**UNDP Management Response Mid Term Revision**

**Título del proyecto**: Proyecto Gestión Integrada de los Recursos Hídricos en el Sistema Titicaca - Desaguadero - Poopó - Salar de Coipasa (TDPS)

**Número PIMS del Proyecto:** 87268

**ID GEF del Proyecto:** 94352

**Fecha de finalización de la misión de la Evaluación de Medio Término**:

**Fecha de la respuesta de la Dirección:** 25/11/2019

**Preparado por:** Danna Lara Holguín, Omar Marca Flores, Eliana Ballivian Ríos, Rosa Elena Pérez Mena, Analia Guachalla

**Han contribuido:** PNUD, MINAM y ANA (Perú), MRE (Bolivia)

**Autorizado por:** Giuliana Becerra Celis, Horario Usquiano Vargas

**Contexto, antecedentes y conclusiones:**

1. Insertar aquí hasta un máximo de varios párrafos con el contexto y los antecedentes, además de la respuesta del PNUD a la validez o relevancia de los hechos comprobados, las conclusiones y las recomendaciones.

La Revisión de Medio Término del Proyecto Binacional Gestión Integrada de los Recursos Hídricos en el Sistema Titicaca-Desaguadero-Poopó-Salar de Coipasa GIRH – TDP, se ejecutó en el periodo 25 de junio 2019 - 30 de agosto 2019. El trabajo de campo fue realizado del 15 al 21 de julio en La Paz, Bolivia y Puno, Perú; y del 22 al 25 de julio de 2019, en Lima, Perú, que tuvo como objetivo evaluar el progreso en el logro de los objetivos y resultados del Proyecto, recogidos en el documento del Proyecto (PRODOC), y los instrumentos complementarios, como la lógica del proyecto y los ajustes al marco estratégico de resultados, analizando los indicios tempranos (o anticipados) de logro, o de dificultados o imposibilidad de conseguir las metas del proyecto con el propósito de identificar cualquier cambio que sea necesario incorporar en la gestión adaptativa para conseguir los resultados deseados. El borrador del Informe Final se entregó fines de agosto del 2019 y fue finalizado en octubre del 2019. La evaluación fue realizada por el Consultor Eduardo Durand, quien incluyó 15 recomendaciones en el informe final. La respuesta de la gerencia a cada una de las recomendaciones se describe en el presente documento.

De manera general se consideran pertinentes las recomendaciones efectuadas por el evaluador; al respecto, es oportuno manifestar sobre algunos aspectos contemplados especialmente en la Tabla Resumen de Valoraciones y Logros que inciden en las recomendaciones dadas en el MTR, como es el caso de: (i) Los inconvenientes presentados en el avance de la UBCP que se considera asociado en su limitada participación, en su rol facilitador para alcanzar los consensos y (ii) no existe claridad sobre los arreglos procedimentales para el desarrollo de las actividades del proyecto. Aunado a ello, (iii) se ha trabajado 7 meses con una UCBP disminuida en el número de sus integrantes. Siendo una de las consecuencias de ello, el retraso en la ejecución del proyecto que ha incidido en el limitado involucramiento de autoridades de nivel local y regional, en el retraso en la ejecución de los estudios complementarios y en la demora en el inicio el proceso de elaboración del Análisis de Diagnóstico Transfronterizo (ADT) y por ende, el retraso del inicio el Plan de Acción Estratégico (PAE), que es fundamental para una adecuada GIRH del sistema TDPS y desarrollar acciones en un segunda etapa.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. **SOBRE LOS OBJETIVOS, DISEÑO Y ESTRATEGIA DE IMPLEMENTACIÓN** | | | | | | | | | | |
| **Recomendación A.1.-** Impulsar, desde el CDB, el trabajo coordinado con las Cancillerías, con el fin de acordar una estrategia compartida para la superación de las diferencias en el enfoque binacional, el intercambio de experiencias con otros países, y la discusión de opciones de mecanismos institucionales ad-hoc. | | | | | | | | | | |
| **Nº** | **Acción clave** | | **Completion Date** | **Unidad Responsable** | | **Seguimiento** | | | | |
| **Estado** | | **Comentario** | | |
| A.1.1 | Proponer en las agendas del CTB y/o CDB, según corresponda, la discusión y análisis de las diferencias de enfoque binacional sobre temas técnicos relacionados a los estudios complementarios y productos binacionales y a efectos de encontrar acuerdos comunes. | | Sesiones del CDB y CTB | UBCP, DNP | | Programado | | En caso de existir diferencias de enfoque binacional, que no puedan ser superadas por la UBCP y DNP, estas serán sometidas a consideración del CTB y/o CDB. | | |
| A.1.2 | Realizar intercambios de experiencias con el Proyecto GIRH Perú – Ecuador y otros. | | Febrero de 2020 | UBCP, Delegaciones Bolivia y Perú | | En proceso | | Se realizó coordinaciones con el equipo del Proyecto GIRH Perú - Ecuador[[1]](#footnote-1). Se convocará a ambas delegaciones y el Proyecto GIRH TDPS cubrirá los gastos de este intercambio de experiencias en temas relacionados a la preparación del ADT y PAE, la implementación de proyectos piloto, el control de los impactos de la minería del oro, la conformación de los consejos de cuenca y la gestión integrada de los recursos hídricos, además, los cursos y materiales de educación y comunicación. | | |
| **Recomendación A.2.-** Anticipar y trabajar desde el CDB, en apoyo a las Cancillerías, la evaluación del estado actual del ALT y las necesidades de diseño, facultades y alcances de la nueva ALT, con apoyo internacional, arbitrajes y aplicación de la experiencia de casos análogos (Rin, cooperación Perú-Ecuador, y otros). Considerar la conveniencia de que la ALT actual participe como observadora o asesora en el CDB, además de participar en el CTB. | | | | | | | | | | |
| **Nº** | **Acción clave** | | **Completion Date** | **Unidad Responsable** | | **Seguimiento** | | | | |
| **Estado** | | **Comentario** | | |
| A.2.1 | Realizar la contratación de una entidad internacional para acompañar el proceso de reingeniería de la ALT, según los TDRs que serán proporcionados por los Ministerio de Relaciones Exteriores de ambos países[[2]](#footnote-2). | | Junio de 2020 | MRE Bolivia  y Perú  PNUD | | En programación | | En la Sesión del Comité Directivo Binacional (CDB) de fecha 24/10/2019, los miembros acordaron disponer de los fondos disponibles (50.000,00 USD) para la contratación de una entidad internacional para acompañar el proceso de reingeniería de la ALT, que será liderado por los Ministerio de Relaciones Exteriores de ambos países. | | |
| **Recomendación A.3.-** Monitorear el encargo a la UBCP de una revisión de la consistencia y pertinencia de los estudios complementarios seleccionados con relación a su potencial de implementación binacional, metas y tiempos de ejecución restante. Paralelamente, establecer metas e hitos intermedios y específicos SMART, coherentes para relacionar los objetivos generales con el avance, y potencial de los estudios y proyectos piloto para el diseño de políticas y programas de acción. | | | | | | | | | | |
| **Nº** | **Acción clave** | | **Completion Date** | **Unidad Responsable** | | **Seguimiento** | | | | |
| **Estado** | | **Comentario** | | |
| A.3.1 | Elaboración de un informe de revisión y recomendación de los estudios complementarios, para consideración del CTB. El planteamiento que se realice debe ser realizado con la participación de las Coordinaciones Nacionales. | | Enero 2020 | UBCP | | En programación | | Este proceso se ha recomendado sea incorporado en el marco del desarrollo del AWP 2020 y 2021, para priorizar estudios complementarios que aporten al ADT y sean estratégicos. | | |
| A.3.2 | Presentar una propuesta de metas e hitos intermedios y específicos SMART en el marco del objetivo y resultados del Proyecto establecidos en el PRODOC. | | Enero, 2020 | UBCP | | En programación | | La propuesta de metas e hitos intermedios será puesta a consideración del CTB y CDB, a fin de que sean incorporados en los mecanismos de seguimiento de avance del proyecto y se refleje el avance real del mismo. | | |
| **Recomendación A.4.-** Revisar los indicadores, en especial aquellos cuya línea de base no ha sido aun establecida, y tomar las decisiones para proceder a su determinación, o a redefinir el indicador de la manera más adecuada para el resultado pertinente. | | | | | | | | | | |
| **Nº** | **Acción clave** | | **Completion Date** | **Unidad Responsable** | | **Seguimiento** | | | | |
| **Estado** | | **Comentario** | | |
| A.4.2 | Definir la Línea de Base del Indicador 3 “Inversión gubernamental en control y mitigación de las principales presiones ambientales del TDPS”, sobre las inversiones, y en el proceso de formulación del ADT/PAE. | | Marzo 2020 | UBCP | | En programación | | Si bien el proyecto no tendrá un impacto directo en este indicador, hará seguimiento de las inversiones relevantes y sus variaciones al cierre del Proyecto. | | |
| A.4.3 | Presentar una propuesta de nuevos indicadores del Resultados 3 respecto al número de políticas públicas municipales, regionales y nacionales fundamentadas en los resultados de los proyectos piloto. | | Junio 2020 | UBCP | | En programación | | La propuesta de nuevos indicadores será presentada al GEF, a través de la DNP. | | |
| 1. **SOBRE GESTION ADAPTATIVA DEL PROYECTO** | | | | | | | | | | |
| **Recomendación B.1.-** Acelerar la incorporación del nuevo Coordinador Binacional y revisar sus funciones en el marco de un fortalecimiento del rol articulador de la UBCP entre las decisiones del CDB y CTB para la implementación de las decisiones. Bajo su gestión, mejorar el apoyo técnico y administrativo proponiendo las contrataciones pertinentes, y evaluar el desempeño de la Unidad hasta la fecha para tomar las medidas de corrección y optimización de sus funciones. | | | | | | | | | | |
| **Nº** | **Acción clave** | | **Completion Date** | **Unidad Responsable** | | **Seguimiento** | | | | |
| **Estado** | | **Comentario** | | |
| B.1.1 | Contratar Coordinadora Binacional del Proyecto | | Octubre 2019 | PNUD | | Cumplido | | Se contrato a la Coordinadora Binacional del Proyecto, quien presta servicios desde el 07/10/2019. | | |
| B.1.2 | Realizar una evaluación de capacidades de la UBCP, considerando las actividades previstas a desarrollar en los próximos años 2020 y 2021; y fortalecer la UBCP con personal de apoyo, en caso de ser necesario. | | Enero 2020 | UBCP, DNP, PNUD | | En programación | | Esta actividad incluye la evaluación del desempeño de la UBCP | | |
| **Recomendación B.2.-** Elaborar un documento de sustentación de la necesidad y condiciones de extensión de un mínimo de un año en el término de ejecución del Proyecto – incluyendo la visión de largo plazo y sus fases; y una hoja de ruta que incorpore medidas y tiempos previstos para asegurar su cumplimiento. Revisar el AWP 2019 y realizar los ajustes necesarios. Procurar al efecto el respaldo oficial de ambos países para someter a aprobación la solicitud de extensión al GEF. | | | | | | | | | | |
| **Nº** | **Acción clave** | | **Completion Date** | **Unidad Responsable** | | **Seguimiento** | | | | |
| **Estado** | | **Comentario** | | |
| B.2.1 | Presentar la solicitud de extensión del Proyecto por un año, sin incremento de presupuesto. | | Diciembre 2019 | PNUD y Coordinaciones de ambos países | | En programación | | Propuesta de solicitud de extensión de plazo. | | |
| B.2.2 | Revisar y actualizar el Plan de Trabajo Plurianual. | | Diciembre 2019 | UBCP | | En ejecución | | Se elaborará el plan de Trabajo, considerando los años 2020 y 2021. | | |
| **Recomendación B.3.-** Continuar y facilitar la participación de manera regular del punto focal del GEF y entidades nacionales de cooperación técnica y financiera – incluyendo las consultas al respectivo sector de economía y finanzas en lo pertinente – para una mejor previsión de cumplimiento de los lineamientos sobre inversiones públicas y proyectos con contraparte nacional o cofinanciamiento. | | | | | | | | | | |
| **Nº** | **Acción clave** | | **Completion Date** | **Unidad Responsable** | | **Seguimiento** | | | | |
| **Estado** | | **Comentario** | | |
| B.3.1 | Coordinar con la DNP para que continúe la participación de los puntos focales del GEF y las entidades nacionales de cooperación técnica y financiera (Ministerio de Economía y Finanzas de Perú, Ministerio de Planificación del Desarrollo y Viceministerio de Inversión Pública y Financiamiento Externo de Bolivia) en los CDB y según se requiera. | | Permanente | DNP, PNUD | | En programación | | La DNP coordinará con la Oficina de Cooperación y Asuntos Internacionales (OCAI) del MINAM y con el Punto Focal del GEF en Perú; así como otras instituciones como: Ministerio de Economía y Finanzas de Perú, Ministerio de Planificación del Desarrollo y Viceministerio de Inversión Pública y Financiamiento Externo de Bolivia. | | |
| **Recomendación B.4.-** Promover la cooperación paralela de otros sectores gubernamentales de ambos países con experiencia en los temas de participación ciudadana, sector privado, gestión del conocimiento y educación ambiental, a través de grupos de trabajo multisectorial de intercambio de experiencias y formulación de esquemas de asistencia técnica mutua. Procurar financiamiento adicional de entidades de cooperación, o de proyectos concomitantes, a falta de presupuestos corrientes para ello. | | | | | | | | | | |
| **Nº** | **Acción clave** | | **Completion Date** | **Unidad Responsable** | | **Seguimiento** | | | | |
| **Estado** | | **Comentario** | | |
| B.4.1 | Actualizar y/o completar el mapeo o identificación de otros proyectos e iniciativas que hay en la zona de influencia del proyecto, para intercambiar experiencias y formulación de esquemas de asistencia técnica mutua. | | Enero a marzo de 2020 | UBCP | | En programación | | Se tomará como base la lista de proyectos, programas e iniciativas identificados por los países (MINAM y MMAyA) para la MTR, dentro del Sistema TDPS. | | |
| **Recomendación B.5.-** Fortalecer el proceso de implementación del sistema de monitoreo y evaluación del Proyecto, delineado en el PRODOC; y la conformación urgente de los grupos de trabajo para el ADT y el SAP, en coincidencia con el inicio de las acciones y cursos de fortalecimiento de capacidades. | | | | | | | | | | |
| **Nº** | **Acción clave** | | **Completion Date** | **Unidad Responsable** | | **Seguimiento** | | | | |
| **Estado** | | **Comentario** | | |
| B.5.1 | Realizar reuniones trimestrales con el PNUD para la revisión de los avances del Proyecto. | | Trimestral | UBCP  PNUD | | En programación | | Los reportes trimestrales serán presentados hasta el 10 del mes siguiente.  Las reuniones trimestrales con el PNUD se realizarán hasta el 20 del mes siguiente. | | |
| B.5.2 | Elaborar una Guía para la conformación, conocimiento y funciones del Grupo Núcleo de apoyo a la elaboración del Análisis de Diagnóstico Transfronterizo (ADT) en el marco del GIRH-TDPS. | | Diciembre de 2019 | UBCP | | En proceso | | Este Grupo Núcleo será conformado por delegados permanentes de ambos países y apoyarán y asesorarán en el proceso de elaboración del ADT y PAE.  La Guía deberá ser aprobada por las Coordinaciones Nacionales de Bolivia y Perú. | | |
| B.5.3 | Actualizar los integrantes del Grupo Núcleo | | Diciembre de 2019 | Coordinaciones Nacionales  UBCP | | En proceso  completado | | Las delegaciones de ambos países actualizaran el listado de los integrantes del Grupo Núcleo. | | |
| B.5.4 | Realizar un curso de entrenamiento a los integrantes del Grupo Núcleo en la metodología de ADT/PAE del GEF. | | Febrero 2020 | UBCP  Coordinaciones Nacionales  PNUD | | En programación | | El curso de entrenamiento será facilitado por un consultor a ser contratado por el Proyecto, con conocimientos en la metodología ADT/PAE del GEF. | | |
| **Recomendación B.6.-** Realizar sesiones de revisión y evaluación de los procedimientos de las partes y del PNUD (Perú y Bolivia), para armonizar criterios, eliminar barreras y demoras, abreviar plazos, y acordar soluciones que optimicen los procesos de adquisiciones, contratos, y allanar en lo posible las diferencias de enfoque técnico y administrativo. | | | | | | | | | | |
| **Nº** | **Acción clave** | | **Completion Date** | **Unidad Responsable** | | **Seguimiento** | | | | |
| **Estado** | | **Comentario** | | |
| B.6.1 | Aprobar los mecanismos de revisión y evaluación de los estudios complementarios y productos binacionales. | | Septiembre de 2019 | UBCP, Coordinaciones Nacionales | | Completado | |  | | |
| B.6.2 | Realizar reuniones periódicas con el PNUD para priorizar los procesos de adquisiciones y contratos y analizar posibles cuellos de botella. | | Permanente | UBCP, PNUD | | En proceso | | Seguimiento continuo. | | |
| **Recomendación B.7.-** Instar a los niveles ministeriales y tomadores de decisión a participar con mayor presencia real o virtual en las sesiones que requieran decisiones críticas, a fin de evitar la necesidad de consultas ulteriores y dilaciones por los representantes alternos, y el riesgo de atrasos adicionales en la ejecución. | | | | | | | | | | |
| **Nº** | **Acción clave** | | **Completion Date** | **Unidad Responsable** | | **Seguimiento** | | | | |
| **Estado** | | **Comentario** | | |
| B.7.1 | Continuar convocando a los Puntos Focales Técnicos, a las Sesiones del CTB, a través de las Coordinaciones Nacionales. | | Permanente | UBCP  Coordinaciones Nacionales | | Programado | | Coordinar la participación de los Puntos Focales a las sesiones del CTB. | | |
| **Recomendación B.8.-** Procurar, a través de la UCBP y con auspicio del CDB, el acercamiento directo a las instancias de gobierno subnacional y local pertinentes, involucrarlos en consultas, visitas, difusión y créditos del Proyecto. Independientemente de su alta rotación, la consolidación de lazos institucionales es clave para el futuro de las acciones iniciadas y la implementación del SAP. | | | | | | | | | | |
| **Nº** | **Acción clave** | | **Completion Date** | **Unidad Responsable** | | **Seguimiento** | | | | |
| **Estado** | | **Comentario** | | |
| B.8.1 | Identificar a los actores clave, de acuerdo con las actividades principales que desarrollará el proyecto. | | Enero de 2020 | UBCP, Coordinaciones Nacionales | | En proceso | | Actualmente se cuenta con una lista de actores clave de instancias del Gobierno subnacional y local, que debe ser permanentemente actualizada. | | |
| B.8.2 | Se generarán espacios para involucrar a las instancias de gobierno subnacional y local, dentro de las actividades del Proyecto, como cursos GIRH, ADT, PAE, estrategias de comunicación, entre otras. | | Permanente | UBCP, Coordinaciones Nacionales | | En proceso | | Actualmente la UBCP participa en el grupo impulsor para la creación del Concejo de Recursos Hídricos de la Cuenca del Titicaca, en el que participan diversas instituciones involucradas en la GIRH, además se utiliza ese espacio para socializar las actividades del Proyecto y buscar sinergias con otras instancias. | | |
| 1. **SOBRE FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES, GESTIÓN DEL CONOCIMIENTO Y COMUNICACIÓN** | | | | | | | | | |
| **Recomendación C.1.-** Afinar los indicadores de fortalecimiento institucional en cuanto a capacitación, ya que la asistencia a los cursos y acciones de capacitación pueden no reflejar la eficacia real. Siendo crónica la alta rotación de funcionarios y encargados, y siendo la innovación escasa en rubro, se debe acudir a métodos más refinados y eficaces para medir el impacto de estas acciones. Para ello se puede diseñar un sistema de seguimiento, además de exigir a los consultores la incorporación de estas previsiones en su diseño de curso. | | | | | | | | | |
| **Nº** | | **Acción clave** | **Completion Date** | | **Unidad Responsable** | | **Seguimiento** | | |
| **Estado** | | **Comentario** |
| C.1.1 | | Presentar una propuesta de nuevos indicadores del resultado 2 (Mejoras en las medidas de la capacidad institucional para la implementación de la GIRH en el sistema TDPS en ambos países). | Febrero 2020 | | UBCP | | En programación | | La propuesta de nuevos indicadores será presentada al GEF, a través de la DNP. |
| **Recomendación C.2.-** Incorporar en la página web enlaces a los proyectos piloto, y a acciones convergentes y paralelas de otros sectores e instituciones en el ámbito del TDPS sobre temas ambientales y de recursos hídricos. | | | | | | | | | |
| **Nº** | | **Acción clave** | **Completion Date** | | **Unidad Responsable** | | **Seguimiento** | | |
| **Estado** | | **Comentario** |
| C.2.1 | | La recomendación está siendo incorporada en la construcción de la página web. | Noviembre 2019 | | UBCP | | En proceso | |  |
| 1. **SOBRE EL ENFOQUE DE GÉNERO E INTERCULTURALIDAD** | | | | | | | | | |
| **Recomendación D.1.-** Se requiere hacer explícitos los enfoques asumidos, si se han planteado, sobre consideración de género, en todas las actividades del Proyecto (proyectos piloto, estudios, y capacitaciones) cuya aplicación pudiera estar condicionada por estos enfoques. La relativa homogeneidad cultural del ámbito del TDPS facilita el enfoque de los aspectos de género, pero no puede darse por sentado que esté implícito en las acciones. En el tema intercultural lo homogéneo puede ser el área rural, pero ello puede ocultar u obviar las diferencias culturales en lo técnico, lo académico y en la relación urbano-rural de los ejecutores con relación a los usuarios. | | | | | | | | | |
| **Nº** | | **Acción clave** | **Completion Date** | | **Unidad Responsable** | | **Seguimiento** | | |
| **Estado** | | **Comentario** |
| D.1.1 | | Solicitar a PNUD una capacitación en enfoque de género e interculturalidad, dirigido a todo el personal de la UBCP y CTB. | Febrero de 2020 | | PNUD | | En programación | |  |
| D.1.2 | | Incorporar el enfoque de género e interculturalidad en los TDRs de la Consultorías de Estudios Complementarios, ADT y PAE, entre otros. | Permanente | | UBCP  Coordinaciones Nacionales de Bolivia y Perú | | En programación | | Se incorporarán en los TDRs de la consultorías programadas, el requerimiento para que en sus propuestas técnicas incorporen el enfoque de género e interculturalidad. |

1. Proyecto Manejo Integrado de Recursos Hídricos Transfronterizos en los Acuíferos y Cuencas de Puyango – Tumbes, Catamayo – Chira y Zarumilla (GEF-ID 5284). [↑](#footnote-ref-1)
2. Producto 2.2. Acciones de fortalecimiento de la institucionalidad de gestión binacional del TDPS, Punto a). Se dispondrá de un fondo de asistencia técnica, cuyo uso será solicitado por el Coordinador Binacional de Proyecto y aprobado por el CDB. El fondo cubrirá los costos de asistencia técnica en apoyo a robustecer la institucionalidad de gestión binacional del TDPS, en base a los resultados del proceso de definición del nuevo modelo de gestión de la ALT. [↑](#footnote-ref-2)