reformulación del Programa

Según la estructura actual del programa, los recursos están administrados y distribuidos entre agencias, con dos resultados de la siguiente manera:

Cuadro 4. Presupuesto actual del programa ONU-REDD+ Panamá

Resultados Esperados		Presupuesto estimado (en miles de USD)	
		Agencia responsable	TOTAL
<b>Resultado 1: Capacidad institucional establecida para la coordinación y la ejecución eficiente de la estrategia nacional REDD+ de Panamá</b>			
1.1	Marco legal validado para la implementación de la estrategia nacional REDD+	PNUMA	378,505
1.2	Marco operacional para la implementación de la estrategia nacional de REDD+	PNUD/PNUMA	865,421
1.3	Capacidades sectoriales, institucionales; municipales e individuales fortalecidas para la implementación de la estrategia nacional de REDD+	PNUD	1,006,542
1.4	Capacidades sectoriales, institucionales; municipales e individuales fortalecidas para la implementación de la estrategia nacional de REDD+	PNUD	259,813
<b>Subtotal Producto 1</b>			<b>2,510,280</b>
<b>Resultado 2: Capacidad técnica para monitorear, medir, informar y verificar la reducción de emisiones de la deforestación y degradación del bosque</b>			
2.1	Un sistema nacional de inventario y monitoreo forestal y de carbono	FAO	1,788,785
2.2	Establecer un escenario de emisiones de referencia	FAO/PNUMA	280,374
2.3	Un sistema de contabilidad de carbono y generación de información de emisiones	FAO/PNUMA	373,832
<b>Subtotal Producto 2</b>			<b>2,442,991</b>
<b>Costos de gestión</b>			<b>346,729</b>
<b>TOTAL</b>			<b>5,300,000</b>

En el ejercicio de reformulación se plantea mantener la administración por agencia; no obstante, se programa una redistribución de recursos entre resultados para que respondan al nuevo marco de resultados propuesto.

A continuación se presenta el presupuesto detallado requerido para el nuevo Marco de Resultados planteado, que corresponde al presupuesto remanente actual del Programa ONU-REDD+ Panamá. El mismo es producto de varias sesiones de trabajo del equipo técnico del Programa Nacional Conjunto, con el objeto de concatenar las acciones previstas con las lecciones aprendidas y los recursos disponibles. Contiene además el presupuesto estimado por productos y actividades indicativas.

Cuadro 5. Presupuesto de reformulación del Programa ONU-REDD Panamá (El presupuesto presentado corresponde al remanente del programa ONUREDD).

PRODUCTOS Y ACTIVIDADES INDICATIVAS	PRESUPUESTO / AÑO		Gran total
	2013	2014 / 2015	
<b>COMPONENTE 1: Organización, consulta y participación para la preparación de la Estrategia REDD+ Panamá</b>	68,230	1,157,429	1,225,659
Producto 1.1: Convenio marco firmado entre ANAM y COONAPIP que cumple con los compromisos de Lombok	49,480	0	49,480
Producto 1.2: Desarrollado el proceso de consulta y participación para la formulación de la Estrategia REDD+ Panamá	0	642,539	642,539
Producto 1.3 : Comunicación realizada, en forma transparente, durante el proceso de elaboración de la Estrategia REDD+	0	25,500	25,500
Producto 1.4 Fortalecimiento de capacidades e intercambio de saberes con las comunidades destinatarias del programa REDD+	0	78,050	78,050
Producto 1.5: Implementado el sistema de gestión del Programa ONU-REDD-Panamá	18,750	411,340	430,090
<b>COMPONENTE 2: Marco técnico operacional y legal elaborado, para la Estrategia REDD+</b>	0	92,000	92,000
Producto 2.1: Evaluación del uso histórico de la tierra, los factores causantes de los cambios en el uso de la tierra, la política y la gestión.	0	12,000	12,000
Producto 2.2: Propuesta del marco operacional y legal para operación del Programa REDD+ Panamá.	0	40,000	40,000
Producto 2.3: Propuesta de Mecanismo Operativo y registro para un Programa REDD+ Panamá.	0	40,000	40,000
<b>COMPONENTE 3: Niveles de referencia / niveles de emisiones de referencia (RL/REL) establecidos y capacidad técnica para realizar revisiones periódicas.</b>	0	54,000	54,000
Producto 3.1: Conocimiento básico generado para establecer niveles de referencia / niveles de emisiones de referencia (RL/REL).	0	54,000	54,000
<b>COMPONENTE 4: Sistema Nacional de Monitoreo Forestal institucionalizado, operativo y sostenible, capaz de generar la información requerida para la gestión forestal, incluyendo REDD+ y de información sobre las salvaguardas</b>	103,910	690,843	794,753
Producto 4.1: Sistema Nacional de Monitoreo Forestal (SNMF) diseñado, iniciada su operación y en marcha el proceso de institucionalización.	103,910	638,614	742,524
Producto 4.2: Proceso para generar información sobre salvaguardas REDD+ Panamá.	0	52,229	52,229
<b>TOTAL PROGRAMABLE</b>	172,140	1,994,272	2,166,412
Costos de gestión (7%)	23,251	140,779	164,030
<b>Gran total</b>	195,391	2,135,051	2,330,442

## Estrategia de sostenibilidad

A diferencia de otros proyectos o iniciativas de desarrollo de capacidades, el Programa Nacional Conjunto ONU-REDD Panamá requiere que el país avance en la consolidación de los productos y resultados planteados para la fase preparatoria para un proceso REDD+ identificados en el marco de resultados del PNC. Para ello se requiere una estrategia para la consolidación y sostenibilidad que incluya al menos los elementos descritos a continuación:

- Compromiso nacional para impulsar una estrategia REDD+ que requiere múltiples actores de la institucionalidad pública, privada y de la sociedad civil. Para ello, la ANAM debe incluir en sus presupuestos futuros la manutención de los sistemas de registros, financiamiento y monitoreo forestal, así como finalizar la estrategia misma, según lo planteado anteriormente.
- Continuar con el diálogo con la Coordinadora Nacional de Pueblos Indígenas de Panamá (COONAPIP), con miras a elaborar una propuesta que incorpore a los territorios indígenas en la agenda ambiental de Panamá, como parte de los compromisos adquiridos por el Gobierno Nacional en la décima reunión de la Junta Normativa de ONU-REDD realizada en Lombok en junio de 2013.
- Posibilidad de complementar actividades prioritarias con recursos provenientes de otras fuentes de financiamiento, como el FCPF, como es el caso del Sistema Nacional de Monitoreo Forestal.
- Institucionalización del Sistema Nacional de Monitoreo Forestal con opciones financieras para sostener el sistema y arreglos institucionales.
- Institucionalización de los sistemas y procesos establecidos, en la Autoridad Nacional del Ambiente y/o en otras instituciones nacionales, en los niveles nacional y regional.
- Mecanismo financiero REDD+ operativo, eficiente y transparente que permita incorporar aquellas iniciativas que contribuyan a consolidar los esfuerzos nacionales para disminuir/mitigar los procesos de deforestación y degradación de bosques.
- Que la estrategia REDD+ Panamá, al igual que la de Cambio Climático, sea incorporada en las políticas y estrategias de desarrollo nacional.

## ANEXO 1: Marco de Resultados Vigente

## ANEXO 2: Marco de Monitoreo y Evaluación Vigente

## ANEXO 3: Marco de Resultados y Monitoreo Propuesto; y Presupuesto 2013, 2014-2015.